



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/РНП/615-3/2019 об отказе во включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций

«17» мая 2019 г.

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок, действующая на основании Приказа Владимирского УФАС России от 30.12.2011 №428, в составе:

председателя Комиссии: «» – заместителя руководителя - начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

заместителя председателя Комиссии: «» – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

членов Комиссии:

«» - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

«» – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа,

в присутствии:

представителя заявителя некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» (далее – Фонд, Заказчик, Заявитель) – «» (доверенность №б/н от 23.04.2019 г.),

представителя Индивидуального предпринимателя «» (далее – ИП «»), (свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя от 20.01.2009),

рассмотрев обращение Фонда о включении сведений в отношении ИП «» (602212, Владимирская обл.) в реестр недобросовестных подрядных организаций (далее – РНПО),

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступило обращение (вх. №2957 от 08.05.2019) Фонда о включении сведений в отношении ИП «» в РНПО.

Из обращения и представленных документов Заявителя следует, что Фондом на основании пункта 257 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения

капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615 (далее - Положение) проводился электронный аукцион на выполнение строительно-монтажных работ при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: - Владимирская область, г. Муром, ул. Ленинградская, д. 15 - капитальный ремонт фасада на сумму 6346 304,45 руб., извещение №202870000011900338.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №РТС233А190322 от 08.04.2019, , победителем был признан ИП «».

Электронный аукцион был проведен 08.04.2019, соответственно договор должен быть заключен в сроки с 19.04 по 29.04.2019 включительно в соответствии с пунктом 197 раздела 4 Положения.

Однако на 29.04.2019 победитель электронного аукциона обеспечение исполнения обязательства по договору не представил, следовательно, признается уклонившимся от заключения договора о проведении капитального ремонта.

На основании вышеизложенного, просит рассмотреть вопрос о включении ИП «» в РНПО.

На заседании Комиссии представитель Фонда поддержала свои доводы, изложенные в обращении.

ИП «» в свое обоснование пояснил, что 06.03.2019 он прошел предварительный отбор на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

На электронной площадке «РТС-тендер» в марте 2019 был выставлен лот о праве заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ, при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: Владимирская область, город Муром, улица Ленинградская, д. 1 5 - капитальный ремонт фасада.

ИП «» подал заявку на участие в вышеуказанном аукционе по результатам которой 08.04.2019 признан победителем.

С целью обеспечения исполнения контракта, для получения банковской гарантии 09.04.2019 ИП «» обратился в ПАО «Сбербанк» России. В соответствии с регламентом работы указанного банка срок рассмотрения составляет от 3-х дней до 30-ти дней при этом все договоренности между ПАО «Сбербанк» и ИП «» были в устной форме при личном контакте. Однако, по независящем от него причинам ПАО «Сбербанк» в течении срока, отведённого для подписания контракта, не смог рассмотреть вопрос по одобрению банковской гарантии. В виду этого, он в установленные законом сроки не смог подписать контракт на выполнение вышеуказанных работ и представить банковскую гарантию.

В дальнейшем банк одобрил получение банковской гарантии, но позднее сроков подписания контракта.

В настоящее время ИП «» выполняет ряд договоров по проведению капитального ремонта фасадов многоквартирных домов во Владимирской области, заключенных между ФКР и ИП «» по адресам: Ковровский район, п. Первомайский, д. 1 и д.6; г. Ковров, ул. Фрунзе, д. 17; Александровский район, г. Струнино, ул. Заречная, д. 29 и г. Киржач, ул. Свободы, д. 120.

Однако, какого-либо намерения об уклонении от заключения указанного контракта не было, является добросовестным подрядчиком на территории Владимирской области. На основании изложенного просит не включать его в РНПО.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав лиц участвующих в деле, изучив материалы дела, установила следующее.

Согласно пункту 254 Положения ведение реестра недобросовестных подрядных организаций осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, в соответствии с утвержденными им методическими рекомендациями.

В реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер, или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров (п. 255 Положения).

В соответствии с [пунктами 259, 267](#) Положения орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, рассматривает обращение о включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций, по результатам рассмотрения которого выносит решение о включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций, либо об отказе во включении информации в указанный реестр.

Согласно пункту 263 Положения по результатам рассмотрения документов и информации, предусмотренных [пунктами 257 и 258](#) настоящего Положения, выносится решение. В случае подтверждения достоверности фактов, содержащихся в направленных заказчиком документах и информации, орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение о включении информации о недобросовестной подрядной организации, предусмотренной [пунктом 256](#) настоящего Положения, в реестр недобросовестных подрядных организаций. В ином случае орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение об отказе во включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций. Копия решения, вынесенного органом, уполномоченным на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, направляется заказчику и лицу, в отношении которого принято решение о включении информации, предусмотренной [пунктом 256](#) настоящего Положения, в реестр недобросовестных подрядных организаций.

В соответствии с пунктом 197 Положения договор о проведении капитального ремонта не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, или протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, в котором содержится информация о признании электронного аукциона несостоявшимся, или акта об уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта, или акта об отказе от заключения договора о проведении капитального ремонта с победителем электронного аукциона. Действие настоящего пункта не распространяется на случаи заключения договора о проведении капитального ремонта с единственной

подрядной организацией.

В случае если победитель электронного аукциона, или участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер, или единственный участник, допущенный к участию в электронном аукционе, или единственный участник электронного аукциона в срок, предусмотренный документацией об электронном аукционе, не представил заказчику подписанный договор о проведении капитального ремонта, переданный ему в соответствии с [пунктами 165, 185, 187 и 189](#) настоящего Положения, и (или) не представил обеспечение исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта, то победитель электронного аукциона (или участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер, или единственный участник, допущенный к участию в электронном аукционе, или единственный участник электронного аукциона) признается уклонившимся от заключения договора о проведении капитального ремонта (п.199 Положения).

Согласно пункту 203 Положения победитель электронного аукциона, участник электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер, единственный участник, допущенный к электронному аукциону, единственный участник электронного аукциона в случае их уклонения от заключения договора о проведении капитального ремонта исключаются из реестра квалифицированных подрядных организаций в порядке, предусмотренном настоящим Положением. Сведения об указанных лицах направляются в орган по ведению реестра для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций в порядке, предусмотренном [разделом VII](#) настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 205 Положения договор о проведении капитального ремонта заключается только после предоставления участником электронного аукциона, с которым заключается договор о проведении капитального ремонта, обеспечения исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта в размере, указанном в извещении о проведении электронного аукциона. В случае, когда участником электронного аукциона, с которым заключается договор о проведении капитального ремонта, предложена цена договора о проведении капитального ремонта, которая на 20 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, договор о проведении капитального ремонта заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта в размере, превышающем не менее чем в 2 раза размер обеспечения исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта, указанный в документации о проведении электронного аукциона. Положение настоящего пункта о предоставлении обеспечения исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта не применяется в случае заключения договора о проведении капитального ремонта с участником электронного аукциона, который является государственным или муниципальным учреждением.

Согласно пункту 206 Положения исполнение обязательств по договору о проведении капитального ремонта обеспечивается:

- а) банковской гарантией, выданной банком, соответствующим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 1 статьи 45](#) Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - банковская гарантия);
- б) обеспечительным платежом.

В ходе рассмотрения дела установлено, что 14.03.2019 исполняющим обязанности генерального директора Фонда утверждена документация об аукционе в электронной

форме №202870000011900 (далее – Документация об аукционе), на право заключения договора о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории г. Владимира и Владимирской области.

Приказом от 14.03.2019 за №3227/ЭД исполняющим обязанности генерального директора Фонда утверждено проведение торгов в форме электронного аукциона по отбору подрядной организации на право заключения договора на выполнение строительно - монтажных работ при проведении капитального ремонта многоквартирного дома, расположенного по адрес: Владимирская обл., г. Муром, ул. Ленинградская, д. 15 - капитальный ремонт фасада.

14.03.2019 на сайте электронной торговой площадке <https://www.rts-tender.ru> было размещено извещение №202870000011900 с вышеуказанной Документацией об аукционе.

Указанный аукцион проводится в соответствии с Положением о порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615.

Согласно информации об аукционе начальная (максимальная) цена договора – 6 346 304,45 руб., место выполнение работ: Владимирская область, г. Муром, ул. Ленинградская, д. 15, размер обеспечения договора 30% на сумму 1 903 891,33 руб.

Пунктом 5.4.Документации об аукционе установлено, что исполнение договора на выполнение работ обеспечивается банковской гарантией, выданной банком, включенным в перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий или обеспечительным платежом.

Разделом 9 Документации об аукционе установлены условия и требования по заключению и исполнению Договора оказания услуг, в том числе, указано, что договор о проведении капитального ремонта не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе(п. 9.1); в случае уклонения победителя электронного аукциона с которым заключается договор на выполнение работ, от заключения договора заказчиком составляется акт об уклонении от заключения договора (9.7).

Таким образом, победитель торгов обязан в установленный законом срок одновременно направить в адрес Заказчика подписанный со своей стороны Договор с обеспечением исполнения обязательств в виде банковской гарантии.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08.04.2019 №РТС 233А190322 поступила единственная заявка от ИП «» которая соответствовала требованиям аукциона, и в соответствии с пунктом 165 Положения Заказчик направил единственному участнику проект договора на подписание.

Однако, в установленный законом срок, победитель Торгов ИП «» не направил в адрес Заказчика, подписанный со своей стороны Договор с обеспечением исполнения обязательств в виде банковской гарантии, а именно с 19.04 по 29.04.2019 г. включительно.

В связи с вышеуказанными обстоятельствами исполняющим обязанности генерального директора Фонда было принято решение признать победителя электронного аукциона – ИП «», уклонившимся от заключения договора о проведении капитального объекта, на основании чего был составлен Акт №1 от 06.05.2019 об уклонении от заключения договора о проведении капитального ремонта.

Вместе с тем, Комиссия Владимирского УФАС России с учетом всех обстоятельств пришла к следующим выводам.

Как следует из доводов представителя ИП «» с целью обеспечения исполнения контракта, для получения банковской гарантии 09.04.2019 ИП «» обратился в ПАО «Сбербанк» России с предоставлением необходимых документов.

Однако, по независящим от него причинам ПАО «Сбербанк» в течении срока, отведённого для подписания контракта, не выдал банковскую гарантию. В связи с чем, в установленный законом срок ИП «» не смог подписать контракт на выполнение вышеуказанных работ.

В дальнейшем банк одобрил получение банковской гарантии но позднее сроков подписания контракта.

При этом представил доказательства выполнения ряда договоров о проведении капитального ремонта фасадов многоквартирных домов во Владимирской области, заключенных между ФКР и ИП «» по следующим адресам:

- Ковровский район, п. Первомайский, д. 1 и д. 6;
- г. Ковров, ул. Фрунзе, д. 17;
- Александровский район, г. Струнино, ул. Заречная, д. 29;
- г. Киржач, ул. Свободы, д. 120.

По мнению Комиссии Владимирского УФАС России, для включения Подрядчика в РНПО, помимо факта нарушения обязательств, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя, а также отсутствие реального намерения исполнить договор.

Принимая во внимание вышеуказанные обстоятельства, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что ИП «» предпринял все зависящие от него действия для заключенного договора в установленные сроки.

Таким образом, в действиях ИП «» отсутствуют признаки недобросовестности.

При таких обстоятельствах Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для включения информации о ИП «» в РНПО.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 263 Положения N 615,

РЕШИЛА:

Отказать некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» (600017, Владимирская обл., г. Владимир, ул. Батурина, д. 30, ИНН 3329999430) во включении информации об Индивидуальном предпринимателе «» (602212, Владимирская обл.,) в реестр недобросовестных подрядных организаций

Председатель комиссии: «»

Заместитель председателя комиссии: «»

Члены комиссии: «»

«»