

Куда: Пензенское УФАС России
Адрес: 440000 г.Пензаул.Урицкого, 127
Телефон/факс: (8412) 55-14-02. Факс: (8412) 52-03-70
E-mail: to58@fas.gov.ru

Заявитель:

ЖАЛОБА
на действия заказчика

при осуществлении закупки в порядке Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011

Наименование закупки: Открытый аукцион в электронной форме «Поставка пяти мастерских» (извещение 31908203516).

Заказчик:

Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Пензенской области «Пензенский колледж информационных и промышленных технологий (ИТ-колледж)» (ГАПОУ ПО ПКИПТ (ИТ-колледж))

Место нахождения: 440066. г. Пенза. проспект Строителей.7

Почтовый адрес: 440066. г. Пенза. проспект Строителей.7

Ответственное лицо Заказчика по организационным вопросам проведения аукциона в электронной форме:

тел.

Ответственное лицо Заказчика по техническим вопросам:

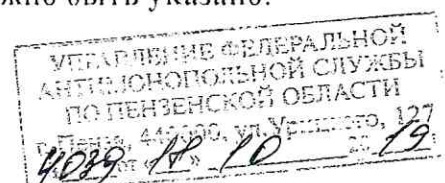
Тел.: ; 8 (8412) 679-165 (доб.104);

Основания обжалования:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года (пункт 1 части 10 ст. 3 указанного закона);
- осуществление заказчиком закупки с нарушением порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке (пункт 1 части 10 ст. 3 указанного закона);
- неразмещение в единой информационной системе информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 года размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (пункт 3 части 10 ст. 3 указанного закона).

Содержание жалобы:

1. Согласно пункту 15 части 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года и подпункту 1 пункта 10 раздела 4 главы 3 Положения о закупке, в документации о конкурентной закупке (в данном случае, в документации об открытом аукционе в электронной форме) должно быть указано:



– описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года.

В Единой информационной системе закупок (далее по тексту – ЕИС) документация об открытом аукционе в электронной форме № 31908203516 размещена в следующем виде:

Имя документа	Размер	Создан	Изменен
Документация 5 мастерских с изменениями.pdf	1020 КБ	08.10.2019 17:30	08.10.2019 17:30
Обоснование начальной максимальной цены.pdf	1020 КБ	08.10.2019 17:30	08.10.2019 17:30
Документация 5 мастерских.pdf	1020 КБ	08.10.2019 17:30	08.10.2019 17:30
Обоснование начальной максимальной цены с изменениями.pdf	1020 КБ	08.10.2019 17:30	08.10.2019 17:30

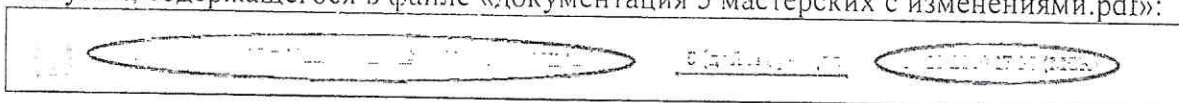
Видно, что в составе документации оказались размещенными два файла с обоснованием начальной максимальной цены, два файла с документацией и два файла с документацией с изменениями.

Все файлы были размещены в ЕИС одновременно, 08.10.2019 года, в 17 часов 30 мин.

Всем файлам был присвоен номер редакции № 5 и атрибут – «действующая» (редакция).

14.10.2019 года в ЕИС был размещен ответ № 1357 от 14.10.2019 года на запрос разъяснений от 11.10.2019г. по открытому аукциону в электронной форме на поставку пяти мастерских.

Из содержания документа следует, что запрос касался описания предмета закупки, содержащегося в файле «документация 5 мастерских с изменениями.pdf»:



Однако, заказчик открытого аукциона в электронной форме (далее по тексту – Заказчик) не разъяснил положения действующей редакции № 5 «документация 5 мастерских с изменениями.pdf», чем нарушил часть 3 ст. 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года и пункт 11 раздела 4 главы 3 Положения о закупке.

Свое бездействие по выполнению предусмотренной законом обязанности Заказчик мотивировал следующим образом:

В. Документация электронного аукциона (извещение №31908203516) устанавливает следующее требование:

Модуль должен использоваться для управления модулем «Беспроводной интерфейсе WiFi» (п. 5).

Просим разъяснить:

3. Что означает указание «п.5» в скобках рядом с названием модуля «Беспроводной интерфейсе WiFi»? Где находится упомянутый «п.5»? Каково содержание «п.5»?

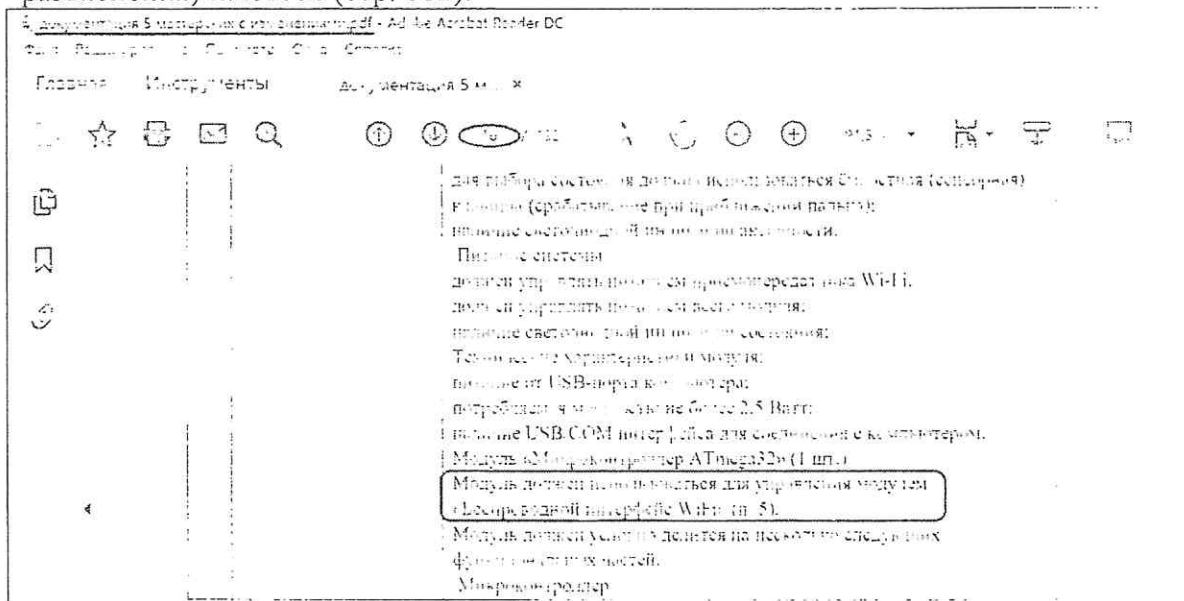
Ответ: В последней редакции Технического задания запрашиваемая ссылка на пункт 5 отсутствует.

Из содержания ЕИС следует, что последней редакцией, размещенной в установленном порядке является редакция № 5:

Файл «документация 5 мастерских с изменениями.pdf» содержит Техническое задание:

Раздел 3. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ
ЛОТ № 1

В Техническом задании файла «документация 5 мастерских с изменениями.pdf» фрагмент описания предмета закупки (запрошенный для разъяснения) имеется (стр. 162):



Никакой более поздней редакции документации об открытом аукционе в электронной форме № 31908203516 (по сравнению с редакцией № 5). – в ЕИС не размещалось.

Между тем, согласно части 6 ст. 3.3. части 11 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года, пункту 8 и пункту 12 раздела 4 главы 3 Положения о закупке, изменения, вносимые в документацию о конкурентной закупке, подлежат размещению Заказчиком в ЕИС.

Таким образом, не разместив более позднюю редакцию документации об открытом аукционе в электронной форме № 31908203516 (по сравнению с редакцией № 5) Заказчик нарушил часть 6 ст. 3.3. часть 11 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года, пункт 8 и пункт 12 раздела 4 главы 3 Положения о закупке.

2. Согласно пункту 10 раздела 4 главы 3 Положения о закупке:

10. Для проведения аукциона в электронной форме Заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением о проведении аукциона в электронной форме и включает в себя следующие сведения:
1) описание предмета закупки с учетом требований Положения о закупке;
2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявок на участие в аукционе в электронной форме, в том числе:

исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены в составе заявки;

Согласно пункту 8.2 части 8 раздела 1 главы 2 Положения о закупке, требования к содержанию, оформлению и составу заявки указаны в «главе 2, раздел 2 «Информационная карта аукциона» документации о закупке».

В пункте 31 раздела 2 главы 2 документации об открытом аукционе в электронной форме № 31908203516 содержится следующее требование к содержанию, оформлению и составу заявки:

31	Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме. Документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе	Лот № 1 Для участия в аукционе участник закупки подает заявку. Подача заявок на участие в электронном аукционе осуществляется только лицами, получившими аккредитацию на электронной площадке. Заявка для участия в аукционе должна состоять из 2-х ч.: 1. <u>Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:</u> - согласие на поставку товара, на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, а также конкретные сведения о поставляемом товаре: наименование, модель (с описанием всех показателей представленной модели) и т.д. (Форма 1, Раздела 5, Главы 2 и в соответствии с Разделом 2, Главы 2 аукционной документации), а так же может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого осуществляется закупка.
----	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Примененный в требовании оборот «и т.д.» свидетельствует о том, что список документов, которые должны быть представлены в составе первой части заявки, не является исчерпывающим и допускает произвольное расширение.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчиком был нарушен пункт 10 раздела 4 главы 3 Положения о закупке.

3. Согласно пункту 1 раздела 3 главы 2 Положения о закупке, при проведении закупок Заказчик рассчитывает и обосновывает начальную (максимальную) цену договора.

При размещении 15.08.2019 года в ЕИС документации об открытом аукционе в электронной форме № 31908203516 Заказчиком также было размещено обоснование начальной (максимальной) цены договора.

Как следует из ответа Заказчика № 1357 от 14.10.2019 года, в документацию об открытом аукционе в электронной форме № 31908203516 были внесены изменения.

В частности, из состава объекта закупки был исключен прибор АССИСТЕНТ SIU 30:

<p>Ответ: В последней редакции Технического задания прибор АССИСТЕНТ SIU 30 отсутствует.</p>

Какое еще оборудование было исключено из объекта закупки, -- неизвестно в связи с отсутствием в ЕИС редакции Технического задания, более поздней, чем действующая редакция № 5.

Между тем, прибор АССИСТЕНТ SIU 30 имеет свою стоимость и исключение его из состава объекта закупки должно влечь за собой изменение начальной (максимальной) цены договора.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчиком был нарушен пункт 1 раздела 3 главы 2 Положения о закупке.

4. Как было сказано выше, согласно пункту 15 части 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года и подпункту 1 пункта 10 раздела 4 главы 3 Положения о закупке, в документации о конкурентной закупке (в данном случае, в документации об открытом аукционе в электронной форме) должно быть указано:
- описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года.

Пример 1. В описании объекта закупки имеется следующий фрагмент:

<p>Смартфон Должен быть предназначен для подключения к беспроводной сети WiFi в качестве клиента и работы в качестве точки доступа. Смартфон должен содержать предустановленную операционной системой Android версии не ниже 4 и должен работать как клиент, точка доступа беспроводной сети. Характеристики смартфона: Беспроводный маршрутизатор стандарта 802.11 b g n Должен быть предназначен для подключения к беспроводной сети WiFi в качестве клиента и работы в качестве точки доступа. Характеристики: Модуль «Беспроводной интерфейс WiFi» Должен представлять собой блок приемопередатчика сигналов Wi-Fi. Помимо непосредственного приёма и обработки данных Wi-Fi модуль должен предоставлять следующую функциональность:</p>	
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

В своем ответе № 1357 от 14.10.2019 года Заказчик разъяснил, что во фрагменте:

<p>Смартфон Должен быть предназначен для подключения к беспроводной сети WiFi в качестве клиента и работы в качестве точки доступа. Смартфон должен содержать предустановленную операционной системой Android версии не ниже 4 и должен работать как клиент, точка доступа беспроводной сети. Характеристики смартфона: Беспроводный маршрутизатор стандарта 802.11 b g n Должен быть предназначен для подключения к беспроводной сети WiFi в качестве клиента и работы в качестве точки доступа.</p>	
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

информация, размещенная после слова «характеристики», является характеристиками указанного выше товара (в данном случае, Смартфона):

Просим разъяснить:

5. Выражение «Беспроводный маршрутизатор стандарта 802.11 b/g/n» -- является характеристикой смартфона?

Ответ: Данное требование является характеристикой смартфона. Описание/расшифровка этой характеристики приведено далее по тексту (Должен быть предназначен для подключения к беспроводной сети WiFi в качестве клиента и работы в качестве точки доступа).

Однако оказалось, что применительно к фрагменту:

<p><u>Беспроводный маршрутизатор стандарта 802.11 b/g/n</u> Должен быть предназначен для подключения к беспроводной сети WiFi в качестве клиента и работы в качестве точки доступа. Характеристики: Модуль «Беспроводной интерфейс WiFi» Должен представлять собой блок приемопередатчика сигналов Wi-Fi. Помимо непосредственного приёма и обработки данных Wi-Fi модуль должен предоставлять следующую функциональность:</p>	
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

информация, размещенная после слова «характеристики», **неявляется** характеристиками указанного выше товара (в данном случае, Беспроводного маршрутизатора стандарта 802.11 b/g/n):

Просим разъяснить:

6. Выражение «Модуль «Беспроводной интерфейс WiFi» -- является характеристикой Беспроводного маршрутизатора стандарта 802.11 b/g/n?»

Ответ: Нет, не является. Требования к характеристикам модуля «Беспроводной интерфейс WiFi» описаны далее по тексту:

Характеристики:

Модуль «Беспроводной интерфейс WiFi»

Должен представлять собой блок приемопередатчика сигналов Wi-Fi. Помимо непосредственного приёма и обработки данных Wi-Fi модуль должен предоставлять следующую функциональность:

отображение напряжения питания, тока потребления и мощности, потребляемой приёмопередатчиком Wi-Fi;

отображение передаваемой приёмопередатчиком информации;

возможность работы устройства отображения при различных значениях скорости обмена данными;

модуль должен давать возможность менять прошивку беспроводного приемопередатчика.

Таким образом, во втором фрагменте, отсутствует описание объекта закупки после слова «характеристики», что является нарушением пункта 15 части 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года и подпункта 1 пункта 10 раздела 4 главы 3 Положения о закупке.

Кроме того, непонятно, как участник закупки должен определять, какая информация после слова «характеристики» является описанием товара, указанного выше, а какая – нет.

Пример 2. В описании объекта закупки имеется следующий фрагмент:

<p>Программатор целевого микроконтроллера должен осуществлять программирование целевого микроконтроллера через интерфейс SPI; наличие светодиода активности, выведенного на лицевую панель модуля; должна быть <u>совместимость программатора с системой проектирования целевого микроконтроллера.</u></p>	
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

В своем ответе № 1357 от 14.10.2019 года Заказчик разъяснил:

8. Что из себя представляет система проектирования целевого микроконтроллера? Что входит в систему проектирования целевого микроконтроллера? Каково описание этой системы?

Ответ: Система проектирования — это программно-аппаратное решение, которое позволяет подключить микроконтроллер (характеристики которого приведены в Техническом задании) к ПК с целью его программирования и отладки с помощью определенной программной среды. Программная среда поставляется в комплекте с микроконтроллером производителями самих микроконтроллеров. Требования к системе проектирования не предъявляются.

Следовательно, Заказчиком были нарушены пункт 15 части 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года и подпункт 1 пункта 10 раздела 4 главы 3 Положения о закупке, так как непонятно, как должна обеспечиваться совместимость Программатора целевого микроконтроллера с системой проектирования целевого микроконтроллера, если описание этой системы в документации отсутствуют и никакие требования к системе — не предъявляются.

5. Согласно пункту 2 раздела 6 части 2 Положения о закупке:

2. Если Заказчиком при описании предмета закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации от технического регулирования, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в описании предмета закупки должно содержаться обоснование необходимости использования таких требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

В своем ответе № 1365 от 15.10.2019 года Заказчик сообщил, что требования, заключенные в примененных им аббревиатурах, являются стандартными, однако, не указал, какому именно стандарту они соответствуют:

А. Документация электронного аукциона (информация № 31/08/203516) устанавливает следующие требования:

- Сетевое хранение — поддержка NAS (Поддержка NFS, SMB, CIFS), ANR;
- Протоколы - TCP/IP, ICMP, HTTP, HTTPS, FTP, DHCP, DNS, DDNS, RTP, RISP, RTCP, PPPoE, NTP, UPnP, SMTP, SNMP, IGMP, 802.1X, QoS, IPv6.
- Версия:
- Совместимость - ONVIF (PROFILE S, PROFILE G), ISAPI;

Просим разъяснить:

1. Если перечисленные аббревиатуры являются стандартными (соответствующими стандарту), то какие это стандарты?

Ответ: аббревиатуры являются стандартами: протоколов файлового доступа, сетевыми протоколами обмена данными.

2. Если перечисленные аббревиатуры не являются стандартными, то как они расшифровываются и какие характеристики им соответствуют?

Ответ: аббревиатуры являются стандартами: протоколов файлового доступа, сетевыми протоколами обмена данными.

Таким образом, Заказчик либо нарушил пункт 2 раздела 6 части 2 Положения о закупке (применив требование, не установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации и не обосновав применений этих требований), либо нарушил часть 3 ст. 3.2 Федерального закона

№ 223-ФЗ от 18.07.2011 года и пункт 11 раздела 4 главы 3 Положения о закупке (не разъяснив положения документации об открытом аукционе в электронной форме № 31908203516).

Таким образом, при осуществлении закупки 31908203516 Заказчиком были **нарушены перечисленные требования** Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года и Положения о закупке.

На основании вышеизложенного прошу комиссию Пензенского УФАС России:

- Признать жалобу обоснованной.
- Выдать предписание об устранении нарушений.

С уважением, генеральный директор ООО «Восток-Запад» *