

5

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве**  
**Адрес:** 107078, Москва, Мясницкий проезд, дом 4, строение 1

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью  
«Хатман Групп»

**Адрес места нахождения:** 143964, Московская область,  
город Реутов, улица Ленина, дом 19/10, помещение XXII

**Адрес для направления корреспонденции:** 143964,  
Московская область, город Реутов, улица Ленина, дом  
19/10, помещение XXII

**ОГРН:** 1135012009494

**ИНН:** 5012081170

**Тел.:** + 7(499)390-53-45

**Факс:** + 7(499)390-53-45

**e-mail:** Hatmangroup@gmail.com

**Контактное лицо:** Хиле Анна Александровна

**Заказчик:** Федеральное государственное бюджетное учреждение  
Научно-исследовательский институт «Восход»

**Адрес:** 119607, г. Москва, ул. Удальцова, дом 85

**Контактное лицо:** Прошина А.Г.

**Адрес электронной почты:** [zakupki@voskhod.ru](mailto:zakupki@voskhod.ru)

**Реестровый номер извещения (указание за закупку):** 31908385050

**Предмет закупки:** выполнение работ по разработке  
программного обеспечения (системы)  
в рамках импортозамещения  
федеральной государственной  
информационной системы  
«Единый реестр проверок»

Московское УФАС  
Рег. номер 61442/19  
зарегистрирован 24.10.2019



19

24.10.2019

### Жалоба

Федеральным государственным бюджетным учреждением Научно-исследовательский институт «Восход» (далее - ФГБУ НИИ «Восход», Заказчик) на сайте <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) 09.10.2019 было размещено извещение № 31908385050 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Предметом является выполнение работ по разработке программного обеспечения (системы) в рамках импортозамещения федеральной государственной информационной системы «Единый реестр проверок» (далее – Закупка).

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом

о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с пунктом 2 указанной статьи Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка проводится в соответствии с п. 16.2.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ НИИ «Восход» (далее – Положение), участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства.

**В ЕИС размещены документация Закупки, проект договора. Считаем некоторые положения документации Закупки ограничивающими конкуренцию в связи со следующим.**

1. Согласно пункту 5 Документации - **Качество услуг и (или) квалификация участников конкурса** оценка по критерию осуществляется с использованием следующих показателей:

Согласно подпункту 5.1 пункта 24 Критерии, порядок оценки и сопоставления заявки на участие в конкурсе Документации о Закупке *квалификация трудовых ресурсов участника*, привлекаемых для оказания услуг, выполнения работ, включая опыт участия указанных специалистов в оказании услуг, выполнении работ, сопоставимых по тематике с тематикой услуг, работ, оказываемых в рамках технического задания (ПКтр1 – максимальное значение для показателя - 20 баллов) (для подтверждения в составе заявки должны быть представлены заверенные копии трудовых книжек, дипломов сотрудников, а также документы, подтверждающие опыт данных сотрудников в оказании услуг, выполнении работ, сопоставимых по тематике с тематикой услуг, работ оказываемых, выполняемых в рамках технического задания, а именно: копии договоров и декларация об участии соответствующих сотрудников участника в оказании услуг, выполнении работ по предоставленным договорам).

Полагаем, что в нарушение действующего законодательства и принципа обеспечения конкуренции Заказчик предусмотрел оценку только штатных квалифицированных сотрудников участников конкурса. Учет и оценка количества ключевых специалистов с надлежащей квалификацией по выполнению работ, привлеченных на основе гражданско-правовых договоров для исполнения договора, рассматриваемой конкурсной документацией не установлены, что создает неравные условия участия в конкурсе и нарушает права и законные интересы участников закупки, в том числе Заявителя жалобы.

Указанный вывод подтверждается, к примеру, Решением ФАС России от 01.09.2017 по делу № ВП-457/17:

«... Комиссия приходит к выводу о неправомерности положений порядка оценки заявок по показателю "Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг" Критерия № 3, в связи с тем, что предоставление вышеуказанных сведений исключает возможность привлекать специалистов на основании заключаемых с ними договоров гражданско-правового характера на выполнение работ.»

2. Согласно подпункту 5.1 пункта 24 Критерии, порядок оценки и сопоставления заявки на участие в конкурсе Документации о Закупке *под квалификацией трудовых ресурсов* подразумевается наличие в штате участника закупки работников, имеющих высшее образование в области информационных технологий, по следующим направлениям и/или специальностям в соответствии с «ОК 009-2016. Общероссийский классификатор специальностей по образованию» (принят и введен в действие Приказом Росстандарта от 08.12.2016 № 2007-ст).

Считаем данное положение Документации ограничивающим конкуренцию при проведении закупки, так как данный документ был принят в 2016 году.

Ранее действовал иной классификатор специальностей, присваиваемых специалистам при получении документа об образовании - «ОК 009-2003. Общероссийский классификатор специальностей по образованию» (утв. Постановлением Госстандарта РФ от 30.09.2003 № 276-ст) (дата введения 01.01.2004) (ред. от 31.03.2010).

Таким образом, наличествует ограничение конкуренции – согласно Документации участники не могут представить данные о сотрудниках, получивших диплом об образовании ранее 2016 года.

3. Согласно подпункту 5.2 пункта 24 Критерии, порядок оценки и сопоставления заявки на участие в конкурсе Документации о Закупке: **выполнение участником конкурса тестового задания** по разработке и переносу системы «Реестр проверок» с сервера IBM WebSphere на сервер JBoss WildFly (Пор1 – максимальное значение для показателя - 80 баллов).

Для оценки по показателю Пор1, участник должен предоставить в составе заявки на участие в конкурсе результаты выполнения тестового задания в соответствии требованиями, установленными в приложении № 5 к документации о закупке, в виде ссылки на хранилище/информационный ресурс с размещенными файлами.

Оценка по показателю осуществляется в соответствии со следующей шкалой:

- по результатам выполнения тестового задания участником конкурса в составе заявки представлен технический проект содержащий все 12 **пользовательских сценариев**, включая все 6 **расширенных сценарии**, требуемых в тестовом задании надлежащего качества;

- ...

Заказчик упоминает в тексте понятия «сценарий», «расширенный сценарий», «пользовательский сценарий», однако, в Документации не содержится их исчерпывающие определения, что *создаёт неопределённость для участников Закупки и даёт возможность Заказчику субъективно оценивать заявки участников.*

В силу подпункта 2 и 4 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, **отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки**, а также **отсутствия ограничений допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

Подпунктами 2.3.2, 2.3.4 Положения установлены аналогичные принципы осуществления закупочной деятельности.

**Полагаем, что вышеприведённые положения Документации создают необоснованное ограничение конкуренции, нарушая требования подпунктов 2, 4 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках, а также пунктов 2.3.2, 2.3.4 Положения при проведении Закупки.**

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями подпунктов 2, 4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пунктами 2.3.2, 2.3.4 Положения,

ПРОСИМ:

1. Признать выбор способа закупки нарушающим Положение Заказчика, а также требования действующего законодательства и ограничивающим конкуренцию.
2. Выдать заказчику предписание.

Приложение:

1. Копия свидетельства о государственной регистрации;
2. Копия свидетельства о присвоении ИНН;
3. Выписка из ЕГРЮЛ;
4. Копия решения единственного участника о назначении Генерального директора;
5. Копия приказа о вступлении Генерального директора в должность;
6. Копия решения о продлении полномочий.

Генеральный директор



Хиле А.А.