



ООО «Новгородская производственная компания»

Россия, 173021, Новгородская область, Новгородский район,
д. Новая Мельница, 57а,
телефон/факс: (8162)76-57-59 (многоканальный), 8-800-200-57-59
e-mail: mail@npc-53.ru; www.novpk.ru

Исх. № 190-С/20
дата: 06.11.2020г.

В Федеральную антимонопольную службу
Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
Д-242, ГСП-3 (для корреспонденции);
101000, Москва, ул. Уланский пер., 16 к.1
E-mail: delo@fas.gov.ru
Многоканальный телефон ФАС России: (499) 755-23-23
Факс: (499) 755-23-24 или (499) 755-23-23 (тон. № 3)

Заявитель: **Общество с ограниченной ответственностью**
«Новгородская Производственная Компания»
ИНН/КПП/ 5310018889/53100100
Россия, 173021, Новгородская область, Новгородский район,
д. Новая Мельница, 57а

Организатор торгов: **Общество с ограниченной ответственностью**
«Предприятие производственно-технологической
комплектации» (ООО «ППТК»);
Место нахождения, почтовый адрес:
121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17;

Заказчик: **Публичное акционерное общество «Московская**
объединенная энергетическая компания» (ПАО
«МОЭК»);
Место нахождения, почтовый адрес: 119526, г. Москва,
проспект Вернадского, дом 101, корпус 3, эт/каб 20/2017;

Контактные лица заявителя:

Адрес официального сайта, на
котором размещена информация о
закупке:

<https://zakupki.gov.ru>, <https://www.gazneftetorg.ru>

Наименование закупки:

КО №21Р10014 - Поставка сильфонных компенсаторов
для нужд ПАО "МОЭК" (2047)

Номер извещения в ЕИС:

32009477751

Жалоба на действия (бездействия) комиссии по осуществлению закупок

- Заказчик:** Публичное акционерное общество «Московская объединенная энергетическая компания» (ПАО «МОЭК»)
Адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17;
- Участник закупки (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью



ООО «Новгородская производственная компания»

Россия, 173021, Новгородская область, Новгородский район,
д. Новая Мельница, 57а,
телефон/факс: (8162)76-57-59 (многоканальный), 8-800-200-57-59
e-mail: mail@npc-53.ru; www.novpk.ru

«Новгородская Производственная Компания» (ООО «НПК»), ИНН: 5310018889.

Адрес: 173021, Новгородская область, Новгородский район, д. Новая Мельница, 57А.;

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения в ЕИС: 32009477751

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 09.09.2020г.

5. Наименование закупки: КО №21Р10014 - Поставка сильфонных компенсаторов для нужд ПАО "МОЭК" (2047)

6. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение пункта 2 и пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках, согласно которым при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться следующими принципами: отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В нарушение пункта 7 статьи 3.2 Закона о закупках, где указано, что по истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с частью 5 Закона о закупках и до заключения договора Заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

В нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках, где указано, что не допускается предъявлять к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В нарушение части 1 статьи 2 Закона о закупках, который устанавливает, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

7. Доводы жалобы:

7.1 Заказчиком 21.10.2020 года был опубликован Протокол № 36/МОЭК/КО заседания Комиссии по подведению итогов открытых конкурентных отборов в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «МОЭК» (в части подведения итогов открытого конкурентного отбора в электронной форме № 21Р10014) от 15.10.2020г. (далее – Итоговый протокол), согласно которому было принято следующее решение:



ООО «Новгородская производственная компания»

Россия, 173021, Новгородская область, Новгородский район,
д. Новая Мельница, 57а,
телефон/факс: (8162)76-57-59 (многоканальный), 8-800-200-57-59
e-mail: mail@npc-53.ru; www.novpk.ru

4) В соответствии с пунктом 2.7.3 раздела 2.7 «Оценка Заявок на участие в Конкурентном отборе» Документации о конкурентном отборе в электронной форме № 21P10014 **определить лучшей заявку ООО «НПК»** (173021, Новгородская обл., Новгородский р-н, д. Новая Мельница, д. 57А), которой присвоен первый порядковый номер, представленную на открытый конкурентный отбор в электронной форме № 21P10014 на определение лучших условий поставки сильфонных компенсаторов для нужд ПАО «МОЭК» на сумму 901 850,00 руб., (без учета НДС). Срок исполнения договора (в части поставки) в соответствии со сроками, указанными в техническом задании, являющимся неотъемлемым приложением к документации о конкурентном отборе в электронной форме № 21P10014, в том числе проекта договора, являющегося неотъемлемым приложением к документации о конкурентном отборе в электронной форме № 21P10014.

В соответствии с требованиями п.4.1. раздела 4 4.1. «Уведомление Участников о результатах Конкурентного отбора» Заказчик направил в ООО «НПК» Уведомление Исх.№ 25650/10-20 от 21.10.2020г. о том, что заявка ООО «НПК» на участие в открытом конкурентном отборе в электронной форме от 09 сентября 2020 № 21P10014 на поставку сильфонных компенсаторов для нужд ПАО "МОЭК" **определена лучшей.**

Положением Заказчика о закупках товаров, работ, услуг Публичного акционерного общества «Московская объединенная энергетическая компания», с изменениями, утвержденными Советом директоров ПАО «МОЭК» (протокол от 10.03.2020 № 131)), главой 7, пп.7.11 определен порядок заключения договора по итогам конкурентной закупки:

7.11.1. Договор по результатам конкурентной закупки заключается с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определенным в итоговом протоколе (далее также - победитель), на условиях, указанных в документации о конкурентной закупке, по цене договора/единичным расценкам на товары (работы, услуги), которые указаны в итоговом протоколе и последнем ценовом предложении такого победителя, поданном в составе его заявки на участие в конкурентной закупке.

Согласно п.4.2. Документации Об открытом конкурентном отборе в электронной форме № 21P10014 на определение лучших условий поставки сильфонных компенсаторов для нужд ПАО "МОЭК" (ЭТП «ГАЗНЕФТЕТОРГ.РУ») (далее - Закупочная документация), Договор заключается **на основании итогового протокола по подведению итогов Конкурентного отбора** на условиях, указанных в Документации о Конкурентном отборе, и в Заявке, поданной Участником Конкурентного отбора, с которым заключается договор. Цена договора, заключаемого по итогам Конкурентного отбора, не может превышать начальную (максимальную) цену договора (цену лота), установленную Организатором (Заказчиком) при проведении Конкурентного отбора, цену договора, указанную в Заявке Участника, с которым заключается договор, и может быть снижена по соглашению сторон. Страна происхождения поставляемого товара указывается на основании сведений, содержащихся в Заявке на участие в закупке.

05.11.2020г. Заказчик опубликовал уведомление об отказе от заключения договора по конкурентному отбору №21P10014. Следующего содержания: «Уведомляем о принятом решении Заказчика ПАО «МОЭК» **об отказе от заключения договора с победителем конкурентного отбора № 21P10014** на определение лучших условий поставки сильфонных компенсаторов для нужд ПАО «МОЭК», на основании п. 1.16.4.1 Закупочной Документации....»

Согласно п. 1.16.4. Закупочной документации, «Исходя из принципа эффективного расходования денежных средств Заказчик (Организатор) **может завершить процедуру Конкурентного отбора полностью или в части** отдельных лотов без заключения договора в



ООО «Новгородская производственная компания»

Россия, 173021, Новгородская область, Новгородский район,
д. Новая Мельница, 57а,
телефон/факс: (8162)76-57-59 (многоканальный), 8-800-200-57-59
e-mail: mail@npc-53.ru; www.novpk.ru

следующих случаях: 1.16.4.1. При возникновении (выявлении) обстоятельств, препятствующих заключению договора, в том числе в случае изменения (отсутствия) финансирования, изменения (необходимости изменения) технических решений, исходя из которых планировалось осуществление Конкурентного отбора, в случае выявления необходимости внесения изменений в план закупки Заказчика.»

При этом, пунктом 1.16.1. установлено следующее: Заказчик, Организатор вправе отменить Конкурентный отбор полностью или в части отдельных лотов **до наступления даты и времени окончания срока подачи Заявок.**

При этом, согласно п.1.16.3. «По истечении срока отмены Конкурентного отбора в соответствии с пунктом 1.16.1 Документации Заказчик, Организатор вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) **только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы** в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.»

Непреодолимая сила (форс-мажор) – это чрезвычайные и непредотвратимые при конкретных условиях обстоятельства, делающие невозможным надлежащее исполнение обязательства (п. 3 ст. 401 ГК РФ).

Согласно п. 1.1.3. Закупочной документации Конкурентный отбор – способ конкурентной закупки, не являющийся торгами (конкурсом, аукционом, запросом предложений и запросом котировок) в соответствии со статьями 447–449 Гражданского кодекса Российской Федерации или публичным конкурсом в соответствии со статьями 1057–1061 Гражданского кодекса Российской Федерации, правила проведения которой регламентируются Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «МОЭК», по результатам осуществления которой определяется победитель, **наиболее полно соответствующий** требованиям Документации о конкурентной закупке и подавший заявку, **признанную наилучшей по итогам оценки и сопоставления Заявок.**

В соответствии с Итоговым протоколом Заказчиком произведена оценка Участников.

Согласно пункта 2.7.2 раздела 2.7 «Оценка Заявок на участие в Конкурентном отборе» Закупочной документации, присвоены следующие порядковые номера заявкам участников в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, с учетом значений ***по каждому критерию оценки:***

№ п/п	Наименование участника конкурентного отбора	Стоимостной критерий (баллы)	Нестоимостной критерий (баллы)	Всего (баллы)
1	ООО «НПК» (Новгородская обл., д. Новая Мельница)	67,09	30,00	97,09
2	ООО «ЕКС» (г. Нижний Новгород)	54,09	19,50	73,59

Согласно осуществленной Заказчиком оценке ООО «НПК» выиграло процедуру с явным отрывом от второго участника ООО «ЕКС» на 23,5 балла.

Закупочной документацией Заказчика ***не установлено право Заказчика на отказ от заключения Договора***, о чем он уведомляет Победителя. Ему лишь предоставлено право на **завершение процедуры конкурентного отбора при определённых обстоятельствах.**



ООО «Новгородская производственная компания»

Россия, 173021, Новгородская область, Новгородский район,
д. Новая Мельница, 57а,
телефон/факс: (8162)76-57-59 (многоканальный), 8-800-200-57-59
e-mail: mail@nps-53.ru; www.novpk.ru

На этапе заключения Договора Заказчик не вправе отказываться от его заключения.

При этом, согласно требованиям 3.1.6., 3.1.7. Закупочной документации это решение принимается комиссионно, а именно:

3.1.6. **Комиссия** вправе рекомендовать Организатору (Заказчику) завершить процедуру Конкурентного отбора без заключения договора в случаях, перечисленных в пункте 1.16 Документации.

3.1.7. **Комиссия** вправе отменить результаты Конкурентного отбора в случае выявления отсутствия определенных Документацией подтверждающих документов, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике или о закупаемых товарах (работах, услугах), а также в случае если договор по результатам Конкурентного отбора в установленном в Документации о Конкурентном отборе порядке и сроки не заключен.

В нарушение установленного требования, согласно полученного Победителем уведомления, решение принято, во-первых, не комиссионно, а во-вторых, Заказчик в принципе не имел принимать решение об отказе от заключения Договора на этапе подведенных итогов и выбранного победителя.

Законом о закупках провозглашены принципы, которым должны соответствовать действия Заказчика при проведении конкурентной процедуры в порядке регулирования указанного закона. К таковым относятся принцип информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках названный закон устанавливает, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Участник отмечает, что ПАО «МОЭК», разделяя для себя процедуры как торговые или неторговые в контексте гражданского законодательства и всех сопутствующих публично-правовых обязательств, в основу такого разделения положило собственное правоусмотрение, а не содержание конкурентной процедуры, которое свидетельствовало бы о том, что указанная процедура не отвечает признакам торгов.

Таким образом, положение о закупках не является единственным правовым актом, регламентирующим деятельность Заказчика.

В этой связи, разрабатываемые Заказчиком со специальной правосубъектностью положения о закупках не могут и не должны противоречить действующему законодательству, а право заказчиков устанавливать особенности проведения закупочных процедур, не освобождает



ООО «Новгородская производственная компания»

Россия, 173021, Новгородская область, Новгородский район,
д. Новая Мельница, 57а,
телефон/факс: (8162)76-57-59 (многоканальный), 8-800-200-57-59
e-mail: mail@npc-53.ru; www.novpk.ru

их от необходимости соблюдения действующего законодательства, прав и законных интересов участников как более слабой стороны в правоотношениях.

Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений (часть 1 статьи 1 ГК РФ).

Согласно части 1 статьи 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц.

В случае выражения (реализации) волеизъявления на возникновение гражданских прав и обязанностей в рамках правоотношений, урегулированных нормами ГК РФ, выбранная форма реализации должна соответствовать всем предусмотренным законом требованиям к содержанию этих правоотношений.

Следовательно, лицо, реализуя свои субъективные права в урегулированных законом правоотношениях, должно соблюдать все предусмотренные законом требования к их реализации. При этом волеизъявление на реализацию прав в конкретном правоотношении будет регулироваться нормами права, предусмотренными для данного правоотношения, вне зависимости от того, как оно названо.

Оценка положений закупочной документации позволяет прийти к выводу, что проведенная Заказчиком процедура удовлетворяет понятию «торги» в контексте гражданского и антимонопольного законодательства, несмотря на то, что Заказчик делает акцент на то, что конкурентный отбор не является торгами.

В соответствии с частью 1 статьи 447 ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Положениями статей 447-448 названного кодекса не предусмотрено право отказать от заключения договора с победителем. Согласно части 4 статьи 447 ГК РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

Положения приведенной нормы не могут быть истолкованы в качестве исключения «иных форм» из числа торгов. Следует отметить, что положениями статей 447-448 ГК РФ не предусмотрено права отказать от заключения договора с победителем, поскольку возможность проведения торгов в формах иных, помимо конкурса и аукциона, не снимает с заказчиков обязанности по заключению договора с победителем торговой процедуры; исключений для таких форм отбора контрагента действующим ГК РФ не установлено.

В этой связи положения ГК РФ, регулирующие проведение торгов, в полной мере применяются к иным торгово-закупочным процедурам, основанным на конкурентном отборе контрагента, предложение которого в наибольшей степени удовлетворяет потребностям заказчика.

Исходя из положений названной нормы права, торгами в контексте гражданского законодательства могут быть признаны закупочные процедуры, по своей правовой природе отвечающие определению «аукцион» или «конкурс», вне зависимости от того, какое наименование присвоено им организатором таких процедур.



ООО «Новгородская производственная компания»

Россия, 173021, Новгородская область, Новгородский район,
д. Новая Мельница, 57а,
телефон/факс: (8162)76-57-59 (многоканальный), 8-800-200-57-59
e-mail: mail@npc-53.ru; www.novpk.ru

В случае выражения (реализации) волеизъявления на возникновение гражданских прав и обязанностей в рамках правоотношений, урегулированных нормами ГК РФ, выбранная форма реализации должна соответствовать всем предусмотренным законом требованиям к содержанию этих правоотношений. Следовательно, лицо, реализуя свои субъективные права в урегулированных законом правоотношениях, должно соблюдать все предусмотренные законом требования к их реализации.

При этом волеизъявление на реализацию прав в конкретном правоотношении будет регулироваться нормами права, предусмотренными для данного правоотношения, вне зависимости от того, как оно названо.

Оценка положений закупочной документации позволяет прийти к выводу, что проведенная Заказчиком процедура удовлетворяет понятию «торги» в контексте гражданского и антимонопольного законодательства и потому возлагает на него обязанности, предусмотренные действующим гражданским законодательством.

Иное наименование, присвоенное заказчиком проводимой процедуре, не влечет отмены предусмотренных гражданским законодательством последствий для ее сторон.

Согласно части 2 статьи 448 ГК РФ извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Оценивая положения закупочной документации, следует признать, что она содержит все сведения, предусмотренные части 2 статьи 448 ГК РФ.

Указанная документация размещена в открытом доступе для неопределенного круга лиц и содержит сведения о начальной цене договора, способе обеспечения обязательств, способе определения победителя (включая порядок оценки заявок и порядок заключения договора), особенностях исполнения обязательств по контракту, требования к участникам, то есть содержит информацию, предусмотренную частями 2, 3 статьи 448 ГК РФ.

Так, в Информационной карте Закупочной документации установлен порядок предоставления обеспечения, что соответствует части 5 статьи 448 ГК РФ, которой предусмотрено требование к предоставлению участниками задатка. Так, заказчиком в документации предъявлено к участникам требование о внесении обеспечения исполнения заявок: не требуется.

Указанная документация содержит сведения о предмете договора (пункт 1.2), начальной цене договора (пункт 4.11), порядке проведения процедуры (пункт 1.14), требования к участникам (пункт 1.4), порядок оценки предложений, то есть содержит информацию, предусмотренную частями 2, 3 статьи 448 ГК РФ.

Пунктом 2.6 документации предусмотрен алгоритм (порядок) оценки заявок, определения предложения, наиболее удовлетворяющего потребностям заказчика в соответствии с утвержденным им порядком оценки. Кроме того, заказчиком предусмотрена как отборочная, так и оценочная (п. 2.7 Закупочной документации) стадии.

В соответствии с п. 3.1.3. закупочной документации победителем запроса предложений является участник, чья Заявка на участие в Конкурентном отборе набрала наибольшее по



ООО «Новгородская производственная компания»

Россия, 173021, Новгородская область, Новгородский район,
д. Новая Мельница, 57а,
телефон/факс: (8162)76-57-59 (многоканальный), 8-800-200-57-59
e-mail: mail@nps-53.ru; www.novpk.ru

сравнению с другими Заявками количество баллов по результатам оценки и сопоставления Заявок, что полностью соответствует правовой природе конкурса (часть 4 статьи 447 ГК РФ).

Закупочной документацией предусмотрены требования к квалификации, опыту участников, что свидетельствует об осуществлении заказчиком выбора участника и предложения, наиболее удовлетворяющих его потребностям.

Таким образом, вопреки доводам ПАО «МОЭК» проводимая им конкурентная процедура отвечает признакам торгов. В свою очередь, предусмотренный Заказчиком механизм, оставляющий за собой право отказываться от заключения договора, мотивируя это тем, что конкурентный отбор не является торгами, нарушает баланс частных и публичных интересов, законодательно закрепленный принцип равенства участников гражданских правоотношений, поскольку создает незаконные, необоснованные преимущества для заказчика, обладающего правом немотивированно отказаться от заключения договора с победителем.

В то же время, для победителя предусмотрена обязанность по заключению договора, а также неблагоприятные последствия в виде включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в случае уклонения от заключения договора.

В связи с чем процедура закупки подлежит завершению по правилам части 1 статьи 447 ГК РФ.

В системе действующего правового регулирования при проведении конкурентного отбора контрагента является недопустимым наличие у одного субъекта исключительно прав, у другого — исключительно обязанностей. Принципу стабильности и определенности положение ООО «НПК» в правоотношениях с Заказчиком не отвечает. Так, например, в случае уклонения Заявителя от заключения договора с Заказчиком участник может быть включен в реестр недобросовестных поставщиков. В то же время Заказчик оставляет за собой право немотивированно отказаться от заключения договора с победителем без принятия на себя какой-либо ответственности.

То обстоятельство, что частью 4 статьи 447 ГК РФ предусмотрены иные, помимо конкурса и аукциона, формы торгов, не означает, что их организаторы вправе подменять конкурентный и прозрачный отбор контрагента (который должен быть основан на принципе равенства участников гражданских правоотношений) на суррогат торгово-закупочной процедуры, при проведении которой создается видимость соблюдения действующего законодательства и необоснованные преимущества экономически более сильной стороне в правоотношениях.

Из положений части 4 статьи 447 ГК РФ не следует, что при проведении торгов в иной, помимо конкурса и аукциона форме, у организатора отпадает обязанность по заключению договора с победителем.

Закон о закупках является рамочным и в полной мере не регулирует всего комплекса правоотношений в сфере закупок субъектами, в нем поименованными.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с



ООО «Новгородская производственная компания»

Россия, 173021, Новгородская область, Новгородский район,
д. Новая Мельница, 57а,
телефон/факс: (8162)76-57-59 (многоканальный), 8-800-200-57-59
e-mail: mail@nps-53.ru; www.novpk.ru

ними и утвержденными с учетом положений части 3 упомянутой нормы правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Таким образом, как было отмечено ранее, положение о закупках не является единственным правовым актом, регламентирующим деятельность заказчиков.

В этой связи разрабатываемые заказчиками со специальной правосубъектностью положения о закупках не могут и не должны противоречить действующему законодательству, а право заказчиков устанавливать особенности проведения закупочных процедур не освобождает их от необходимости соблюдения действующего законодательства, прав и законных интересов участников как более слабой стороны в правоотношениях.

Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений (часть 1 статьи 1 ГК РФ).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Учитывая наличие в рассматриваемых правоотношениях и публично-правовых элементов, действующее законодательство предъявляет к заказчику повышенные требования при проведении закупочных процедур.

Поскольку положение о закупках не является нормативным правовым актом (его законность не презюмируется), следует признать, что оно должно применяться в той мере, в которой не противоречит действующему законодательству. Изменять правовое регулирование, установленное нормами ГК РФ, положение о закупках не может.

Нормы, предусмотренные Положением о закупках и Закупочной документацией в части наделения заказчика правом отказаться от заключения договора, противоречат требованиям статей 1, 10, 447 ГК РФ, статей 3, 4 Закона о закупках, в связи с чем не подлежат применению и не могут являться основанием для отказа от заключения договора с ООО «НПК». Применению подлежат нормы действующего законодательства, регулирующие порядок проведения торгов и заключения договоров.

Оценивая положения Закупочной документации можно сделать вывод о том, что предусмотренный Заказчиком механизм нарушает баланс частных и публичных интересов, законодательно закрепленный принцип равенства участников гражданских правоотношений, поскольку создает необоснованные преимущества для Заказчика, обладающего правом немотивированно отказаться от заключения договора с победителем.

2. **Анализируя статистику участия в закупочных процедурах ПАО «МОЭК»**, где предметом договора являются компенсаторы, сильфоны и/ или сильфонные компенсационные устройства, можно сделать вывод, **Заказчиком ПАО «МОЭК» в отношении участника ООО «НПК» применяются меры дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции**, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках. Заказчик выказывает явное предпочтение определённому поставщику - ООО «ЕКС».

По итогам завершившейся процедуры, в которой Заявитель признан победителем, ООО «ЕКС» предложило наименее конкурентную цену, оценено с более низкими баллами в части не стоимостного критерия, соответственно проиграл Заявителю.



ООО «Новгородская производственная компания»

Россия, 173021, Новгородская область, Новгородский район,
д. Новая Мельница, 57а,
телефон/факс: (8162)76-57-59 (многоканальный), 8-800-200-57-59
e-mail: mail@nrc-53.ru; www.novpk.ru

В настоящий момент, на стадии заключения Договора с победителем, имеющим большой разрыв с постоянным поставщиком Заказчика, Заказчик избирает тактику отказа от заключения Договора, по основаниям, которые не предоставлены ему Закупочной документацией.

Приводим статистику:

№ п/п	Заказчик	Способ закупки	№ ЕИС	Предмет договора	НМЦ, руб с НДС	Победитель
1	ПАО "МОЭК"	Конкурентный отбор	31908218143	КО №20Р10316 - Определение лучших условий поставки сильфонных компенсаторов для нужд ПАО "МОЭК" для нужд ПАО "МОЭК" (1947)	89 938 844,03	ООО «ЕКС»
2	ПАО "МОЭК"	Конкурентный отбор	31908340610	КО №20Р10305 - Определение лучших условий поставки устройств компенсационных сильфонных для нужд ПАО "МОЭК" (2017)	85 443 495,74	ООО «ЕКС»
3	ПАО "МОЭК"	Конкурентный отбор	31908692262	КО №20Р20456 - Устройства компенсационные сильфонные для нужд ПАО "МОЭК" (2761)	1 890 974,29	ООО «ЕКС»
4	ОАО "МОЭК-Проект"	запрос предложений	Неторговый запрос предложений № 202080	Сильфонные компенсаторы на объект, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Автозаводская, д. 23, 2 очередь	8 012 657,26	ООО "ЕКС"

8. В связи с изложенным, а также в соответствии с приказом ФАС № 17/13 от «18» января 2013 года, статьей 17.1 ФЗ-135 «О защите конкуренции», просим:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Признать нарушения порядка организации и проведения торгов;
3. Обязать Заказчика заключить Договор по результатам проведенной процедуры;
4. Выдать Заказчику предписание по устранению нарушений закона.

Приложения:

1. Протокол № 36/МОЭК/КО заседания Комиссии по подведению итогов открытых конкурентных отборов в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «МОЭК» (в части подведения итогов открытого конкурентного отбора в электронной форме № 21Р10014) от 15.10.2020г. - на 2 листах;
2. Документации Об открытом конкурентном отборе в электронной форме № 21Р10014 на определение лучших условий поставки сильфонных компенсаторов для нужд ПАО "МОЭК" (ЭТП «ГАЗНЕФТЕТОРГ.РУ») - на 67 листах;
3. Уведомления Заказчика – на 4 листах;