



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 457091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-30
e-mail: f7@fdot.chelreg.ru

31.03.2022 № СК/343/22

№ _____ от _____

ООО «Ревдинская Энергостроительная
Компания»
620075, г. Екатеринбург, ул. Беллинского,
д. 32, офис 2, помещение 14а
resinfo66@gmail.com

ООО «Уральская энергосбытовая
компания»
454090, г. Челябинск, пр. Ленина, д. 28Д,
эт. 6, пом. 7
corp@uralstburt.ru Ilna.Kiseleva@uralstburt.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
№ 074/10/5-308/2022 о наличии оснований для включения сведений в реестр
недобросовестных поставщиков

28 марта 2022 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Копылов Станислав Александрович - заместитель руководителя управления - начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Гузарова Регина Ураиловна - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Берх Надежда Владимировна - специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев обращение «Уралэнергобыт» (далее - Заказчик) от 18.03.2022 вх. № 3530-ЭП/22 о включении сведений в отношении ООО «РЭСК» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) (далее - Обращение) в связи с уклонением от заключения договора по результатам открытого запроса предложения в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ «под ключ» по проектированию, а также по установке (внедрению) АСКУЭ и по модернизации системы освещения травайного корпуса (далее - запрос предложений) (извещение № 32111011855), в присутствии представителей ООО

«Уралэнергобыт», ООО «РЭСК» надлежашим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступило обращение ООО «Уралэнергобыт» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об «РЭСК», 620075, г. Екатеринбург, ул. Беллинского, д. 32, офис 2, помещение 14А, ИНН 6684016889.

Поводом к обращению послужили следующие обстоятельства.

ООО «Уралэнергобыт» 30.12.2021 разместило извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на выполнение работ «под ключ» по проектированию, а также по установке (внедрению) АСКУЭ и по модернизации системы освещения травайного корпуса (извещение № 32111011855).

В соответствии с протоколом подведения итогов в запросе предложений от **25.01.2022** решением специального состава центрального закупочного комитета Заказчика победителем признано ООО «РЭСК» (далее - Участник).

09.02.2022 Участник направил в адрес Заказчика отказ от заключения договора с просьбой отмены протокола подведения итогов.

В связи с тем, что отмена протокола подведения итогов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения о закупках товаров, работ, услуг Заказчика (далее - Положение о закупках) и закупочной документации запроса предложений невозможна, заключение договора по результатам закупки является обязанностью победителя и Заказчика.

09.02.2022 ООО «Уралэнергобыт» направлен в адрес ООО «РЭСК» подписанный со стороны Заказчика проект договора.

В соответствии с пунктом 13.2.3 Положения о закупках и пунктом 6.1.7. закупочной документации запроса предложений победитель в срок не более **10 календарных дней** с момента получения договора обязан подписать его со своей стороны и обеспечить получение Заказчиком подписанных экземпляров со стороны победителя договора со всеми приложениями и дополнениями, являющимися его неотъемлемой частью.

21.02.2022 срок получения подписанного со стороны Победителя договора согласно закупочной документации и Положения о закупках истек.

В связи с тем, что ООО «РЭСК» было единственным участником закупки, подавшим заявку на участие в указанном запросе предложений Заказчиком принято решение о проведении новой закупки.

ООО «РЭСК» не согласившись с доводами ООО «Уралэнергобыт» об уклонении победителя от заключения договора, направил письменные пояснения.

Участник указал на то, что ООО «РЭСК» не уклонилось от заключения договора, а не смогло его заключить по объективным причинам ввиду следующего:

- 1) отсутствие одобрения крупной сделки, требующей закупочной документации;
- 2) отсутствие допуска на режимный объект для производства работ.

Изучив представленные документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) предусмотрено ведение реестра недобросовестных поставщиков, которое осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, на официальном сайте.

В соответствии с пунктом 5.3.4 Положения о Федеральной антимонопольной



2022-3617

2022-3617

службе, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестры недобросовестных поставщиков, предусмотренные Законом о закупках.

Согласно Приказу ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия территориального органа ФАС России по результатам рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо отсутствия оснований для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков.

Обращение ООО «Уралэнергосбыт» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «РЭСК» направлено в Челябинское УФАС России в сроки и в порядке, предусмотренные Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1211.

Из анализа положений Закона о закупках следует, что реестр недобросовестных поставщиков является инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения закупок, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Включение сведений о лице в РНП по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возможным негативным последствием - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.12.2021 № 13-П, от 21.11.2002 №15-П, определения от 07.06.2001 № 139-О, от 14.01.2022 № 16-О).

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, отягчающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Следовательно, для возникновения таких правовых последствий как признание

заявителя недобросовестным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснять все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с пунктом 1 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 включившимся от заключения договора признается лицо, не предоставившее обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения.

В соответствии со статьей 2 ГК РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность. Участник является коммерческой организацией и самостоятельно несет ответственность за свой предпринимательский риск.

Так, ООО «РЭСК» являясь участником процедуры закупки на электронной площадке, могло проявить, но не проявило должную осмотрительность при принятии решения об участии или не участии в закупке с НМЦД в 21 099 500 рублей, заключение договора на указанную сумму относится к категории крупных сделок.

Согласно пункту 3.1.18 раздела 3 документации после подведения итогов ОЭП (выбора Победителя) Участник до подписания договора от имени Общества, должен предоставить Организатору закупки:

- решение об одобрении крупной сделки (если требование о необходимости наличия такого решения установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки заключение договора или предоставление обеспечения обеспечения заявки на участие в закупке, является крупной сделкой);

В составе заявки, направленной на участие в запросе предложений, присутствует письмо об участии в Закупке, в соответствии с которым ООО «РЭСК» обязуется, в случае выбора его Победителем, представить Организатору закупки до момента заключения Договора, решение об одобрении крупной сделки.

На момент подачи заявки на участие в Запросе предложений директором ООО «РЭСК» является Параскун А.Ю., заявка также подписана ЭЦП Параскуна А.Ю.

Согласно выписке из ЕРЮЛ от 28.03.2022 директором ООО «РЭСК» является Кулакова Д.Н.

Исходя из чего, можно предположить, что смена управляющих лиц повлекла отпечатательное решение об одобрении крупной сделки.

Однако, подавая заявку на участие в Закупке, Участник (юридическое лицо, а не физическое лицо) конклюдентно согласился с установленными Заказчиком требованиями, в том числе предъявленные к наличию решения об одобрении крупной сделки.

Довод ООО «РЭСК» об отсутствии допуска на режимный объект для производства работ несостоятелен ввиду следующего:

Место проведения (выполнения) работ – промышленное предприятие Усть-Катавский вагоностроительный завод, филиал им. С.М. Кирова (далее – АО «УКВЗ»).

Между ООО «Уралэнергосбыт» и АО «УКВЗ» по результатам закупок (извещение № 32110797667, № 32110797658, № 32110795111) были заключены договоры в рамках которых ООО «Уралэнергосбыт» провел Запрос предложений, для выполнения работ «под ключ» по проектированию, а также по установке (внедрению) АО «УКВЗ» и по

модернизации системы освещения трамвайного корпуса.

В закупочной документации (извещение № 32110797667, № 32110797658, № 32110795111) отсутствуют требования по предоставлению лицензии ФСБ на работу с государственной тайной.

Исходя из чего, Комиссия, приходит к выводу, что не на каждый объект АО «УКВЗ» требуется допуск к гостайне для производства работ.

Участник также не предъявил доказательства не допуска на данный объект. Таким образом, доказательств, подтверждающих принятие ООО «РЭСК» всех зависших от него, достаточных и своевременных мер для заключения договора представлено не было, что свидетельствует об уклонении ООО «РЭСК» от заключения договора.

Анализируя действия ООО «РЭСК», Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для принятия решения о включении сведений об ООО «РЭСК» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь положениями Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, положениями Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках,

РЕШИЛА:

Направить в Федеральную антимонопольную службу заключение о наличии оснований для включения сведений об ООО «РЭСК» 620075, г Екатеринбург, ул. Белинского, д 32, офис 2, помещение 14А, ИНН 6684016889 в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии

С.А. Копылов

Члены Комиссии

Р.У. Гузирова

Н.В. Берх

Исп. Берх Н.В.
тел. 8(351) 266-68-84

2022-3617

