

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**
адрес: г. Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского острова, 13, лит.А
электронная почта: to78@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Общество с ограниченной ответственностью «Опэнкард»
ИНН 5609171851, КПП 503801001
ОГРН 1065609012336
141206, Московская область, Пушкинский район, г.
Пушкино, ул. Заводская, строение 7, помещение 17
Адрес для направления корреспонденции:
460048, г. Оренбург, пр. Победы, д. 164
Адрес электронной почты: openkard-oren@mail.ru
Тел: +7(3532)20-87-82
Факс: отсутствует

ЖАЛОБА

**на результаты рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме,
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства**

Общие сведения о закупке

Реестровый номер извещения	32211761845
Способ размещения закупки	Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Наименование закупки	Поставка бесконтактных смарт-карт для нужд метрополитена
Дата размещения извещения	13.10.2022 (МСК)
Дата размещения текущей редакции извещения	13.10.2022 (МСК)
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://roseltorg.ru

Заказчик

Наименование организации	САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН"
--------------------------	--

ИНН 7830000970
КПП 783801001
ОГРН 1027810223407
Место нахождения 190013, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПРОСПЕКТ МОСКОВСКИЙ,
дом 28
Почтовый адрес 190013, г Санкт-Петербург, р-н Адмиралтейский, пр-кт Московский,
дом 28

Контактная информация

Организация САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ "ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН" (Заказчик)
Контактное лицо Борисова Ю.С.
Электронная почта ooz@metro.spb.ru
Телефон 78123019899 26170
Факс

Дополнительная информация

Дополнительная информация

Порядок проведения процедуры

Поддача заявок	
Дата начала срока подачи заявок	13.10.2022 (МСК)
Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	21.10.2022 в 10:00 (МСК)
Порядок подачи заявок	в соответствии с документацией
Рассмотрение первых частей заявок	
Дата рассмотрения первых частей заявок (по местному времени заказчика)	25.10.2022 (МСК)
Порядок рассмотрения первых частей заявок	в соответствии с документацией
Поддача ценовых предложений	
Дата начала срока подачи ценовых предложений (по местному времени заказчика)	26.10.2022 (МСК)
Дата рассмотрения вторых частей заявок (по местному времени заказчика)	27.10.2022 (МСК)
Дата подведения итогов	28.10.2022 (МСК)
Порядок подведения итогов	в соответствии с документацией
Официальный сайт, на котором размещена документация	www.zakupki.gov.ru

Закупка осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон о закупках).

Обществом с ограниченной ответственностью «Опэнкард» в пределах установленного срока была подана заявка на участие в аукционе в электронной форме, проводимом Санкт-Петербургским государственным унитарным предприятием «Петербургский метрополитен».

Согласно Протоколу заседания аукционной комиссии Управления метрополитена от 25.10.2022 г. и Приложению к протоколу от 25.10.2022 г. заявка нашей компании с порядковым номером 930108 была признана не соответствующей требованиям аукционной документации.

В соответствии с пунктом 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно пункта 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» (далее по тексту «Закон о защите конкуренции») антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

По условиям части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, ООО «Опэнкард» полномочно на обжалование действий заказчика.

Согласно пункту 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке / документация о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен», утвержденное приказом начальника метрополитена от 16.09.2022 г. № 1334 (далее – Положение о закупке).

Считаем, что действиями Заказчика по отклонению первой части заявки ООО «Опэнкард» от участия в закупке нарушен Закон о закупках, Закон о защите конкуренции; заявка ООО «Опэнкард» неосновательно отклонена в рамках рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, и как следствие не предоставлен допуск к участию в аукционе в электронной форме.

Доводы жалобы:

В качестве обоснования отклонения заявки ООО «Опэнкард» закупочная комиссия заказчика указала следующее: «Заявка № 930108: Заявка не соответствует требованиям аукционной документации, в связи с неполно оформленной формой «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара», предусмотренной п. 5.2.2. тома 2 аукционной документации. В представленной участником форме не указаны сведения о наименовании производителя товара».

Заявитель считает, что заполнил и представил форму 2 «Сведения о наименовании и показателях товара» в полном соответствии с требованиями заказчика, изложенными в Положении о закупке и аукционной документации.

Согласно п. 2.4.7 Тома 1 Аукционной документации «заявка на участие состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать описание поставляемого товара, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. **При этом не допускается указание в первой части заявки сведений об участнике, ценовом предложении.**» (стр. 7-8 Том 1 Аукционной документации).

П. 4.2.1. Тома 1 Аукционной документации, который касается оснований отклонения первых частей заявок, одним из оснований называет «наличие в заявке сведений об участнике и (или) ценовом предложении (п.п. 4.2.1.5. Тома 1 Аукционной документации, стр. 11-12). Аналогичная норма содержится и в Положении о закупке, это п. 35.3.9. «В случае содержания в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме сведений об участнике аукциона и(или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.» (стр. 69 Положения о закупке).

В рассматриваемом случае, когда общество с ограниченной ответственностью, имея необходимые производственные, материальные, рабочие мощности, а также опыт поставок товара, являющегося предметом закупки, одновременно является и участником проводимого

аукциона, и производителем (изготовителем) товара, строго соблюдала выше указанные ГУП «Петербургский метрополитен» требования и ограничения по заполнению первой части заявки, в связи с чем не могла указать в четвертой графе «Наименование производителя товара, место нахождения (юридический адрес) изготовителя товара» наименование ООО «Опэнкард». Ведь указание наименования участника (ООО «Опэнкард») ведет к отклонению первой части заявки.

Стоит отметить, что заявитель жалобы заполнил графу четвертую формы 2, указав буквально следующее: **«Производитель, указанный во второй части заявки на участие в аукционе»**. Данная информация позволяет членам аукционной комиссии сделать однозначный вывод о том, что производитель и участник являются одним лицом, при факте того, что требования самого заказчика не дают участнику возможности прописать конкретное наименование.

Таким образом, требования и инструкции заказчика по вопросу заполнения первой части заявки были выполнены со стороны участника предельно четко. Однако отсутствие в Положении о закупке и Аукционной документации возможного варианта, когда производитель и участник могут быть выражены в одном лице, привело к нарушению прав участника. Данная ситуация по мнению заявителя жалобы вводит участников закупки в заблуждение и не позволяет указать в первой части заявки сведения, не противоречащие инструкции по заполнению заявки.

ООО «Опэнкард» считает, что обществом подготовлены в полном объеме и в строгом соответствии с законодательством и документацией, регламентирующей закупку, все необходимые документы, а факт отклонения первой части заявки является необоснованным, незаконным и ограничивающим конкуренцию.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, Федеральным законом № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции»,

прошу:

1) приостановить проведение аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, до рассмотрения жалобы по существу;

2) осуществить внеплановую проверку;

3) по итогам проведения внеплановой проверки применить по отношению к заказчику соответствующие меры, в том числе, в виде отмены результатов аукциона в электронной форме на поставку бесконтактных смарт-карт для нужд метрополитена по извещению № 32211761845 и проведению заказчиком новой закупки с допуском ООО «Опэнкард», а также внесению уточнений (изменений) в Положение о закупке и аукционную документацию.

Приложения:

1. Извещение о закупке № 32211761845;

2. Положение о закупке товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен», утвержденное приказом начальника метрополитена от 16.09.2022 г. № 1334;
3. Аукционная документация для проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку бесконтактных смарт-карт для нужд метрополитена (Том 1 аукционной документации, Том 2 аукционной документации, Том 3 аукционной документации, Том 4 аукционной документации, Формы для заполнения);
4. Протокол заседания аукционной комиссии Управления метрополитена с Приложением от 25.10.2022 г.
5. Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
6. Копия Свидетельства о постановке юридического лица на учет в налоговом органе;
7. Копия Решения № 31 единственного участника ООО «Опэнкард» от 29.03.2022 г.;
8. Копия Приказа № 08 от 29.03.2022 года.
9. Выписка из ЕГРЮЛ от 26.10.2022 г.

**С уважением,
Директор ООО «Опэнкард»**

Пряхин А.М.

Документ подписан с помощью ЭЦП