



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от \_\_\_\_\_

Акционерное общество «Уральский  
выставочный центр»  
(АО «Уральский выставочный центр»)

Общество с ограниченной ответственностью  
«СпецЭнергоСервис»  
(ООО «СпецЭнергоСервис»)

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 066/01/18.1-2506/2021

г. Екатеринбург

27.07.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице АО «Уральский выставочный центр» \*
- заявителя в лице ООО «СпецЭнергоСервис» \*

рассмотрев жалобу ООО «СпецЭнергоСервис» (вх. № 01-19823 от 09.07.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Уральский выставочный центр», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса на оказание услуг и выполнение работ по комплексному техническому обслуживанию МВЦ «Екатеринбург-ЭКСПО» (извещение № 32110266505) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СпецЭнергоСервис» (вх. № 01-19823 от 09.07.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Уральский выставочный центр», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса на оказание услуг и выполнение работ по комплексному техническому обслуживанию МВЦ «Екатеринбург-ЭКСПО» (извещение № 32110266505), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «СпецЭнергоСервис» указал, что конкурсной комиссией нарушен порядок вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, а также то, что пункты Положения, закупочной документации содержат нарушения требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители АО «Уральский выставочный центр» возражали по доводам жалобы ООО «СпецЭнергоСервис», просили признать ее необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заинтересованного лица, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Уральский выставочный центр», утвержденного советом директоров АО «Уральский выставочный центр» (далее – Положение о закупках) (протокол № б/н от «29» июня 2021 г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 16 от 30.06.2021г.

11.05.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110266505 и конкурсная документация на оказание услуг и выполнение работ по комплексному техническому обслуживанию МВЦ «Екатеринбург-ЭКСПО».

Начальная (максимальная) цена договора 231 184 800,00 руб.

Согласно п. 6.3.1 Положения о закупках под конкурсом понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

В соответствии с п. 7.4.1. Положения о закупках для участия в конкурсе участник закупки подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

В соответствии с п. 7.5.1. Положения о закупках публично в день, время и в месте, указанные в извещении о проведении открытого конкурса, комиссией вскрываются конверты с заявками на участие в конкурсе. Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе осуществляется в один день.

В соответствии с п. 7.5.3. Положения о закупках Комиссией вскрываются конверты с заявками на участие в конкурсе, которые поступили заказчику до вскрытия заявок на участие в конкурсе. В случае установления факта подачи одним участником закупки двух и более заявок на участие в конкурсе в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее заявки таким участником не отозваны, все заявки на участие в конкурсе такого участника закупки, поданные в отношении данного лота, не рассматриваются и возвращаются такому участнику.

В соответствии с п. 7.5.8. Положения о закупках полученные после окончания срока подачи конвертов с заявками на участие в конкурсе конверты вскрываются (в случае, если на конверте не указаны почтовый адрес (для юридического лица) или сведения о месте жительства (для физического лица) участника закупки), и в тот же день такие конверты возвращаются участникам закупки.

Таким образом, в Положении о закупках предусмотрено исключительно два основания для возврата заявки участнику закупки.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком в лице АО «Уральский выставочный центр» была проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Как пояснил на заседании Комиссии представитель заказчика, конверт с первой частью заявки ООО «СпецЭнергоСервис» был вскрыт публично в ходе проведения процедуры закупки.

Вместе с тем, во исполнение предписания № 066/01/18.1-1930/2021 от 11.06.2021г., выданного УФАС по Свердловской области, заказчик в лице АО «Уральский выставочный центр» отменил протоколы, составленные в ходе проведения закупки № 32110266505, внес изменения в документацию и продлил сроки подачи заявок. В связи с указанными обстоятельствами, конверт со второй частью заявки участника ООО «СпецЭнергоСервис» не был вскрыт и помещен на хранение у заказчика.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что вторая часть заявки участника закупки ООО «СпецЭнергоСервис» не подлежит возврату, так как основания для возврата заявки отсутствуют у заказчика.

При этом, как пояснил на заседании Комиссии представитель ООО «СпецЭнергоСервис», в доводах жалобы заявитель обжалует также положения закупочной документации.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пп. «в» п. 7.1.5. Положения о закупках конкурсная документация помимо сведений, указанных в настоящем Положении должна содержать:

в) порядок и срок отзыва заявок на участие в конкурсе, порядок внесения изменений в такие заявки;

При этом, представитель заявителя на заседании Комиссии пояснил, что в документации отсутствует порядок отзыва заявок, внесения изменений в поданные заявки.

Представитель заказчика не отрицал данный факт.

Комиссией Свердловского УФАС по Свердловской области установлено, что конкурсная документация не содержит информацию о порядке отзыва заявок, внесения изменений в поданные заявки на участие в конкурсе в нарушение пп. «в» п. 7.1.5. Положения о закупках, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «СпецЭнергоСервис» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Уральский выставочный центр» выявлено нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице АО «Уральский выставочный центр» выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку лица, уполномоченного от имени заказчика за разработку/ утверждение документации извещения № 32110266505, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2506/2021**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,  
проведения закупки**

г. Екатеринбург

27.07.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*, на основании решения № 066/01/18.1-2506/2021 от 27.07.2021г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице АО «Уральский выставочный центр», закупочной комиссии **в срок до «19» августа 2021 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2506/2021 от 27.07.2021г., путем внесения изменений в закупочную документацию в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Заказчику в лице АО «Уральский выставочный центр» в срок до «25» августа 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [tob6@fas.gov.ru](mailto:tob6@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*