

Страховое акционерное общество
«ВСК»

ИНН 7710026574,
ОГРН 1027700186062
ул. Островная, 4, г. Москва 121552
тел: +7 (495) 7274444 info@vsk.ru

Исх. № 00-99-06-04-25/369
« 04 » 03 2019 г.
Страховое
акционерное общество «ВСК»

МОСКОВСКОЕ УФАС РОССИИ
ДОКУМЕНТЫ ПРИНЯТЫ
07 МАР 2019
ИНФОРМАЦИЯ ПО ТЕЛ:
(495) 784-75-05 ДОб. 105, 100

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "МОСКОВСКИЙ
ЦЕНТР ВНЕДРЕНИЯ ДОСТИЖЕНИЙ НАУКИ И
ТЕХНИКИ "МОСКВА"

Юридический адрес: 129223, г. Москва, пр-кт Мира,
д. 119, стр.70

Почтовый адрес: 29223, г. Москва, пр-кт Мира,
д. 119, стр.70

Ответственное лицо: Людмила Сергеевна Селиверстова

Телефон/факс: 7 495 9743535 5652

e-mail: sl@mos-expo.com

Заявитель жалобы:

САО «ВСК»

Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4

Телефон/факс: 8 (495) 7274444

Ответственное лицо:

Левкин Александр Александрович

e-mail: Levkin@VSK.ru, info@vsk.ru,

Контактный телефон представителя: 8 (495) 7274444 доб.
2056

Номер закупки: 31907571702

Жалоба на закупочную документацию заказчика

1. Информация о заказчике: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
ГОРОДА МОСКВЫ "МОСКОВСКИЙ ЦЕНТР ВНЕДРЕНИЯ ДОСТИЖЕНИЙ
НАУКИ И ТЕХНИКИ "МОСКВА"

ИНН: 7717017875

Юридический адрес: 129223, г. Москва, пр-кт Мира, д. 119, стр.70

Почтовый адрес: 129223, г. Москва, пр-кт Мира, д. 119, стр.70

Телефон/Факс: 7 495 9743535 5652

e-mail: sl@mos-expo.com

Ответственное лицо: Людмила Сергеевна Селиверстова

2. Заявитель:

Страховое акционерное общество «ВСК» (САО «ВСК»)

ИНН: 7710026574;

Адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, 4,

тел/факс 8-495-7274444 доб. 2056

Ответственное лицо: Левкин А.А.

e-mail: Levkin@VSK.ru, info@vsk.ru,

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении
заказа:** <http://zakupki.gov.ru>



4. Сведения о размещаемом заказе: Извещение о проведении закупки в редакции от 01.03.2019 № 31907571702 (способ проведения закупки – запрос предложений в электронной форме).

Закупка проводится в соответствии Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Начальная максимальная цена контракта 2 079 320 ,85 рублей.

5. Предмет закупки: Оказание услуги по страхованию, связанными с добровольным страхованием нежилых помещений (зданий), принадлежащих на праве собственности городу Москве и закрепленных на праве хозяйственного ведения за Государственным унитарным предприятием города Москвы «Московский центр внедрения достижений науки техники «МОСКВА».

6. Обжалуемы действия: Установление в документации положений ограничивающих конкуренцию, установление критерий оценки несвязанных с предметом закупки.

7. Доводы жалобы:

25 февраля 2019 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> ГОСУДАРСТВЕННЫМ УНИТАРНЫМ ПРЕДПРИЯТИЕМ ГОРОДА МОСКВЫ "МОСКОВСКИЙ ЦЕНТР ВНЕДРЕНИЯ ДОСТИЖЕНИЙ НАУКИ И ТЕХНИКИ "МОСКВА" (далее – Заказчик) опубликовано Извещение и Документация по проведению закупки способом запроса предложений в электронном виде (закупка № 31907571702, далее соответственно – Извещение и закупочная документация).

САО «VSK» проанализировав закупочную документацию по проведению закупки полагает, что действия Заказчика нарушают положения Федерального закона Российской Федерации «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ (Далее - Закон о закупках), ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В закупочной документации установлены критерии оценки, ограничивающие конкуренцию, неотносящиеся к предмету закупки

Главным образом прошу обратить внимание контрольного органа на то, что предметом закупки, в соответствии с п. 2 «Информационная карта запроса предложений в электронной форме» является - оказание услуги по страхованию, связанным с **добровольным страхованием нежилых помещений (зданий)**, принадлежащих на праве собственности городу Москве и закрепленных на праве хозяйственного ведения за Государственным унитарным предприятием города Москвы «Московский центр внедрения достижений науки и техники «МОСКВА».

Согласно п. 13 «Информационная карта запроса предложений в электронной форме», Заказчиком установлены нестоимостные критерии оценки, не относящиеся к предмету закупки (предмету договора).

В соответствии с п. 13 «Информационная карта запроса предложений в электронной форме», критерии оценки выглядят следующим образом:

1.	Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке	Заказчик осуществляет оценку и сопоставление предложений, поданных участниками закупки, признанными участниками запроса предложений. Оценка предложений проводится на основании следующих критериев:		
№ п/п	Наименование критерия	Максимально е количество баллов	Значимость критерия оценки, %	Коэффициент значимости критерия оценки

1.	Стоимостные критерии оценки заявок:			
1.1.	Цена договора	100	50	0,50
	Нестоимостные критерии оценки заявок:			
2.	<i>Квалификация участников закупки</i>	100	50	0,50
2.1.	Размер страховых взносов по обязательному имущественному страхованию за 2017 г. (C1i)	100	40	0,4
2.2.	Количество заключенных договоров по виду страхования: предпринимательские риски за 2017 г. (C2i)	100	50	0,5
2.3.	Размер страховых сумм по договорам страхования, действовавшим на конец отчетного периода по виду: предпринимательские риски за 2017 г. (C3i)	100	10	0,1

Из изложенного следует, что предметом закупки является добровольное страхование нежилых помещений (зданий), т.е. в последующем договор будет заключаться по добровольному страхованию помещений (зданий).

Как видно из п. 2.1, 2.2, 2.3 «Информационная карта запроса предложений в электронной форме», Заказчик будет оценивать участников по: размеру страховых взносов по обязательному имущественному страхованию за 2017 г, количеству заключенных договоров по виду страхования - предпринимательские риски, размеру страховых сумм по договорам страхования, действовавшим на конец отчетного периода по виду - предпринимательские риски за 2017 г.

Нестоимостные критерии оценки, установленные заказчиком, относятся к иным видам страхования, а не к тому виду, по которому происходит закупка.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о контрактной системе, При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 43.8 Положения о закупках Заказчика, выигравшим окончательным предложением является окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным Заказчиком требованиям к товарам, работам, услугам.

Исходя из изложенного, Заказчик, размещая в закупочной документации критерии оценки, которые никаким образом не относятся к предмету оказываемых услуг, нарушает ч.1 ст. 2 Закона о контрактной системе, п. 43.8 Положения о закупках Заказчика, ч. 6 ст. 3 Закона о контрактной системе.

Более того, установление спорного критерия является нарушением требований ст.17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

Согласно ст. 3 Закона о контрактной системе, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст.17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями ч. 1 ст.17 и ч. 2 ст.17 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение ст. 17 Закона о защите конкуренции и ст. 1, 2, 3, 4 Закона о закупках.

Также прошу контрольный орган обратить внимание на то, что согласно п.1 ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках, Конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).

А в соответствии с п. 8.4 Положения о закупках Заказчика, Конкуренентные закупки осуществляются следующими способами:

- конкурс, в том числе двухэтапный (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс);
- аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион);
- запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок);
- запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);
- запрос предложений с ценой договора свыше 15 млн.р.

Следует вывод, что Положение о закупках заказчика не соответствует п.1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках ввиду того, что Заказчиком выбраны способы закупок, перечень которых не соответствует Закону о закупках.

Исходя из изложенного, Заказчиком нарушена ч. 3 ст. 4 Закона №505-ФЗ, ч. 5.1 ст. 8 Закона о закупках, ввиду неприведения Заказчиком своего положения о закупках в соответствие с Законом о закупках.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Закона №505-ФЗ Положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года. Положения о закупке, которые не соответствуют Федеральному закону от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе. Закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

Согласно ч. 5.1 ст. 8 Закона о закупках, если в течение срока, предусмотренного настоящим Федеральным законом, заказчик в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона не разместил утвержденное им положение о закупке или принятое им решение о присоединении к положению о закупке, на такого заказчика до дня размещения им в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона утвержденного положения о закупке или решения о присоединении к положению о закупке распространяются положения Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части:

- 1) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком);
 - 2) выбора способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика);
 - 3) осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частями 1 - 3, 5 - 8 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
- При этом для целей настоящей части под совокупным годовым объемом закупок заказчика

понимается совокупный объем цен договоров, заключенных заказчиком с 1 февраля до окончания календарного года;

- 4) применения требований к участникам закупок;
- 5) оценки заявок, окончательных предложений участников закупки;
- 6) создания и функционирования комиссии по осуществлению закупок;
- 7) определения поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с параграфами 2 - 5 главы 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Подытоживая изложенное, ввиду неприведения Заказчиком положения о закупках в соответствие с Законом о закупках, Заказчик должен был проводить закупку по Федеральному закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

На основании вышеизложенного и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а так же п.1 ч. 1, п. 3.1 ч.1 ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Страховое акционерное общество «ВСК» ПРОСИТ:

ПРОСИТ:

1. В порядке и сроки, указанные в ч. 14 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотреть настоящую жалобу по существу;
2. В порядке ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;
3. В порядке п. 5 ч. 1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать Заказчика нарушившим ст.ст 1,2,3,4,8 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
4. В порядке ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выдать Заказчику предписание об устранении правонарушений путем аннулирования закупки.

Приложение:

1. Копия доверенности представителя;

Представитель САО «ВСК» по доверенность



А.А. Левкин