

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ЗУБР»**
123098, г. Москва, ул. Маршала Новикова, д.11
ИНН/КПП 6321106761/773401001
электронная почта: choo_zubr@mail.ru

исх. № 17
от «23» апреля 2021 г.

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**

Место нахождения:
107 078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, строение 1
Телефон: +7(495) 784-75-05, Факс: +7(495) 607-42-92
Электронная почта: to77@fas.gov.ru

Заказчику:

ПАО «Россети Московский регион»
Место нахождения:
115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2
Почтовый адрес:
115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2

Электронна

Организатору:

Департамент организации конкурсных процедур
ПАО «Россети Московский регион».
Место нахождения Организатора:
115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2
телефон: ()
1

От участника закупки (Заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью
«Частная охранная организация «Зубр»
(ООО «ЧОО «Зубр»)
Место нахождения:
Российская Федерация, 123098, г. Москва, ул. Маршала Новикова, д.11
Телефон: {
Элек

Жалоба на действия (бездействие) организатора торгов

Наименование и адрес места нахождения Организатора, телефон, ответственное должностное лицо или контрактный управляющий: Департамент организации конкурсных процедур ПАО «Россети Московский регион». Место нахождения Организатора: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2. Почтовый адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2. Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий: Ответственный специалист:

– Ведущий эксперт Управления организации конкурсных закупок. Адрес электронной почты: KuznetsovaMS@rossetimr.ru, телефон: () Секретарь комиссии:
– Начальник управления организации конкурсных закупок (Секретарь комиссии). Адрес электронной почты: телефон: ()

Наименование и место нахождения лица, подавшего жалобу, ИНН, ОГРН, лицензия, телефон, факс, контактное лицо: Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Зубр» (ООО «ЧОО «Зубр») ИНН 6321106761. ОГРН 1036301069914. лицензия на осуществление

частной охранной деятельности № 8915 от 01.04.2010 г., срок действия до 01.04.2025 г. Место нахождения: Российская Федерация, 123098, г. Москва, ул. Маршала Новикова, д.11 Телефон: 8 (495) 790-1111 Электронная почта: c...@rosseti.ru
Контактное лицо: Директор ООО «ЧОО «Зубр» I

Наименование и адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.rosseti.roseltorg.ru.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): конкурс в электронной форме.

Номер извещения: 32110174377

Наименование объекта закупки: Определение исполнителя на оказание услуг охраны объектов Исполнительного аппарата ПАО «Россети Московский регион»

Номер и дата публикации закупки в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru: реестровый номер закупки 32110174377, 08.04.2021 г.

Дата и время окончания подачи заявок: 26.04.2021, 11:00

Дата рассмотрения заявок: не позднее 21:00 «14» мая 2021 г. по московскому времени.

Дата подведения итогов: 26.05.2021г.

Обжалуемые действия: Установление неправомерных требований к участникам конкурса в электронной форме.

Считаем, что при проведении конкурса в электронной форме ПАО «Россети Московский регион» нарушены наши права и интересы, выразившиеся в Установление неправомерных требований к участникам конкурса в электронной форме.

Доводы жалобы:

В документации по закупке выделяются следующие неправомерные требования, которые ограничивают конкуренцию:

1.

подпунктом е п. 9.1.2. Приложения №1_Техническое задание требуются подтверждающие документы о прохождении сотрудниками участников конкурса в электронной форме обучения по управлению программным обеспечением (администрированию) Системы безопасности «Болид».

Считаем, что формулировка «по управлению программным обеспечением (администрированию)» не дает точную информацию и название курса, который нужно пройти, чтобы соответствовать данному требованию, так как управление и администрирование это два абсолютно разных функционала.

В связи с этим мы отправили запрос при помощи функционала электронной площадки. Организатор дал разъяснения, которые изменяют суть конкурсной документации, так как решение данного вопроса переносится к стадии рассмотрения заявок участников **в рамках проводимых экспертиз. В конкурсной документации нет упоминаний о проведении каких-либо экспертиз, тем более по размытым, не конкретизированным требованиям по обучению.**

Считаем, что ни конкурсная документация, ни разъяснения не дают четкого понимания участникам, какой нужно предоставлять сертификат и по какой программе.

Помимо этого, в нарушение ст. 9. Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 24.02.2021) разъяснения положений конкурсной документации изменяют ее суть. Если планируется проведение каких-либо **экспертиз** по сертификатам, подтверждающих прохождение обучения по управлению программным обеспечением (администрированию) Системы безопасности «Болид», то Конкурсная документация должна содержать и данную информацию.

2.

п. 9.1.4. Приложения №1_Техническое задание установлено взаимодействие с органами внутренних дел **Московского региона** по положению 8 к ПП РФ от 14.08.1992 г. № 587 "Вопросы частной детективной (сыскающей) и частной охранной деятельности".

Требование предоставлять соглашение о взаимодействии с органами внутренних дел Московского региона ограничивает конкуренцию, так как не правомерно требовать предоставления заключенных соглашений в момент подачи заявки, так как их возможно заключить только после победы в конкурсе.

В п. 3 Приложения N 8 к Постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 N 587 (ред. от 10.07.2020) "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" указано, что для заключения соглашения об обеспечении правопорядка частная охранная организация направляет соответствующее письменное обращение в правоохранительные органы с приложением документов и материалов, характеризующих деятельность этой организации, а также перечня обязанностей, которые она готова взять на себя.

Такое обращение рассматривается в сроки и порядке, которые установлены для рассмотрения обращений граждан. По результатам рассмотрения правоохранительный орган принимает **решение о целесообразности (нецелесообразности)** заключения соглашения об обеспечении правопорядка, о чем уведомляет частную охранную организацию.

Получается, помимо сроков и порядка, которые установлены для рассмотрения обращений граждан, частной охранной организации потребуется обосновать целесообразность (нецелесообразности) заключения соглашения.

Поэтому, без имеющегося договора с Заказчиком и в короткие сроки заключить соглашение для частной охранной организации будет **невозможно**.

Также следует отметить, что орган внутренних дел может отказать в заключении соглашения и с имеющимся договором с Заказчиком.

Помимо этого, по данному конкурсу в электронной форме планируется оказание услуг в г. Москва, а **не в Московском регионе, что подразумевает г. Москва и Московскую область**. Так как не все частные охранные организации имеют в наличии соглашения о взаимодействии с органами внутренних дел **сразу в г. Москва и в Московской области, следовательно, это дополнительное ограничение конкуренции**.

3.

п. 9.1.3. Приложения №1_Техническое задание установлено наличие системы охраны труда и необходимость подтвердить копией документов по организации охраны труда в соответствии с требованиями ст. 211 Трудового кодекса РФ.

Данное требование не конкретизирует весь пакет необходимых к представлению документов, а отсылает к нормам законодательства.

В запросе Организатор тоже не уточнил какие конкретно нужны документы, что в очередной раз говорит об информационной закрытости закупки.

4.

В разделе 3 таблицы с оценочными критериями п. 9.2. Оценочные критерии Приложения №1_Техническое задание указано, что если документы по опыту не предоставлены/не соответствуют критериям/менее 4-х лет, то участник получает 0 баллов. При этом в подпункте 9 п. 4.2.2. документации указано, что справку о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, требуется предоставить по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации за последние 3 (три) года. **Получается, что если участник предоставит справку за три года, то ему присуждается - 0 баллов.**

Таким образом, положения документации вводят в заблуждение участников.

В том же, вышеуказанном разделе 3 требование о наличии опыта оказания услуг по охране объектов электросетевых организаций, энергообъектов, офисных (административных) зданий с прилегающей территорией (представить копии договоров и актов оказанных услуг) также является необоснованным и ограничивающим конкуренцию.

Не правомерно требовать предоставления **специфического опыта**, который есть не у всех потенциальных участников для оказания **стандартных** охранных услуг ПАО «Россети Московский регион».

5.

Предоставление информации по требованиям формы 12 Справка о текущей загруженности Участника (договорах, находящихся в исполнении) является излишней формой. Информация в данной форме в части информации по заключенным договорам участников дублирует информацию из других форм документации, что **дополнительно** усложняет подготовку заявки.

Информация же о количестве привлеченного основного персонала рабочих специальностей также излишняя, так как не подтверждает соответствие участников конкурсной документации или технического задания.

В свою очередь, п. 9.1.2. Приложения №1_Техническое задание установлено требование представить следующие документы по количеству персонала организации, планируемого для привлечения к исполнению договора:

- а). Справку о кадровых ресурсах;
- б). Список сотрудников организации, заверенный подразделением лицензионно-разрешительной работы Росгвардии;
- д). Документы, подтверждающие страхование работников охраны на случай гибели, получения увечья или иного повреждения здоровья в связи с оказанием ими охранных услуг (ст. 19 ФЗ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в РФ»), (подтверждается копией договора страхования от несчастных случаев со списком застрахованных лиц, указанных в п.п. а и б);

Считаем достаточным предоставление документов из п. 9.1.2. Приложения №1_Техническое задание для подтверждения наличия персонала организации, планируемого для привлечения к исполнению договора по результатам конкурса и предоставление Справки о перечне и объемах выполнения аналогичных предмету закупки договоров по форме 10 документации.

В завершение следует отметить, что при подготовке конкурсной документации Организаторы, Заказчики должны руководствоваться, как общими принципами закупок товаров, работ и услуг, так и основными требованиями, установленными Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 05.04.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с частью 1 Статьи 3 вышеуказанного закона заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

При проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (ч.1 ст. 17 Закон N 135-ФЗ "О защите конкуренции").

На основании вышеизложенного просим:

1. Признать жалобу ООО «ЧОО «Зубр» обоснованной;
2. Приостановить подачу заявок по данному конкурсу;
3. Провести внеплановую проверку документации;
4. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений и назначении новой даты конкурса.

Перечень приложений к жалобе.

- Копия запроса ООО «ЧОО «Зубр» на разъяснения конкурсной документации - 1 (один) лист;
- Копия разъяснений конкурсной документации Организатором - 2 (два) листа;
- Копия Документации о закупке Конкурс не МСП - 84 (восемьдесят четыре) листа;
- Копия Приложения __1_Техническое задание - 9 (девять) листов;
- Копия Устава ООО «ЧОО «Зубр» (новая редакция) - 18 (восемнадцать) листов;
- Копия Изменения в Устав - 1 (один) лист;
- Копия Протокола № 2 от 09.06.2014 г. о назначении директора - 1 (один) лист;
- Копия Приказа № 1 от 10.06.2014 г. о назначении директора - 1 (один) лист;
- Копия Протокола № 04 от 07.06.2019 о продлении полномочий директора - 1 (один) лист;
- Копия подтверждения направления жалобы в ПАО «Рсети Московский регион» - 1 (один) лист.

Директор

ООО «ЧОО «Зубр»