

Исх. № 07-10-22-1  
от 07.10.2022

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Московской области  
Карамышевская наб., д. 44, г. Москва, 123423

Заявитель: [REDACTED]

Заказчик: Администрация городского округа Кашира  
Московской области

Адрес места нахождения и почтовый адрес:  
ул. Ленина д. 2, г. Кашира  
Московской области, 142900  
тел./факс: 8 (496 69) 2-87 -77  
Эл. почта: [kashira@mosreg.ru](mailto:kashira@mosreg.ru)

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

Номер контактного телефона:  
+7 (499) 653-77-00

Адрес места нахождения и почтовый адрес:  
Наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, пом. 1,  
г. Москва, 121151  
Эл. почта: [info@rts-tender.ru](mailto:info@rts-tender.ru)

Московское областное УФАС  
Рег. номер 37887/22  
зарегистрирован 07.10.2022



### Жалоба

на действия заказчика

Действия заказчика обжалуются в порядке пункта 1 части 1 и части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку заказчиком нарушен установленный нормативными правовыми актами порядок размещения информации, организации и проведения торгов, что нарушает права и законные интересы заявителя.

1. На сайте Администрации городского округа Кашира размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Кашира Московской области, утверждённое постановлением Администрации городского округа Кашира от 10.08.2022 № 2647-па<sup>1</sup>. Это же постановление и полный текст извещения были опубликованы в периодическом издании – газете «Вести Каширского района», № 14 от 10 августа 2022 (газета зарегистрирована Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по ЦФО 28.02.2017г. Регистрационный номер ПИ № ТУ50-02447)<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> <https://kashira.org/documents/>

<sup>2</sup> Выпуск опубликован на сайте по адресу: [https://kashira.org/wp-content/uploads/2022/08/vkr-14\\_236-1.pdf](https://kashira.org/wp-content/uploads/2022/08/vkr-14_236-1.pdf) (с.8).

В соответствии с нормами статьи 46 Устава городского округа Кашира Московской области, принятого решением Совета депутатов городского округа Кашира Московской области от 29 февраля 2016 года N 22-н (в ред. решений Совета депутатов городского округа Кашира МО от 22.11.2016 N 204-н, от 25.07.2017 N 79-н, от 16.08.2018 N 60-н, от 30.07.2019 N 46-н, от 25.02.2020 N 5-н, от 29.09.2020 N 80-н), муниципальные правовые акты вступают в силу после их официального опубликования. При этом официальным опубликованием считается первая публикация полного текста муниципального правового акта в периодическом печатном издании «Вести Каширского района» что и было сделано 10 августа 2022 г. Каких-либо сведений об отмене названного постановления в настоящее время нет. Таким образом, в указанное выше извещение, утвержденное постановлением Администрации городского округа Кашира от 10.08.2022 № 2647-па, представляет собой действующий муниципальный акт, определяющий порядок проведения аукциона в электронной форме.

22 сентября 2022г. принято постановление Администрации городского округа Кашира № 3188-па «О внесении изменений в постановление Администрации городского округа Кашира от 10.08.2022 № 2647-па «О проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Кашира Московской области». Согласно п. 1.3 указанного постановления, внесены изменения в п.8 Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Кашира Московской области, согласно которым установлено снижение шага цены аукциона на 0,5 %, при условии неподачи ценового предложения в течение 10 минут.

При этом, в пункте 2 постановления дано распоряжение об опубликовании документа в периодическом печатном издании «Вести Каширского района» и на сайте Заказчика. Это распоряжение полностью соответствует статье 46 Устава городского округа Кашира Московской области, принятого решением Совета депутатов городского округа Кашира Московской области от 29 февраля 2016 года N 22-н, которая предусматривает, вступление в силу муниципального правового акта затрагивающего права и обязанности физических и юридических лиц, возможно только после официального опубликования его полного текста в газете «Вести Каширского района». Кроме того, в п. 2 Постановления Заказчика от 22.09.2022г. № 3188-па дано распоряжение опубликовать постановление в газете «Вести Каширского района» и на официальном сайте Заказчика по адресу: [www.kashira.org](http://www.kashira.org).

Но, Постановление Заказчика от 22.09.2022г. № 3188-па в указанном периодическом издании и на сайте Заказчика не было опубликовано. Текст постановления опубликован только на сайте электронной площадки «РТС-Тендер»: [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru), что не является официальным опубликованием нормативного акта.

Таким образом, по мнению Заявителя Заказчик нарушил требования пункта 2 статьи 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьи 46 Устава городского округа Кашира Московской области, определяющих порядок вступления в силу муниципальных нормативно-правовых актов.

В результате, постановление Заказчика от 22.09.2022г. № 3188-па «О внесении изменений в постановление Администрации городского округа Кашира от 10.08.2022 № 2647-па «О проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Кашира Московской области» не вступило в силу.

Таким образом, Заказчиком создана неустранимая правовая неопределенность в том, какие условия и порядок проведения электронного аукциона имеют под собой правовое

основание. В частности, если исходить из опубликованной на сайте электронной площадки информации, порядок и условия проведения аукциона определяются постановлениями Заказчика от 10.08.2022 № 2647-па, от 22.09.2022г. № 3188-па. Если же исходить из действующего законодательства, определяющего порядок проведения аукционов в электронной форме на право заключения договора на организацию проведения ярмарок, и порядок вступления в силу муниципальных актов, то таким постановлением Заказчика является постановление от 10.08.2022 № 2647-па без учета изменений внесенных постановлением от 22.09.2022г. № 3188-па. И требования о снижении шага цены аукциона при неподаче ценового предложения в течение 10 мин. применяться не должны. Указанная неопределенность создает возможность отмены результатов аукциона и нарушение прав победителя аукциона связанных с организацией ярмарок в городском округе Кашира в местах проведения ярмарок.

Необходимо отметить, что в постановлении Администрации городского округа Кашира от 10.08.2022 № 2647-па содержится ссылка на постановление Администрации городского округа Кашира Московской области от 12.07.2022 № 2289-па «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории городского округа Кашира Московской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них» (вместе с «Положением о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок в городском округе Кашира на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области»)), которое опубликовано в издании «Вести Каширского района», N 13, 27.07.2022г.<sup>3</sup>, при этом «Положение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок в городском округе Кашира на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области» опубликовано только на сайте Заказчика, в официальном печатном органе Заказчика - «Вести Каширского района» документ не публиковался, что позволяет сделать вывод о том, что указанный правовой акт не вступил в силу, и следовательно Заказчик не мог проводить аукцион на основании постановления Администрации городского округа Кашира Московской области от 12.07.2022 № 2289-па.

30.09.2022г. Открытый аукцион в электронной форме состоялся (см. Приложение 7: Протокол подведения итогов в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Кашира Московской области от 03.10.2022г.).

Заявитель по итогам торгов назначен победителем по итогам аукциона по двум Лотам: Лот 1, Лот 3. Но, учитывая вышеуказанную неопределенность, по мнению Заявителя имеется нарушение его прав как победителя аукциона, в виде потери приобретенного права на организацию ярмарок и не заключения договора ввиду того, что постановление Администрации городского округа Кашира Московской области от 12.07.2022 № 2289-па, не вступило в силу, т.к. не было официально опубликовано.

2. На торги в форме открытого аукциона в электронном виде, на электронной площадке по адресу: [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru), номер на площадке 22000135840000000001 Лот 1, Лот 2, Лот 3 выставлены права на заключение договора на организацию ярмарки в местах организации ярмарки:

Лот 1 место проведения ярмарки: Городской округ Кашира г. Кашира, мкр. Ожерелье, ул. Гвардейская, (близ ДК Ленина) 500 кв.м;

Лот 2 место проведения ярмарки: Городской округ Кашира, г. Кашира, ул. Садовая, д.33 (вблизи ресторана «Русь»), 500 кв.м;

<sup>3</sup> [https://docs.google.com/viewerng/viewer?url=https://kashira.org/wp-content/uploads/2022/08/vkr-13\\_235.pdf&hl=en](https://docs.google.com/viewerng/viewer?url=https://kashira.org/wp-content/uploads/2022/08/vkr-13_235.pdf&hl=en). (с.7).

Лот 3 место проведения ярмарки: Городской округ Кашира г. Кашира ул. Советская (вблизи д. 14), 500 кв.м, по всем указанным лотам, тексты проектов договоров, являющихся приложениями № 2, № 3, № 4 к Извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на территории городского округа Кашира Московской области, являются идентичными, а именно: «право на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок площадью \_\_\_\_\_ кв.м по адресу (адресному ориентиру): \_\_\_\_\_ (далее - место проведения ярмарок) в соответствии с характеристиками проведения ярмарок (приложение 1) за плату, перечисляемую Стороной 2 в бюджет городского округа Кашира Московской области» (пункт 1.1. проекта договора).

Вместе с тем, исходя из предмета договора, содержанием которого являются действия по организации проведения ярмарок, или возмездное оказание услуг (ст. 779 ГК РФ), а не предоставление имущества во временное владение и пользование или пользование (аренда или безвозмездное пользование; статьи 606, 689 ГК РФ). В этой связи размещение заказчиком информации о проведении торгов на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) в разделе предназначенном для размещения извещений о проведении торгов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, указанного в части 1 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» не обосновано.

В данном случае не применимы положения Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, поскольку предметом аукциона является право на заключение договора на организацию ярмарок.

Правовая природа договора на право заключения договора на организацию ярмарок **отлична** от иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества. Проведение аукциона на право заключения договора на организацию ярмарок в Московской области должно осуществляться в соответствии с Постановлением Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Московской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них».

Действия Заказчика нарушают принцип открытости, прозрачности, полноты и достоверности информации о контрактной системе, а также принцип обеспечения конкуренции и создания равных условий участникам закупок.

**3.** В Приложениях № 2, № 3, № 4 к Извещению о проведении открытого аукциона, утвержденному постановлением Администрации городского округа Кашира от 10.08.2022 № 2647-па, содержится форма договора на организацию ярмарок на месте организации ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Кашира Московской области.

В тексте проектов договоров содержатся условия, которые могут приводить к необоснованному ограничению прав организатора ярмарки (участник аукциона, с которым заключается договор в соответствии с приложением к извещению о проведении торгов):

**а)** в пункте 1.1 проекта договора предусмотрено, что Сторона 1 предоставляет Стороне 2 право на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок площадью \_\_\_\_\_ кв.м по адресу (адресному ориентиру): \_\_\_\_\_ (далее - место проведения ярмарок) в соответствии с характеристиками проведения

**ярмарок (приложение 1)** за плату, перечисляемую Стороной 2 в бюджет городского округа Кашира Московской области».

Вместе с тем приложение № 1 к договору не содержит информации о характеристиках проведения ярмарок. В нем отсутствуют сведения о типах ярмарок, графике их проведения, количестве торговых мест, требованиях к организации ярмарки, предоставления торговых мест на безвозмездной основе или иных льготных условиях, организации и проведении в рамках ярмарки культурно-массовых мероприятий.

Однако в соответствии с пунктом 6 Примерного положения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, утвержденного Постановлением Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40, указанные выше сведения в обязательном порядке должны включаться в извещение о проведении аукциона и составлять предмет договора.

В этой связи заказчиком в нарушение статьи 448 ГК РФ не определен предмет торгов, что создает необоснованные препятствия для потенциальных участников закупки.

**б)** в пункте 4.2.4 проекта договора установлена обязанность организатора ярмарки на «исполнение требований к архитектурно-художественному облику мест проведения ярмарки в части внешнего вида зданий, строений, сооружений (их отдельных элементов), ограждений (заборов), освещения, малых архитектурных форм, элементов озеленения, твердых и мягких покрытий, других элементов благоустройства мест проведения ярмарок, установленных в соответствии с Законом Московской области от 30.12.2014 № 191/2014-ОЗ «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области» в Правилах благоустройства территории городского округа Кашира».

В то же время, ни в тексте договора, ни в вышеуказанных извещениях Заказчик не определил конкретные требования к внешнему виду мест проведения ярмарок. В соответствии с пунктом 9.2 проекта договора, неотъемлемой частью договора является приложение № 1 «Характеристики проведения ярмарок». Одним из разделов этого приложения является «Требования к организации ярмарки (в соответствии с Порядком)». Однако указанное приложение № 1 к договору не содержит никакой информации, в том числе и в разделе «Характеристики проведения ярмарок». Также, отсутствует информация о требованиях к местам проведения ярмарок и в Правилах благоустройства территории городского округа Кашира Московской области, утвержденных решением Совета депутатов городского округа Кашира Московской области от 25.09.2018 № 72-н.

Таким образом, заказчиком не определены требования к внешнему виду ярмарок по лотам №№: 1, 2, 3 и не указаны характеристики проведения ярмарок (приложение 1), являющиеся неотъемлемой частью Договора.

В результате в этой части предмет торгов не определен.

**в)** в пункте 4.2.19 проекта договора установлено, что организатор ярмарки «возмещает затраты Стороне 1 за выполненные работы по приведению места проведения ярмарок в первоначальное состояние, по демонтажу и хранению конструкций и оборудования, оставленного после организации ярмарок, на месте проведения ярмарок по окончании срока действия или расторжения настоящего Договора». Право заказчика требовать возмещения указанных затрат предусмотрено также пунктом 4.1.6 проекта договора.

В указанных пунктах проекта договора не определен порядок определения затрат в случае неисполнения организатором ярмарки своих обязательств по приведению места проведения ярмарки в первоначальное состояние, не определена процедура, в рамках которой заказчик с участием организатора ярмарки проводил бы описание первоначального

состояния места проведения ярмарки до ее начала, не определена и стоимость работ по демонтажу и хранению конструкций и оборудования, либо порядок её определения.

г) в пункте 4.1.4 проекта договора указано, что заказчик «лично или через специализированные организации проводит проверки проводимых в соответствии с условиями настоящего Договора ярмарок с составлением акта фиксации нарушений (приложение 2)».

Указанное положение договора может приводить к необоснованному ограничению хозяйственной деятельности организатора ярмарки и созданию препятствий в исполнении возложенных на него обязанностей по договору. Эти негативные обстоятельства могут наступать в связи с неограниченным правом заказчика проводить проверки в отсутствие какой-либо заранее установленной процедуры их проведения. Кроме того, из текста договора не представляется возможным определить, кто именно уполномочен на проведение проверок, проводимых организатором ярмарки ярмарок. В тексте договора отсутствует определение «специализированной организации», а равно перечень организаций, которые вправе проводить проверки.

Учитывая изложенное, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прошу

1. Отменить проведение Заказчиком торгов в форме открытого электронного аукциона о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Кашира Московской области, на электронной площадке по адресу: [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru), номер на площадке 22000135840000000001, Лот 1, Лот 2, Лот 3.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Копия Извещения (Приложение № 2 к постановлению Администрации городского округа Кашира от 10.08.2022 № 2647-па) о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Кашира Московской области, утв. Постановлением Администрации городского округа Кашира от 10.08.2022 № 2647-па.

2. Копия Постановления Администрации городского округа Кашира от 10.08.2022 № 2647-па.

3. Копия Постановления Администрации городского округа Кашира от 22.09.2022г. № 3188-па.

4. Скриншот страницы официального сайта Заказчика по результатам поиска Постановления Администрации городского округа Кашира от 22.09.2022г. № 3188-па.

5. Скриншот страницы официального сайта Заказчика по результатам поиска информации в периодическом издании – газете «Вести Каширского района», Постановления Администрации городского округа Кашира от 22.09.2022г. № 3188-па.

6. Копия постановления Администрации городского округа Кашира Московской области от 12.07.2022 № 2289-па.

7. Копия Протокола подведения итогов в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Кашира Московской области от 03.10.2022г.

8. Скриншот страницы сайта: [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru), об окончании торгов и заключении договора.