



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

13.08.2020 № Р/11372

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ИП Пс

shyus@papagril.ru

**Организатор торгов:**

Администрация муниципального района  
Бирский район Республики Башкортостан  
452450, РБ, г. Бирск, ул. Курбатова, 63  
Adm47@bashkortostan.ru

**РЕШЕНИЕ № ТО002/10/18.1-2168/2020**

13.08.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при рассмотрении жалобы ИП Пс

на действия Администрации муниципального района Бирский район Республики Башкортостан (452450, РБ, г. Бирск, ул. Курбатова, 63) от 05.08.2020 вх. № 14665 при проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан, информация о котором размещена на сайте <https://birsk.bashkortostan.ru>, в присутствии от ИП Пс

от

Администрации муниципального района Бирский район РБ –

0189335

10.07.2020),

в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ИП Пк на действия Администрации муниципального района Бирский район Республики Башкортостан (452450, РБ, г. Бирск, ул. Курбатова, 63) от 05.08.2020 вх. № 14665 при проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан, информация о котором размещена на сайте <https://birsk.bashkortostan.ru>.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

По мнению заявителя, Организатором нарушены порядок организации и проведения конкурса, а именно: нарушения процедуры вскрытия заявок; необоснованное отклонение заявки ИП Пк решение об отклонении заявки ИП Пк принято путем простого большинства, а не единогласно.

Организатором торгов было представлено письменное возражение от 10.08.2020 вх. №14950.

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, а также изучив материалы жалобы, пришла к следующим выводам.

05.06.2020 на официальном сайте РФ – [birsk.bashkortostan.ru](http://birsk.bashkortostan.ru) было размещено извещение о проведении торгов в форме конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории МР Бирский район РБ (лот №1).

Дата начала подачи заявок – 08.06.2020.

Дата окончания подачи заявок – 07.07.2020.

Вскрытие заявок – 09.07.2020.

Дата подведения итогов – 09.07.2020.

Согласно протоколу №1 от 27.07.2020 заявка заявителя была не допущена по следующим основаниям: состав документов заявителя не соответствует требованиям конкурсной документации (представленный эскиз не согласован с отделом архитектуры и градостроительства Администрации).

По доводам, изложенным в жалобе заявителя, Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на

действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Между тем, Комиссия отмечает, что Законом о защите конкуренции обязательное приостановление торгов обусловлено фактом принятия жалобы к рассмотрению и направлением соответствующего уведомления заявителю, а также организатору торгов.

Закон о защите конкуренции не содержит предписаний, что при рассмотрении антимонопольным органом жалобы в порядке ст.18.1, его полномочия ограничиваются возможностью приостановления торгов только в части заключения договора.

Доводы жалобы заявителя о необоснованном приостановлении процедуры проведения торгов в части несвоевременного вскрытия заявок основано на ошибочном толковании приведенных в ч.19 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, содержание которой вопреки доводам заявителя не предусматривает каких-либо полномочий антимонопольного органа, а определяет сформулированную как запрет обязанность организатора торгов, которому в порядке ч.11 настоящей статьи направлено уведомление не заключать договор до принятия решения антимонопольным органом по жалобе.

Постановлением №664 от 08.07.2020 организатор торгов приостановил торги до рассмотрения жалобы по существу (уведомление антимонопольного органа от 07.07.2020 по жалобе №ТО002/10/18.1-1912/2020), о чем уведомил участников,

подавших заявки на участие в конкурсе.

Постановлением №726 от 22.07.2020 организатор торгов возобновил проведение конкурса, о чем известил участников, подавших заявки на участие в конкурсе.

Таким образом, довод заявителя является необоснованным.

По доводу в жалобе о необоснованном отклонении заявки ИП П Комиссия установила следующее.

Извещение о проведении конкурса было опубликовано 05.06.2020.

Однако, по материалам жалобы, письменное обращение о согласовании эскиза было сдано только 07.07.2020 в отдел делопроизводства Администрации в последний день приема заявок. При этом Заявитель указывает, что эскиз, согласованный с отделом архитектуры и градостроительства Администрации в заявку вложен не был.

Вместе с тем, согласно пп. 5 п. 6.2 Порядка организации и проведения конкурса на право заключения договора на размещение НТО на территории МР Бирский район РБ, утвержденного советом МР Бирский район РБ №540 от 05.06.2020 конкурсные заявки участников должны включать эскиз, согласованный с отделом архитектуры и градостроительства Администрации. Отсутствие согласования эскиза с отделом архитектуры и градостроительства Администрации является основанием для отклонения заявки претендента.

В соответствии с п.7.5 Порядка организации и проведения конкурса на право заключения договора на размещение НТО на территории МР Бирский район РБ, утвержденного Советом МР Бирский район РБ №540 от 05.06.2020, конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе в случае не представления определённых в конкурсной документации документов в составе заявки на участие в конкурсе по обязательным требованиям, указанным в п.6.2 Порядка.

Таким образом, довод заявителя является необоснованным.

По доводу в жалобе о неправомерном голосовании конкурсной комиссии при рассмотрении заявок участников (в том числе заявки заявителя), Комиссия установила следующее.

Порядок проведения конкурса и оценки конкурсных заявок определен п. 8 Порядка организации и проведения конкурса на право заключения договора на размещение НТО на территории МР Бирский район РБ, утвержденного Советом МР Бирский район РБ №540 от 05.06.2020.

Конкурсом считается процесс определения самого лучшего претендента на победу, или лучших претендентов на победу, в соответствии с правилами, определенными перед началом проведения процесса.

Одним из видов определения победителя является количественное исследование (голосование). Определение победителя становится возможным за счет суммирования голосов, отданных конкурсантам в период проведения исследования и построения рейтинга всех конкурсантов, где победителем считается конкурсант, получивший наибольшее количество голосов и занял первое место в рейтинге.

В этой связи, довод заявителя является необоснованным.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов,

оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ИП П.  
на действия Администрации муниципального района Бирский район Республики Башкортостан (452450, РБ, г. Бирск, ул. Курбатова, 63) от 05.08.2020 вх. № 14665 при проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан, информация размещена на сайте <https://birsk.bashkortostan.ru> необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

**Примечание:** В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения