



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

13.12.2019 № 5/17939
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Урал – Сервис»
450081, г.Уфа, ул.Шота Руставели,
29, офис 41
Email: bosufa@mail.ru

Заказчик:

ООО «Башкирские
распределительные тепловые сети»
450112, РБ, г.Уфа, ул.Ульяновых,
д.59
E-mail: larina_ys@interra.ru

РЕШЕНИЕ

По результатам рассмотрения жалобы ООО «Урал – Сервис» на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

10.12.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан ;

Члены Комиссии:

– начальник отдела естественных монополий и
финансовых рынков;

– старший специалист 1 разряда отдела естественных
монополий и финансовых рынков;

в присутствии представителя заявителя – _____ (по доверенности),
в присутствии представителей организатора торгов – _____ (по
доверенности), а также заказчика – _____ (по доверенности);

рассмотрев жалобу ООО «Урал – Сервис» (вх.№19701 от 02.12.2019)
на действия (бездействие) заказчика – ООО БашРТС при проведении
конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только
субъекты малого и среднего предпринимательства «140878_Лот 1: Услуги по

0169762

содержанию и эксплуатации объектов недвижимости, клининговые услуги для ООО "БашРТС", 297.19.00382» (извещение №31908309942),
в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Урал – Сервис» (вх.№19701 от 02.12.2019) на действия (бездействие) заказчика – ООО БашРТС при проведении конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «140878_Лот 1: Услуги по содержанию и эксплуатации объектов недвижимости, клининговые услуги для ООО "БашРТС", 297.19.00382» (извещение №31908309942).

Согласно доводам жалобы, нарушения со стороны Заказчика выразились в следующем:

- неправомерном отклонении заявки ООО «Урал – Сервис»;
- нарушении сроков опубликования протокола в ЕИС.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен полностью, по доводам, изложенным в жалобе.

Исследовав имеющиеся материалы дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и

проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» 18.07.2011 (далее – Закон о закупках), положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Организатором закупки была объявлена закупочная процедура способом открытые конкурентные переговоры в электронной форме с одновременным опубликованием документации о закупках в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» в единой информационно системе www.zakupki.gov.ru, на сайте заказчика www.zakupki.bgkrf.ru, на сайте электронной торговой площадки: <https://iraio.tektorg.ru>, а также на сайте организатора закупки www.interraio-zakupki.ru (далее – Сайты).

В соответствии с требованиями ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Заказчик, Организатор Закупки и Участники закупки, при осуществлении открытого запроса предложений руководствовались следующими документами: Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «БашРТС» (далее - положение о закупках), закупочной документацией по открытому конкурсу (далее – Закупочная документация).

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок от 27.11.2019 №140878/ОК (ЭТП)-ПРВЧ, заявка заявителя была отклонена по причинам:

- не соответствие п. 5.2.2 закупочной документации, стоп – фактором является существенное несоответствие масштабов деятельности участника конкурса сумме закупки в годовом выражении;

- не соответствие п.5 ТЗ, в представленном пакете документов отсутствуют документы, на электротехнический персонал, подтверждающие допуск к работе на электроустановках до 1000В не ниже IV группы.

Пунктом 5.2.2 Закупочной документации установлено, что участник закупки должен соответствовать обязательным требованиям к финансовой устойчивости: показатели финансово – хозяйственной деятельности

Участника закупки должны свидетельствовать о его платежеспособности и финансовой устойчивости.

В составе закупочной документации опубликована утвержденная приказом ООО «БашРТС» №533 от 15.08.2018 «Методика проведения экспертизы финансово – экономической устойчивости участников закупочных процедур, в соответствии с которой осуществляется рассмотрение финансово – хозяйственной деятельности участников Закупки (далее - Методика ФЭУ).

В данной Методике ФЭУ реализована система стоп – факторов и риск – факторов.

В соответствии с п.10.3 Методики ФЭУ стоп-фактор – фактор, реализация которого должна являться основанием для отклонения предложения участника закупочной процедуры и принятия решения о несоответствии.

В рамках финансово – экономической экспертизы предусмотрен, в том числе, следующий фактор:

«существенное несоответствие масштабов деятельности участника закупочной процедуры сумме закупки (если стоимость предложения, указанная в оферте, более чем в 1,4 раза превышает годовую выручку компании или более чем в 2,8 раза превосходит ее суммарные активы). Начальная (максимальная) цена для закупочных процедур, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства».

Для расчета финансовых показателей используются данные бухгалтерской отчетности участников закупочной процедуры.

Согласно п. 9.1 Методики ФЭУ для расчета финансовых показателей используются данные бухгалтерской отчетности участников закупочной процедуры по состоянию на три отчетные даты: предпоследний и последний завершенные отчетные годы, а также последняя отчетная дата незавершенного финансового года. В части влияния на итоговую оценку финансовые показатели, рассчитанные на указанные отчетные даты, учитываются с весовыми коэффициентами отчетных дат, представленными в таблице весовые коэффициенты отчетных дат.

Предпоследний завершенный финансовый год	Последний завершенный Последняя отчетная дата финансовый год незавершенного	Последняя отчетная дата незавершенного 1 финансового года*
25%	50%	25%
33,3 %	66,7 %	отсутствует
отсутствует	66,7 %	33,3 %
отсутствует	отсутствует	100%

ООО «Урал – Сервис» представило бухгалтерские балансы и отчетам о прибылях и убытках за 2017 и 2018 гг. и на 30.06.2019г., активы составили:
в 2017 г. - 9 764 тыс. руб.;

в 2018 г.-4 518 тыс. руб.;
на 30.06.2019г. - 7 936 тыс. руб.

С учетом применения к указанным финансовым показателям весовых коэффициентов отчетных дат, установленных п. 9.1. Методики ФЭУ, получается:

по активам: $(25837,23)/(9\ 764 * 25\%)+(4\ 518 * 50\%)+ (7\ 936 * 25\%)=$
3,87

по выручке: $(25837,23)/(40\ 551 * 25\%)+(55\ 129 * 50\%)+ (31\ 141 * 25\%)=$
0,57.

Таким образом, для ООО «Урал – Сервис» реализуется стоп – фактор: существенное несоответствие масштабов деятельности участника закупочной процедуры начальной максимальной цене лота.

В связи с изложенным, довод заявителя о неправомерности отклонения заявки на участие конкурс в электронной форме «140878_Лот 1: Услуги по содержанию и эксплуатации объектов недвижимости, клининговые услуги для ООО "БашРТС", 297.19.00382» (извещение №31908309942), является необоснованным.

По доводу о нарушении сроков публикации протокола в ЕИС, комиссией установлено следующее.

Протокол заседания Закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого являются субъекта малого и среднего предпринимательства, был подписан членами закупочной комиссией 27.11.2019, опубликован 28.11.2019.

В соответствии с п.12 ст.4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Таким образом, комиссией Башкортостанского УФАС России, нарушений со стороны заказчика не установлены.

На основании вышеизложенного, довод заявителя является необоснованным.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Урал – Сервис» (вх.№19701 от 02.12.2019) на действия (бездействие) заказчика – ООО БашРТС при проведении конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты

малого и среднего предпринимательства «140878_Лот 1: Услуги по содержанию и эксплуатации объектов недвижимости, клининговые услуги для ООО "БашРТС", 297.19.00382» (извещение №31908309942) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.