

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е  
по делу о нарушении законодательства  
о контрактной системе в сфере закупок  
№ 033/06/33-351/2020**

06 мая 2020 года

г. Владимир

*Резолютивная часть оглашена 06.05.2020г.*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

..... заместителя руководителя управления – начальника отдела,

членов Комиссии:

..... заместителя начальника отдела,

..... главного специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ПК РостПроект» на положение документации при проведении электронного аукциона на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (№0128200000120002079).

Уполномоченный орган - департамент имущественных и земельных отношений Администрации Владимирской области (далее - ДИЗО, уполномоченный орган), надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, ходатайствовал о рассмотрении дела в отсутствие представителя.

Заказчик (муниципальное казенное учреждение «Управление культуры, спорта, туризма и молодежной политики» администрации МО «Судогодский район»), надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, ходатайствовал о рассмотрении дела в отсутствие представителя.

Заявитель (ООО «ПК РостПроект»), надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку представителя не обеспечил.

30.04.2020 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 06.05.2020г.

В ходе рассмотрения дела № 033/06/33-351/2020, Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ПК РостПроект» (далее – заявитель, общество) на положение документации при проведении электронного аукциона на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (№0128200000120002079).

В жалобе Заявитель изложил следующее.

Довод №1.

На всем оборудовании Workout указано требование об использовании хомутов «ГТО». Однако символика комплекса ГТО (словесные, изобразительные, объемные и другие обозначения или их комбинации, в том числе изображения знаков отличия комплекса ГТО и производные от них) подлежит охране в соответствии с законодательством Российской Федерации об интеллектуальной собственности и прямо нарушает требование Федерального Закона п.1. ст. 33 44-ФЗ.

Заказчиком не приняты во внимание дополнительные затраты на приобретение неисключительных прав на символику и не отражено это в расчете начальной максимальной цены контракта.

Довод №2.

Заказчик намеренно ограничил круг поставщиков, что говорит об ограничении конкуренции и нарушении положений ст.8 ФЗ № 44-ФЗ.

Заказчик предоставил возражение на жалобу, в котором пояснил, что Заказчик действовал законно и обоснованно, а именно.

Цель использования символики ГТО во внешнем оформлении спортивно-технологического оборудования, обусловлено тем, что в комплект оборудования, на приобретение которых направлены субсидии, входит оборудование, предназначенное для организации тестирования по приёму нормативов ГТО. Внешний вид данного оборудования имеет значение, так как оно приобретает для центров тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) и поэтому несёт в себе не просто декоративное решение, а преследует цели информационно-коммуникационной кампании и мотивации граждан к занятиям физической культурой и спортом. Данный фактор является необходимым условием достижения целей и задач федеральных программ и национальных проектов.

Данная закупка организована для создания спортивных площадок именно в контексте комплекса ГТО, в частности, её символики как узнаваемого средства индивидуализаций. Поэтому обосновано предполагается и никоим образом не исключается необходимость нанесения символики комплекса ГТО на приобретаемое спортивно-технологическое оборудование.

Подобное описание в части символики комплекса ГТО, отражённое в техническом задании, направлено на исполнение федеральной программы «Спорт - норма жизни» и позволит увеличить результативность реализаций информационно-просветительской кампании по формированию в обществе культуры поведения, основанной на индивидуальной мотивации граждан к физическому развитию, включая подготовку к выполнению и выполнение нормативов комплекса ГТО, в том числе к стимулированию работодателей к поощрению физической активности персонала.

Заказчик вправе включить в документацию о проведении закупки такие характеристики товара, которые отвечают именно его потребностям. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупки. Законом о контрактной системе не предусмотрены ограничения по включению в документацию о закупке требований к товарам, являющихся значимыми для заказчика.

Действующее законодательство о контрактной системе Российской Федерации не ограничивает право заказчика приобретать товары, работы и услуги в соответствии со своими нуждами и спецификой деятельности. Заказчик вправе самостоятельно формулировать объект закупки, исходя из своих потребностей. При описании товара заказчик вправе указывать технические, функциональные, эксплуатационные, качественные параметры объекта закупки, которые являются определяющими для него. Заказчик не лишен возможности более точно и четко указывать требования к закупаемым товарам.

По смыслу Закона о контрактной системе, характеристики объекта закупки устанавливаются заказчиком исходя из цели заключения муниципального контракта и соответствующих, определенных с учетом данных целей, потребностей заказчика. В документации установлены четкие и конкретные требования к закупаемому спортивно-технологическому оборудованию для создания малых спортивных площадок, что не противоречит требованиям действующего законодательства.

Кроме того, заказчиком отмечено, что описываемые в документации требования к внешнему виду и оформлению являются эксплуатационными характеристиками предмета закупки с точки зрения эстетического восприятия.

Использование символики ГТО не исключает конкуренции.

Право на использование символики комплекса ГТО по лицензионным договорам может быть предоставлено Министерством спорта Российской Федерации как обладателем исключительного права на символику комплекса ГТО коммерческим и некоммерческим организациям, которые вправе как

самостоятельно и собственными производственными силами, также под заказ произвести необходимое спортивно-технологическое оборудование.

Кроме того, объектом закупки является поставка товара, а не его изготовление. Любой участник закупки может обратиться в адрес производителей спортивного оборудования, у которых заключены лицензионные договоры на использование товарного знака «ГТО».

При формировании документации по закупке были выявлены как минимум три поставщика оборудования с символикой «ГТО». По состоянию на 27.04.2020 на участие в аукционе уже подано две заявки.

Исходя из вышеизложенного, Заказчик считает, что нарушений законодательства при подготовке и утверждении документации об электронном аукционе не допущено и жалоба ООО «ПК РостПроект» удовлетворению не подлежит.

Уполномоченный орган, в свою очередь, поддержал позицию заказчика, добавив, что Заказчиком при описании объекта закупки установлены требования к показателям товара в Приложении № 1 («Показатели товара Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием») к информационной карте электронного аукциона

При этом, Заказчиком указаны максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В адрес Заказчика направлялись запросы о даче разъяснений положений документации об аукционе, в том числе запрос о разъяснении положений документации в части использования при описании объекта закупки товарного знака «ГТО».

В установленные Законом о контрактной системе в сфере закупок сроки Заказчиком размещены в единой информационной системе разъяснения положений документации электронного аукциона на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием.

Таким образом, исходя из совокупности положений, определяющих требования к описанию объекта закупки в соответствии с Законом о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе разрабатывается и утверждается Заказчиком, исходя из его потребностей.

Нарушений законодательства при проведении электронного аукциона со стороны уполномоченного органа Владимирской области не допущено.

**Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к следующим выводам.**

14.04.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120002079 и документация об электронном аукционе на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием.

21.04.2020г. были размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона № 0128200000120002079 и документация об электронном аукционе на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 730 300,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок - 08.05.2020 09:00.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиками, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться в том числе следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из совокупности вышеуказанных норм следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона о контрактной системе в сфере закупок, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, соблюдать стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Проанализировав Техническое задание документации об электронном аукционе (номер извещения 0128200000120002079) Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующему.

Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных нужд.

В связи с выше установленным Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что при формировании Технического задания заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Как пояснил в своих возражениях заказчик, формируя данные требования к характеристикам товара, заказчик определил свои потребности с учетом специфики своей деятельности и имеющейся потребности в закупке необходимого товара, которые в свою очередь, являются значимыми для заказчика и необходимы для выполнения соответствующих функций учреждения.

Кроме того, Комиссия Владимирского УФАС России установила, что на момент рассмотрения жалобы на данную закупку было подано две заявки.

Комиссия Владимирского УФАС России отмечает, что в силу статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок рассмотрение вопросов, связанных с определением и обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, не входит в полномочия Владимирского УФАС России.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Контрольный орган в сфере закупок установил факт того, что заявителем жалобы не было предоставлено объективных документов и достоверных доказательств, свидетельствующих о нарушении заказчиком положений Закона о контрактной системе в сфере закупок, о создании одним участникам закупки преимуществ перед другими.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России.

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПК РостПроект» на положение документации при проведении электронного аукциона на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (№0128200000120002079) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*