

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ СЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ"**

№01 от «02» февраля 2022г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА
на действия (бездействие) заказчика
извещение [№32211107234](#)

1. Наименование заказчика, контактная информация	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение "МОСКОВСКИЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ" Почтовый адрес: 117721, Номер к Адрес электронной по
2. Заявитель	ООО "СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ СЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ" Адрес юриди Г
3. Наименование объекта закупки	Выполнение, оказание комплекса работ, услуг, направленных на поддержание технических и эксплуатационных показателей административных зданий МПГУ, в том числе аварийно-восстановительные работы, по техническому обслуживанию, круглосуточной эксплуатации и текущему ремонту центральных и индивидуальных тепловых пунктов (ЦТП и ИТП), по подготовке к отопительному сезону ЦТП, ИТП и тепловых вводов в 2022-2023гг.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Доводы жалобы: Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в ненадлежащей оценке заявки Заявителя (**идентификационный № 3**)

Согласно Протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 28.02.2022 32211107234_пр_2.pdf , заявка Заявителя Идентификационный №3 - признана не соответствующей требованиям конкурсной документации на основании чего Заявителю было отказано в участии.

3	<p>ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ СЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ"</p>	<p>Не соответствует.</p> <p>На основании подп.1 п.13.4 ч.12 Положения о закупке товаров, работ, услуг, для нужд автономных учреждений, бюджетных учреждений, унитарных предприятий, подведомственных Министерству просвещения Российской Федерации, утв. 09.08.2021 г., а так же, в соответствии с подп. 5.8 ч.5 "ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ", участник не соответствует требованиям конкурсной документации, а именно: в соответствии с требованиями документации, участники формируют заявку в соответствии с требованиями подп. 5.8. ч.5 "ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ": Заявка на участие в конкурсе, а также информация и документы об участнике конкурса, подавшем заявку на участие в конкурсе, в соответствии с</p>
<p>Дата и время поступления заявки: 23.02.2022 15:02</p>		<p>пунктом 5.4. настоящей конкурсной документации подаются на русском языке. При подготовке заявки на участие в конкурсе и документов, входящих в состав такой заявки, не допускается применение факсимильных подписей. Верность копий документов, представляемых в составе заявки на участие в конкурсе, должна быть подтверждена печатью и подписью уполномоченного лица, если иная форма заверения не была установлена нормативными правовыми актами Российской Федерации. Все документы заявки и приложения к ней должны быть четко напечатаны. Подчистки и исправления не допускаются, за исключением исправлений, скрепленных печатью и заверенных подписью уполномоченного лица (для юридических лиц) или собственноручно заверенных (физическим лицом). Все документы, представляемые участниками закупки в составе заявки на участие в конкурсе, должны быть заполнены по всем пунктам.</p> <p>В составе своей заявки, Участником предоставлены документы с прикреплением печатей и подписей на документ, как отдельного графического элемента. В таком виде поданы документы: АНКЕТА УЧАСТНИКА РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА; ДЕКЛАРАЦИЯ О СООТВЕТСТВИИ ЕДИНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫМ К УЧАСТНИКАМ ЭЛЕКТРОННЫХ ПРОЦЕДУР; ДЕКЛАРАЦИЯ О СООТВЕТСТВИИ КРИТЕРИЯМ ОТНЕСЕНИЯ К СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, а также некоторые уставные документы в составе консорциума участника, всего более 10 (десяти) таких документов. Что является несоответствием требованию конкурсной документации.</p> <p>На этом основании комиссия отказывает участнику в участии в открытом конкурсе в электронной форме.</p>

С данным отклонением не согласны по следующим основаниям:

1. Процедура является Конкурсом в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Все документы были подписаны при подаче на электронной площадке при подаче ключом ЭЦП

Согласно п. 2 ст. 160 ГК РФ использование при совершении сделок факсимильного воспроизведения подписи с помощью средств механического или иного копирования,

электронной подписи либо иного аналога собственноручной подписи допускается в случаях и в порядке, предусмотренных законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

Из ст. ст. 3, 6 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи" следует, что документ, скрепленный электронной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, скрепленном собственноручной подписью, на условиях, установленных этим Законом, иными законами и (или) соглашением сторон.

Законом 223 ФЗ не запрещено при подаче заявки в электронной форме использовать факсимильное воспроизведения подписи

Статья 3.3. Конкурентная закупка в электронной форме. Функционирование электронной площадки для целей проведения такой закупки

5. Электронные документы участника конкурентной закупки в электронной форме, заказчика, оператора электронной площадки должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью (далее - электронная подпись) лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника конкурентной закупки в электронной форме, заказчика, оператора электронной площадки

Соответственно, в законе 223 ФЗ для электронных процедур- **нет запрета** на подписание документов в составе заявки, имеющимся у участника способом, а это значит что, документы в составе заявки пописанные подписью факсимиле **равно** документам скреплёнными собственноручной подписью и что все документы и сведения, входящие в состав заявки, поданы от имени участника закупки, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие документов и сведений.

2. Положение о закупках Заказчика «Утвержденное Положение МПГУ 2021 от 09.08.2021» **само является подписанным факсимиле.**

Первый лист **«прикреплен с подписью и печатью»** на документ как отдельный графический элемент. Остальные листы **всего Положения** начиная со второго –не сканированы.



1. Общие положения, термины, цели и сфера регулирования

1.1. Настоящее положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд автономных учреждений, бюджетных учреждений, унитарных предприятий, подведомственных Министерству просвещения Российской Федерации (далее – Положение о закупке), утверждено в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), является документом, который регламентирует закупочную деятельность

процедурах закупок и определения победителя закупки;

единая информационная система (далее – ЕИС) – совокупность информации, содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

участник закупки - юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-

Таким образом, действительность данного Положения -с нашей стороны подвергается сомнению и указывает на двоякую позицию Заказчика удобную ему в разных ситуациях.

Просим комиссию УФАС провести проверку данного Положения о закупках и обязать Заказчика привести его в надлежащий вид.

3. В вышеуказанном Положении о закупках ч.12 - отсутствует основание отклонения **по причине НЕ СООТВЕТСТВИЯ Заявки. Участника в части оформления.** Заявитель соответствует по всем пунктам требования к составу заявки.

12. Требования к составу заявки на участие в закупке

13.1. Заказчиком могут устанавливаться следующие обязательные требования к составу заявки на участие в закупке:

1) указание в заявке фирменного наименования (наименования), сведений об организационно-правовой форме, места нахождения, почтового адреса (для юридического лица), фамилии, имени, отчества, паспортных данных, сведений о месте жительства (для физического лица), номера контактного телефона, адреса электронной почты участника процедуры закупки.

Если заявка на участие в закупке подается группой лиц, объединенной в единого участника и действующей на основе соглашения (далее - коллективный участник), то заявка таким участником закупки должна быть представлена в соответствии с нижеприведенными требованиями:

а) заявка на участие в закупке подается лидером коллективного участника со ссылкой на то, что он представляет интересы всех лиц, входящих в состав

13.4. Участник закупки, подавший заявку, не допускается Комиссией к участию в закупке в случае:

1) непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки, если требования предоставления документов были установлены в документации о закупке;

2) несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке;

3) непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование о таком предоставлении указано в документации о закупке;

4) непоступления на дату рассмотрения заявок на участие в закупке денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявки на участие в закупке или их поступление не в полном размере, если требование об обеспечении таких заявок указано в документации о закупке;

5) несоответствия заявки участника закупки требованиям документации закупки, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы товара, работы, услуги либо срок выполнения работ (максимальную) цену единицы товара, работы, услуги либо срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный документацией о закупке;

6) несоответствия предложения в отношении товара, работы, услуги

44

требованиям, установленным документацией о закупке;

7) представления в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении квалификационных данных.

13.5. Отказ в допуске к участию в закупке по основаниям, не предусмотренным подпунктом 13.4, не допускается.

Таким образом, основание Заказчика указанное в протоколе **является неправомерным.**

13.4. Участник закупки, подавший заявку, не допускается Комиссией к участию в закупке в случае:

1) непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки, если требования предоставления документов были установлены в документации о закупке;

2) несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке;

3) непредставления документа или копии документа, подтверждающего

Заявителем в составе заявки- представлены ВСЕ обязательные документы. Данные документы не содержат недостоверные требования об участнике Закупки!

3.В соответствии с КД первая часть заявки **должна** содержать предложение участника по критерию оценки Квалификация участников закупки – Опыт

12.	Порядок подачи заявок. Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе (лоте)	Лот №1: Участник закупки, получивший аккредитацию на электронной площадке, указанной в извещении и конкурсной документации, направляет оператору электронной площадки заявку на участие в конкурсе в электронной форме, состоящую из первой части , ценового предложения и второй части в сроки, установленные для подачи заявок в извещении о проведении конкурса в электронной форме и конкурсной документации. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать предложение участника по критерию оценки «Квалификация участников закупки» в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями конкурсной документации по Форме 3.1 указанной в Разделе III. Отсутствие предложения не является основанием к отклонению заявки. Представленная информация будет отражена в протоколе. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике конкурса, информацию о его соответствии требованиям, в том числе квалификационным (если они установлены в конкурсной документации), об окончательном предложении участника конкурса в электронной форме и об иных
-----	---	---

Однако, в соответствии с протоколом первых частей [32211107234 пр 1.pdf](#) Только в нашей Заявке была представлена Первая часть.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ* ПЗ: допустить к дальнейшему участию в закупке следующих участников Конкуре:			
Номер заявки	Участники закупки	Представленные сведения в составе первой части	Решение по заявке
1	Участник № 1	Не представлено	Допущен
2	Участник № 2	Не представлено	Допущен
3	Участник № 3	Предварительные сведения, указанные участником. 1 210 839 460,94 (Один миллиард двести десять миллионов восемьсот тридцать девять тысяч четыреста шестьдесят рублей 94 копейки)	Допущен
4	Участник № 4	Не представлено	Допущен
5	Участник № 5	Не представлено	Допущен

Соответственно при рассмотрении 2-ых частей Заказчиком должно рассматриваться ИМЕННО подтверждение предложения поданного в первой части по форме 3.1 .

Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике конкурса, информацию о его соответствии требованиям, в том числе квалификационным (если они установлены в конкурсной документации), об окончательном предложении участника конкурса в электронной форме и об иных условиях исполнения договора.

Вторая часть заявки оформляется в соответствии с Частью 1 «Общие условия проведения открытого конкурса» и формами, предусмотренными Разделом III «Образцы форм для заполнения участниками закупки» настоящей документации открытого конкурса и должна содержать: для юридического и физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя:

1. Заполненную форму заявки на участие в конкурсе в соответствии с требованиями конкурсной документации (Форма 1 Раздела III документации);
2. Сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку:
 - а) анкету участника закупки по установленной в конкурсной документации форме (Форма 2 Раздела III документации);
 - б) Сведения о квалификации участника закупки по установленной в конкурсной документации форме (Форма 3.1 Раздела III документации);
 - в) полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса отсканированная выписка из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки

3. Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации, для подтверждения представляется:

Информация

- отсканированные, полные, с видимым шрифтом, читаемые копии государственных контрактов и актов, в рамках Федерального закона от 05.04.2013.года № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или государственных договоров, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подтверждающих опыт Участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема, установленных в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, приложение к настоящей конкурсной документации – **требование установлено;**

Первая часть заявки, а именно **ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ (при наличии) предложение** участника по критерию оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» которые являются предметом закупки **ОТСУТСВУЕТ у всех участников (кроме заявки №3).**

Таким образом, подтверждающие документы **ВО ВТОРЫХ частях:**

- отсканированные, полные, с видимым шрифтом, читаемые копии государственных контрактов и актов, в рамках Федерального закона от 05.04.2013.года № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или государственных договоров, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подтверждающих опыт Участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема, установленных в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, приложение к настоящей конкурсной документации

Заказчик не имел оснований рассматривать, т.к. во вторых частях содержится ТОЛЬКО ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ, заявленного в первых частях

Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема (Квалификация участников). Фактическое наличие в составе заявки и принятый объем, в соответствии с требованиями конкурсной документации:	
1	<p>ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ Р-ПРОЕКТ"</p> <p>99 038 800,35</p>
2	<p>ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СЛУЖБА 911"</p> <p>575 581,49</p>
Дата и время поступления заявки: 22.02.2022 16:53	

<p>МИТРОФАНОВ АЛЕКСЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ</p> <p>4</p> <p>ИНН</p> <p>ИНН 5212180000</p> <p>заявки:</p> <p>41:22</p>	<p>410 570 254,85</p>
<p>5</p> <p>А:</p>	<p>197 557 225,33</p>

Таким образом, Заказчик не должен был рассматривать Квалификацию, т.к первая часть заявки таких участников **ОТСУТСТВУЕТ**.

Это так же подтверждает двоякую позицию Заказчика **удобную** ему в различных ситуациях и указывает на существенное нарушение в требованиях.

На основании вышеизложенного просим: **обязать Заказчика рассмотреть представленную Заявителем информацию** по критерию оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» которые являются предметом **закупки и произвести перерасчет баллов.**

А так же:

ПРОСИМ:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Рассмотреть жалобу по существу.
3. Принять меры, направленные на восстановление нарушенных прав и законных интересов Заявителя, и устранение нарушений Законодательства Российской Федерации и иных нормативно правовых актов.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
"СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ СЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ"**

ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

Генеральный директор: Гущин Дмитрий Вадимович

