

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ставропольскому краю
Адрес: 355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, д. 384
тел/факс: 8 (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru**

ЖАЛОБА

**на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
Реестровый номер конкурса в электронной форме: 32110480022**

Заказчик: ПАО «Сигнал»

Место нахождения: 355037, Ставропольский край, г. Ставрополь, 2 Юго-Западный проезд, дом № 9А

Почтовый адрес: 355037, Ставропольский край, г. Ставрополь, 2 Юго-Западный проезд, дом № 9А

Номер контактного телефона: 8(652) 55-61-80

Факс: 8(652) 55-61-80

Адрес электронной почты: zakupki@signalrp.ru

Контактное лицо: Самойленко Наталья Александровна

Организатор закупки: АО «КРЭТ»

Место нахождения: 109240 г. Москва, ул. Гончарная, д. 20/1, стр. 1

Почтовый адрес: 109240 г. Москва, ул. Гончарная, д. 20/1, стр. 1

Номер контактного телефона: +7 (495) 587-70-70, доб. 408

Факс: +7 (495) 587-70-70

Адрес электронной почты: d.shlyapin@kret.com

Контактное лицо: Шляпин Дмитрий Олегович

Специализированная организация: ООО «РТ-Комплектимпекс»

Место нахождения: 115230, г. Москва, 1-й Нагатинский пр-д, д. 10, стр. 1, 7 этаж, пом. XXXVII, комн. 2

Почтовый адрес: 115230, г. Москва, 1-й Нагатинский пр-д, д. 10, стр. 1

Номер контактного телефона: +7 (495) 825-50-50 доб. 147

Факс: +7 (495) 825-50-50

Адрес электронной почты: sabokova@rt-ci.ru

Контактное лицо: Бокова Светлана Александровна

Заявитель: ООО «БИНСТАР»

Место нахождения: 143405, ОБЛАСТЬ МОСКОВСКАЯ, ГОРОД КРАСНОГОРСК, ШОССЕ ИЛЬИНСКОЕ, ДОМ 1А, ЭТАЖ 1, ПОМ. 3,5

Почтовый адрес: 143405, ОБЛАСТЬ МОСКОВСКАЯ, ГОРОД КРАСНОГОРСК, ШОССЕ ИЛЬИНСКОЕ, ДОМ 1А, ЭТАЖ 1, ПОМ. 3,5

Номер контактного телефона: +7 (499) 390-85-34

Факс: отсутствует

Адрес электронной почты: tendertrend@mail.ru

Контактное лицо: Удачин Константин Юрьевич

Электронная площадка: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АГЕНТСТВО ПО
ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЗАКАЗУ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН"

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":
<http://etp.zakazrf.ru>

Почтовый адрес: 420021, Республика Татарстан, город Казань, улица Московская, дом 55
Номер контактного телефона: +7 (843) 212-24-25
Адрес электронной почты: 223etp@mail.zakazrf.ru

Указание на обжалуемую закупку:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Реестровый номер извещения: 32110480022

Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки: 1404-2021-00006. Выполнение работ по строительству котельной ПАО "Сигнал"

Дата размещения извещения: 16.07.2021

Дата размещения текущей редакции извещения: 16.07.2021

Содержание (доводы) жалобы:

Руководствуясь правом, предусмотренным пунктом 1 частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), и в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закон о закупках, направляем настоящую жалобу.

Довод 1:

Согласно п. 12.3.2 ЕДИНОГО ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «РОСТЕХ» (далее – Единое Положение о закупках) извещение является неотъемлемой частью документации о закупке.

В п. 12.3.4 Единого Положения о закупке сказано: «**Сведения, содержащиеся в извещении**, должны соответствовать **сведениям, содержащимся в документации о закупке**».

Пункт 12.3.5 Единого Положения о закупке гласит: «**При наличии противоречий между положениями извещения и документации о закупке применяются положения извещения**».

В п.14 ИЗВЕЩЕНИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПКИ указано: «Обеспечение заявки: Требуется в размере 820 000,00 руб., НДС не облагается, **путем перечисления денежных средств на счет, открытый участнику оператором ЭТП**, в срок не позднее момента окончания подачи заявок».

Однако, согласно ч. 12 и ч. 13 ст. 3.4 Закона о закупках, обеспечение заявок, при осуществлении закупок с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, либо вносится на специальный счет в банке, либо предоставляется посредством банковской гарантии.

Таким образом, установленные Заказчиком требования нарушают предусмотренный законодательством порядок предоставления обеспечения заявки.

Довод 2:

В Приложения №2 к информационной карте «ПОРЯДОК ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК» (далее – Порядок оценки) установлены три следующих исчерпывающих критерия оценки:

- Цена договора или цена за единицу продукции (*Значимость критерия – 80%*);
- Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг (*Значимость критерия – 10%*);
- Срок предоставления гарантии качества продукции (*Значимость критерия – 10%*).

В ч. (5) Порядка оценки сказано: «Если будет установлено, что в документации о закупке критерии оценки «Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг», «Срок предоставления гарантии качества продукции» установлены с нарушением требований Положения, оценка заявок по критериям «Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг», «Срок предоставления гарантии качества продукции» не производится, а их значимость суммируется со значимостью критерия «Цена договора или цена за единицу продукции»». Оценка заявок по критерию «Цена договора или цена за единицу продукции» производится с новой значимостью этого критерия. Информация о новой значимости критерия «Цена договора или цена за единицу продукции» и причинах ее применения указывается в протоколе оценки и сопоставления заявок».

Однако данное условие противоречит нормам Приложения №2 к Единому Положению о закупке «УСЛОВИЯ ПРИМЕНЕНИЯ СПОСОБОВ ЗАКУПКИ», в котором сказано, что в конкурсе победитель закупки определяется по совокупности нескольких критериев оценки. Т.е. при проведении конкурса определение победителя лишь по критерию «Цена договора или цена за единицу продукции» не допустимо! Это, в том числе, подтверждается п. 3.2.1 Приложения №6 к Единому Положению о закупке: «Количество используемых критериев оценки должно быть не менее двух».

Довод 3:

В Приложении №1 к документации о закупке размещен ПРОЕКТ ДОГОВОРА.

Согласно п.3.2. Проекта Договора: «Оплата по Договору производится в следующем порядке:

- **первый авансовый платеж в размере 50 % от общей цены настоящего Договора**, указанной в п. 2.1. Договора в размере _____ (_____) рублей ____ копеек, в том числе НДС 20% (если применимо) _____ (_____) рублей ____ копеек, **Заказчик оплачивает в течение 15 (пятнадцати) календарных дней с момента подписания Договора.**

- **второй авансовый платеж в размере 30% от общей цены настоящего Договора**, указанной в п. 2.1 Договора в размере _____ (_____) рублей ____ копеек, в том числе НДС 20% (если применимо) _____ (_____) рублей ____ копеек **Заказчик оплачивает в течение 15 (пятнадцати) календарных дней после получения письменного уведомления о готовности оборудования (блочно-модульная котельная) к отгрузке от Изготовителя, с предоставлением паспорта на блочно-модульную котельную, сертификата соответствия».**

Пункт 15.1. Проекта Договора гласит: «До даты подписания Договора в качестве обеспечения исполнения обязательств по настоящему Договору, Подрядчик предоставляет Заказчику обеспечение исполнения обязательств по Договору в размере 80 % (восемидесяти) от цены Договора...».

Согласно п. 10.11.2 Единого Положения о закупке: «В случае установления требования об обеспечении исполнения договора, его размер должен составлять от 5 до 30% (от пяти до тридцати процентов) НМЦ, но не менее размера аванса в случае, если проектом договора предусмотрена выплата аванса. В случае, если размер аванса превышает 30% (тридцать

процентов) НМЦ, требование об обеспечении исполнения договора устанавливается в размере аванса, предусмотренного проектом договора. В случае, если договором предусмотрено наличие нескольких авансовых платежей, допускается последовательное предоставление обеспечения исполнения договора (последовательное обеспечение каждого авансового платежа). При этом, в случае последовательного предоставления обеспечения исполнения договора такое обеспечение должно быть предоставлено в размере не менее очередного авансового платежа и в срок до перечисления очередного авансового платежа...».

Как видно из норм Единого Положения о закупке, в случае наличия нескольких авансовых платежей, Исполнителю допускается предоставлять обеспечение также в несколько этапов, непосредственно перед очередным авансовым платежом. Таким образом, требование предоставления обеспечения исполнения обязательств по Договору в полном размере, а именно 80 (восемьдесят) % от цены Договора, до даты подписания Договора нарушает законные права и интересы Исполнителя.

Довод 4:

В п.12.2. Проекта Договора установлено:

«12.2. В любое время Заказчик вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения Договора в соответствии со ст. 450.1 ГК РФ без компенсации Подрядчику каких-либо убытков путем направления Подрядчику уведомления о таком отказе при следующих основаниях:

12.2.1. задержка Подрядчиком начала выполнения Работ более чем на 7 (семь) рабочих дней по причинам, не зависящим от Заказчика;

12.2.2. несоблюдения Подрядчиком требований, предъявляемых к качеству Работ;

12.2.3. неоднократное нарушения Подрядчиком сроков исполнения Работ по Договору, согласно графику выполнения работ, утвержденному Сторонами (п. 4.7 Договора), в том числе сроков поставки блочно-модульной котельной более чем на 10 (десять) календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика, а также неоднократное нарушение срока предоставления копии договора на приобретение/поставку блочно-модульной котельной соответствующей проектной документации, предусмотренного п. 6.1.3 Договора.

12.2.4. - в случае отзыва (прекращения действия) членства в СРО, необходимого Подрядчику для выполнения Работ, предусмотренных Договором, или принятия других актов государственных органов в рамках действующего законодательства, лишающих Подрядчика права на производство работ, предусмотренных в Договоре;

12.2.5. - в случае выявления документально подтвержденного факта предоставления Подрядчиком недостоверных сведений при подаче заявки на участие в процедуре закупки, по результатам которой заключен Договор, или при заключении Договора;

12.2.6. – в случае несоответствия документов на блочно-модульную котельную проектной документации, в том числе паспорту, сертификату соответствия;

12.2.7. - по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

12.2.8. если в отношении Подрядчика возбуждено судебное производство о признании его несостоятельным должником (банкротом);

12.2.9. если Подрядчиком неоднократно (два и более раза) нарушена обязанность предоставления отчёта, либо запрашиваемой информации Заказчику;

12.2.10. если Подрядчиком нарушены нормы настоящего Договора о предоставлении банковских гарантий;

12.2.11. в случае существенного нарушения Подрядчиком условий Договора, а также иных случаях, предусмотренных законодательством и Договором».

Далее в п.12.4. Проекта Договора говорится:

«12.4. Заказчик может в любое время до сдачи ему результата работы отказать от исполнения договора, уплатив подрядчику часть установленной цены пропорционально части работы, выполненной до получения извещения об отказе заказчика от исполнения договора».

Как видно, названные пункты являются противоречивыми относительно друг друга. Так, согласно п.12.2., Заказчик имеет право в одностороннем порядке отказаться от исполнения Договора только при наличии определенных оснований. Однако, согласно п.12.4., Заказчик, также имеет право в одностороннем порядке отказаться от исполнения Договора и без каких-либо на то причин. Пункт 12.4. дискриминирует сторону Исполнителя по Договору, чем нарушает п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного просим:

1. Приостановить размещение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Выдать Заказчику предписание о внесении изменений в закупочную документацию и устранении нарушений законодательства о закупках.

Приложения:

1. Копии документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего жалобу;
2. Выписка из ЕГРЮЛ.

Документация конкурса в электронной форме не предоставляется ввиду ее большого объема и наличия беспрепятственного доступа к ней в ЕИС:
<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110480022&d-2765352-p=1>

Генеральный директор ООО «БИНСТАР» _____ Удачин Константин Юрьевич

