

ПОЗИЦИЯ ООО ЧОО «БЕЗОПАСНОСТЬ» по доводам поданной жалобы

18 мая 2021 г. нами на действия конкурсной комиссии запроса предложений за реестровым номером № 32110389217 «Оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов для нужд ФГУП Издательство "Известия»,

Была подана жалоба на основании

I. 1. В документации установлены требования, влекущие за собой ограничение количества участников закупки выразившееся в установлении требования к сотрудникам охраны в части - «опыт работы в сфере защиты материального имущества объектов, организации внутриобъектового и пропускного режимов, охраны имущества не менее **3-х (трех) лет**».

Данное требование является завышенным, необоснованным и не нашедшим свое отражение в действующем законодательстве, кроме того не всем участникам закупки предоставляется возможным представить сотрудников охраны с таким опытом (имеются охранники с опытом работы менее 3-х лет), что соответственно является установлением требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в конкурсе.

2. Количество сотрудников охраны необходимых для выполнения условия допуска **не понятно** так, как количество сотрудников охраны, определяемое в соответствии с формулировкой: «в количестве, предусмотренном Технической частью документации о закупке», можно трактовать неопределенностью в связи с тем, что на объектах охраны может быть организована разная сменность сотрудников охраны (сутки/двое, сутки/трое и т.д.), эти обстоятельства препятствуют исполнению данного требования по допуску в части - обеспеченности участника закупки кадровыми ресурсами;

3. **Не ясно** так же, какие подтверждающиеся документы нужно предоставлять в подтверждение Обеспеченности участника закупки кадровыми ресурсами, указанными как – «...и других документов на сотрудников»;

4. Условие (требование) допуска по критерию: «Опыт оказания услуг по предмету закупки» установленное как - Опыт оказания аналогичных услуг по предмету закупки, подтвержденный соответствующими копиями полностью исполненных **без применения штрафных санкций** договора/контракта и акта/актов - не позволяет участникам закупки принять участие в запросе предложений и так же не позволяет участникам закупки получить максимальное количество баллов, поскольку применение штрафа, неустоек, пеней за нарушение условий контракта (договора), представленного участником к оценке, **не**

является надлежащим подтверждением отсутствия у участника закупки соответствующего опыта.

Таким образом, действия Заказчика нарушают пункт 8 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Аналогичное нарушение, допущенное Заказчиком, установлено в решении УФАС МО за номерами:

- № 50/06/16928эп/21 от 12.05.2021 г.;
- № 50/06/22828эп/21 от 15.06.2021 г.;

II. В разделе 2 «II. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ», в п. 1.7.3. установлены дополнительные квалификационные требования к участникам закупки, среди которых,

1. Наличие собственных либо привлеченных кадровых ресурсов, необходимых для полного и своевременного исполнения договора – лицензированных охранников, имеющих 4-6 разряд, с указанием персональных квалификационных данных, с приложением копий удостоверений, свидетельств, сертификатов, дипломов и других документов, подтверждающих квалификацию и соответствующий опыт по организации внутриобъектового и пропускного режимов, охране имущества **не менее 3 (трех) лет;**

- **Считаем** завышенным и ограничивающим количество участников закупки;

2. Наличие действующей системы по управлению охраной труда (СУОТ) согласно Межгосударственному стандарту ГОСТ 12.0.230—2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования»;

- **данный пункт** не влияет на качество оказания услуг, не является обязательным документом согласно нормативным документам в сфере охранной деятельности и для его получения участник закупки должен понести финансовые затраты.

3. Отсутствие судебных решений, а также **претензий** и рекламаций вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения договорных обязательств участником закупки по контрактам/договорам, заключенным по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов, а также запросов котировок, запросов предложений и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и/или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- **Считаем** завышенным и ограничивающим количество участников закупки.

III. В части IV. ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ:

1. Имеется форма, которая не имеет отношения к предмету закупки, но при этом – *«Непредставление сведений (информации) по данной форме (в т.ч. по отдельным пунктам) будет рассматриваться комиссией по закупкам как несоответствие поданной заявки на участие в закупке требованиям настоящей документации о закупке»:*

- форма 2.2. Приложение №3 к заявке на участие в закупке ДЕКЛАРАЦИЯ О ПРОИСХОЖДЕНИИ ТОВАРА.

2. Форма 2.1 Приложение №2 к заявке на участие в закупке - ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ:

А) требует наличия: Сертификата соответствия системы менеджмента качества участника закупки ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015); Сертификата соответствия системы менеджмента охраны здоровья и безопасности труда ГОСТ Р 54934-2012 (OHSAS 18001:2007); Сертифицированной системы экологического менеджмента свидетельство ГОСТ Р ИСО 14001-2016 (ISO 14001:2015);

- Данные документы не влияют на качество оказания услуг, не являются обязательными документами согласно нормативным документам в сфере охранной деятельности и для их получения участник закупки должен понести финансовые затраты, что по нашему мнению является в очередной раз **завышенным** требованием (показателем) и ограничивающим количество участников закупки.

Б) Показатель - Наличие завершенных аналогичных контрактов/договоров за последние 5 (пять) лет) за период (2016-2020 гг.) на сумму не менее начальной (максимальной) цены закупки;

– данный показатель **завышен**, так по требованию допуска необходим договор/контракт и акта/актов, на сумму в размере не менее 50 %(пятидесяти процентов) от начальной (максимальной) цены договора, т.е. получается разночтение конкурсной документации.

3. Форма 2.3 Приложение № 4 к заявке на участие в закупке, **Непонятна**, так как неясно каким образом закупочная комиссия будет оценивать предложения о качестве услуг участником в виду того, что:

в Техническом задании установлен исчерпывающий перечень требований и состав услуг/работ, который необходим при оказании услуг по данной закупке.

При этом в документации отсутствуют определения «Инструментарий», «Методы», способов (методов), выполнения работ/оказания услуг, а также перечень нормативных документов, которыми должен руководствоваться участник закупки.

Как следует из сказанного, порядок определения неправильного или неполного заполнения каждой заявки по каждому из показателей предполагает произвольное определение выполнения требований, так как зависит от субъективного усмотрения каждого из членов комиссии относительно того, насколько полно или неполно, по его мнению, участник закупки описал те сведения, которые должны быть описаны в рамках каждого показателя.

В конкурсной документации однозначно не указано, что должно содержаться в Предложении участника закупки, чтобы получить значение «правильное и полное заполнение Предложения», насколько стоит детализировать в Предложении описание предложений, что считать более полным Предложением, каким образом сравниваются два Предложения и т.д.

Считаем, что данное Предложение (Форма 2.3) необъективна, поскольку определение полного и правильного заполнения ее обусловлено субъективным описанием неопределенных и не установленных требованиями соответствующих документов ««Инструментарий»» и «Методов», выдуманных представителями Заказчика. Предложения участника закупки по данной форме сводятся к копированию требований из технической части конкурсной документации, а затем описанием действий при выполнении отдельного вида услуг. Участники закупки могут предоставить к оценке различные «по детальности» предложения, которые будут отличны по Инструментариям, Методам и способам исполнения, однако выявить насколько предложения участников представлены в полном или неполном объеме не представляется возможным, так как указанные Инструментарии, Методы и способы исполнения не определены ни одним нормативным документом в области оказания охранных услуг, действующим на территории Российской Федерации, а также требованиями Конкурсной документации.

4. Форма 2.5 Приложение № 6 к заявке на участие в закупке: имеется показатель для расчета денежных затрат на начальника охраны, а в соответствии с Техническим заданием такой единицы - нет, но при этом – ***«неправильное или неполное заполнение предложения участника закупки может являться основанием для отказа в допуске к участию в закупке».***

5. В пояснении к форме 1.1 СВЕДЕНИЯ ОБ УЧАСТНИКЕ ЗАКУПКИ указываются понятия, используемые при заполнении формы и которые вообще не относятся к охранным

услугам и запутывают участников закупки, но при этом так же – *«*Данная форма заполняется по всем указанным позициям. Непредставление требуемых сведений является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.»*, а именно:

Столбец «Категория участника закупки» в п. 19 заполняется с учетом следующего:

«Производитель МТР» - предприятие, непосредственно изготавливающее продукцию, товары (МТР). Официальное представительство иностранного производителя, изготавливающего продукцию, товары (МТР), являющееся юридическим лицом;

«Сбытовая организация производителя» (Торговый дом) - продавец, владеющий эксклюзивными правами на продажу товаров от имени производителя, входящий в группу компании производителя;

«Посредник/Дилер/Дистрибьютор» - оптовый или розничный посредник, который ведет операции от своего имени и за свой счёт на основании дилерского договора с производителем.

Оптовый и розничный посредник, ведущий операции от имени производителя и за свой счет. Как правило, производитель предоставляет дистрибьютору право торговать своей продукцией на определенной территории и в течение определённого времени. Таким образом, дистрибьютор не является собственником продукции. По договору им приобретает право продажи продукции. Дистрибьютор может действовать и от своего имени. В этом случае в рамках договора на предоставление права продажи заключается договор поставки. В логистической цепи дистрибьюторы обычно занимают положение между производителем и дилерами. Прочие посредники, не входящие в группу компании производителя и являющиеся независимыми от него (в том числе, агенты, брокеры и т.д.);

«Исполнитель услуг (собственными силами)» - непосредственный исполнитель услуг без привлечения субисполнителей;

«Исполнитель услуг (с привлечением субисполнителей)» - непосредственный исполнитель услуг с возможностью привлечения субисполнителей на часть оказываемых услуг;

«Подрядчик (собственными силами)» - лицо, выполняющее работы по договору в полном объеме своими силами и средствами, без права привлечения субподрядчиков;

«Генеральный подрядчик» - лицо, выполняющее работы по договору с привлечением субподрядных организаций;

«Пэкиджер» - компания, которая закупает готовые блоки у других изготовителей, затем у себя их доукомплектовывает и передает заказчику комплектом;

«Прочие Поставщики» - иные поставщики, не вошедшие в другие группы;

«Производитель импортозамещающей продукции» - производитель импортозамещающей продукции (под импортозамещающей (отечественной) продукцией понимают системы, технологии, оборудование, материалы, вещества, комплектующие, запасные изделия и т.п. производимые компаниями России и таможенного союза, используемые предприятиями ТЭК России на стадиях жизненного цикла разработки, внедрения и промышленной эксплуатации для замещения в производстве импортной продукции);

«Дистрибьютор импортозамещающей продукции» - дистрибьютор импортозамещающей продукции;

«Сервисная компания, сопровождающая импортозамещающую продукцию» - сервисная компания, сопровождающая импортозамещающую продукцию;

«Компания - инвесторов, финансирующая разработку импортозамещающей продукции» - компания инвестор, финансирующая производство импортозамещающей продукции.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1). Выдать обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в конкурсную документацию запроса предложений за реестровым номером № 32110259433 «Оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов для нужд ФГУП Издательство "Известия".

2). Копию принятого решения направить по выше указанному адресу.