



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Открытое акционерное общество
«Птицефабрика «Рефтинская»
(ОАО «Птицефабрика «Рефтинская»)
624285, Свердловская область,
пос. Рефтинский

ООО «Транспортная компания «Север»
620050, г. Екатеринбург, ул. Монтажников,
д. 26, офис 3

ООО «Электронная торговая площадка ГПБ»
<https://etpgpb.ru/>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2022/2020

г. Екатеринбург

20.05.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителя:

рассмотрев жалобу ООО «Транспортная компания «Север» (620050, г. Екатеринбург, ул. Монтажников, д. 26, офис) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» (624285, Свердловская область, пос. Рефтинский), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на транспортно-экспедиционные услуги по перевозке комбикормов (извещение № 32009105125) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Транспортная компания «Север» (вх. № 01-12762 от 12.05.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Открытого акционерного общества «Птицефабрика «Рефтинская», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на транспортно-экспедиционные услуги по перевозке комбикормов (извещение № 32009105125) Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Транспортная компания «Север» указал, что критерии сопоставления о оценки заявок не соответствуют требованиям Положения о закупках, Закона о закупках, ограничивают количество участников закупки, а также победителю закупки присвоено количество баллов в нарушение требований Закона о закупках. Просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Птицефабрика «Рефтинская», утвержденного Советом директоров ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» (протоколы заседания № 63 от 27.12.2018 г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 12 от 28.12.2018.

23.04.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009105125 и закупочная документация на транспортно-экспедиционные услуги по перевозке комбикормов.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно ч. 10. ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В п. 8.4.1 Положения о закупках указано, что конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее для целей пункта 8.5 - конкурс в электронной форме), проводится по правилам, установленным пунктами 8.1-8.3, разделом 7.

В соответствии с п. 7.1 Положения о закупках конкурентная закупка в электронной форме осуществляется в соответствии с порядком подготовки и осуществления конкурентных закупок, определенным в разделе 6, и настоящим разделом Положения.

Согласно п. 6.3.1 Положения о закупках документация о конкурентной закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме) должна содержать следующие сведения:

6.3.1.14. Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентной закупке.

6.3.1.15. Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентной закупке.

В п. 5.7. закупочной документации установлены критерии выбора победителя:

Таблица 2:

№ п/п	Критерии	Вес критерия	Условия критерия
1	Цена договора	80 %	минимальная цена - 100 %, остальные предложения в процентном соотношении
2	Доля собственного транспорта в количестве 3 ед. специализированного автотранспорта для перевозки комбикормов (прицеп цистерна с верхней загрузкой с установленными на них компрессорами для самостоятельной разгрузки и укомплектованы полуприцепами с отдельными секциями, которые позволяют одновременно перевозить разные виды комбикормов, а также производить выгрузку без подключения компрессора с подъёмом бочки), грузоподъёмность не менее 20 тонн.	20 %	в собственности 3 ед. – 100 %, остальные предложения в процентном соотношении:

где B_i – балл присваиваемый i -той заявке

Z_i – значение показателя в i -той заявке

Z_1 – значение показателя, признанного наилучшим

Бм – весовое значение балла по критерию.

Итоговый балл рассчитывается как сумма баллов заявки по всей совокупности критериев. Наилучшей признается заявка, сумма баллов в которой наиболее близка к 100.

Комиссия, рассмотрев критерии оценки и сопоставления заявок, в том числе критерий «Доля собственного транспорта в количестве 3 ед. специализированного автотранспорта для перевозки комбикормов (прицеп цистерна с верхней загрузкой с установленными на них компрессорами для самостоятельной разгрузки и укомплектованы полуприцепами с отдельными секциями, которые позволяют одновременно перевозить разные виды комбикормов, а также производить выгрузку без подключения компрессора с подъёмом бочки), грузоподъёмность не менее 20 тонн», указанный в Таблице 2, установила, что указанный критерий оценки соответствует требованиям законодательства Российской Федерации о закупках, не препятствуют участникам закупки подать заявки для участия в конкурсе и стать его победителем, предложив лучшие условия исполнения договора, и, таким образом, не влекут ограничение количества участников закупки. Доказательств обратного, Комиссии представлено не было.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 6.8.4 Положения о закупках в целях выявления победителя конкурентной закупки проводится рассмотрение, оценка и сопоставление заявок на участие в конкурентной закупке. В случае если было принято решение об отклонении заявок на участие в конкурентной закупке, оцениваются и сопоставляются только заявки на участие в конкурентной закупке, которые не были отклонены.

В силу п. 6.9.2.6 Положения о закупках результаты оценки заявок на участие в конкурентной закупке, окончательных предложений (если документацией о конкурентной закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения Комиссии о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

30.04.2020 г. закупочной комиссией проведена процедура подведения итогов конкурса в электронной форме на право заключения договора на транспортно-экспедиционные услуг по перевозке комбикормов, по результатам которой составлен протокол №32009105125-03.

В данном протоколе содержатся, в том числе, сведения о присвоенных баллах участнику закупки ООО «Успех-Транс» по критерию «доля собственного транспорта в количестве 3 ед. специализированного автотранспорта для перевозки комбикормов (прицеп цистерна с верхней загрузкой с установленными на них компрессорами для самостоятельной разгрузки и укомплектованы полуприцепами с отдельными секциями, которые позволяют одновременно перевозить разные виды комбикормов, а также производить выгрузку без подключения компрессора с подъёмом бочки), грузоподъёмность не менее 20 тонн», а именно:

<p>Наименование Критерия (весовое значение балла по критерию)</p>	<p>Общество с ограниченной ответственностью «Успех-Транс»; (Участник 1)</p>
<p>Цена договора (не более 27 215 020,00 руб.) (80 баллов)</p>	<p>27 215 020,00 руб. с НДС; 76,54 баллов.</p>

Доля собственного транспорта в количестве 3 ед. специализированного автотранспорта для перевозки комбикормов (прицеп цистерна с верхней загрузкой с установленными на них компрессорами для самостоятельной разгрузки и укомплектованы полуприцепами с отдельными секциями, которые позволяют одновременно перевозить разные виды комбикормов, а также производить выгрузку без подключения компрессора с подъемом бочки), грузоподъемность не менее 20 тонн. (20 баллов)	2 единицы специализированного автотранспорта для перевозки комбикормов; 13,33 баллов
Итого баллов по критерию (100)	89,87 баллов.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено нижеследующее.

Участником закупки ООО «Успех-Транс» в составе заявки были приложены документы, подтверждающие наличие права собственности на следующий транспорт:

- седельный тягач (паспорт транспортного средства № 16 ОТ 520805),
- седельный тягач (паспорт транспортного средства № 16 ОТ 520807),
- полуприцеп (паспорт транспортного средства № 21 КМ 224523),
- полуприцеп (паспорт транспортного средства № 21 КМ 030124).

Таким образом, участником закупки ООО «Успех-Транс» в составе заявки не представлено документа, подтверждающего наличие права собственности на прицеп.

В силу изложенного, закупочной комиссией присвоено участнику закупки ООО «Успех-Транс» 13,33 баллов по критерию «доля собственного транспорта в количестве 3 ед. специализированного автотранспорта для перевозки комбикормов (прицеп цистерна с верхней загрузкой с установленными на них компрессорами для самостоятельной разгрузки и укомплектованы полуприцепами с отдельными секциями, которые позволяют одновременно перевозить разные виды комбикормов, а также производить выгрузку без подключения компрессора с подъемом бочки), грузоподъемность не менее 20 тонн» в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, так как указанным участником закупки не представлены документы, подтверждающие право собственности на прицеп, при этом в конкурсной документации установлен критерий о наличии собственных исключительно прицепов.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 3.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Транспортная компания «Север» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице ОАО «Птицефабрика «Рефтинская», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, осуществивших оценку и сопоставление заявок на участие в закупке № 32009105125, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в конкурсной комиссии на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020 г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2022/2020
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

20.05.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

на основании своего решения № 066/01/18.1-2022/2020 от 20.05.2020 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ОАО «Птицефабрика «Рефтинская», его комиссии в срок до 08 июня 2020 года устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066/01/18.1-2022/2020 от 20.05.2020 г., (извещение № 32009105125), путем отмены протоколов, содержащих сведения о наличии баллов, присвоенных участникам закупки, проведения процедуры оценки и сопоставления заявок повторно в соответствии с требованиями Положения о закупках и Закона о закупках, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Заказчику в лице ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» в срок до 11 июня 2020 года представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.