

В УФАС по Московской области
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44
Телефон/факс: 8(499)755-23-23
E-mail: to50@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «ПК РРЦ»
142400, Московская область, г. Ногинск, ул.
Советская., д. 64, офис № 3
Телефон: +7 (495) 507-44-55
E-mail: info@pkrrc.ru

Заказчик:
МУП коммунального хозяйства
«Егорьевские инженерные сети»
140300, Московская область, г.о. Егорьевск,
Касимовское шоссе, д. 3А, тел. 8-49640-2-19-8
E-mail: mupeis@gmail.com

от «16» июля 2020г.

Жалоба
на действия заказчика при проведении открытого конкурса
в электронной форме № 32009313810

13.07.2020 в Единой информационной системе МУП коммунального хозяйства «Егорьевские инженерные сети» (далее – заказчик) опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 32009313810 на право заключения контракта на оказание услуг по организации расчетов за жилищно-коммунальные и прочие услуги (далее – конкурс).

Закупка осуществляется в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

При размещении конкурса, заказчиком допущено нарушение установленного порядка оценки предложений участников закупки, в связи с отсутствием в конкурсной документации установления значимости критериев оценки, порядка расчета баллов с учетом предложений участников.

Данное обстоятельство, свидетельствует о нарушении положений пункта 13 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона № 223-ФЗ, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила).

Пунктом 1 Правил, определен порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях выявления лучших из предложенных условий исполнения контракта при проведении закупки, а также предельные величины значимости каждого критерия оценки заявок, окончательных предложений участников закупки.

Согласно подпункту «б» пункта 4 Правил для оценки заявок (предложений) заказчик устанавливает в документации о закупке критерии оценки, характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:

- качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на

ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Пунктом 10 Правил установлено, что в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

Согласно пункту 11 Правил для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки.

Если в соответствии с пунктом 10 настоящих Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

В пункте 2.1 предложения по улучшению качества оказываемых услуг, **заказчик не учит, что предложения должны содержать описание конкретных мероприятий, направленных на улучшение качества оказываемых услуг.** Данный показатель заказчиком установлен ненадлежащим образом, поскольку в Документации не только не установлен (отсутствует) предмет оценки заявок, не указаны критерии отнесения услуг к аналогичным предмету конкурса, но и не указан конкретный перечень документов, которые должны быть предоставлены участниками закупки для подтверждения предложений по улучшению качества оказываемых услуг.

Таким образом, в случае представления участниками конкурса различных документов указанный порядок оценки может применяться заказчиком не в равной степени ко всем участникам закупки, что не соответствует правовой природе порядка оценки заявок участников конкурса, направленной на выявление лучших условий исполнения договора.

Кроме этого, в критериях оценки, установленных Заказчиком отсутствуют:

- информация о предмете оценки, которая позволяет определить исчерпывающий перечень сведений, оцениваемых комиссией заказчика и предоставляемых участниками в заявках;
- формулы расчета количества баллов или шкалу оценки по критериям «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» и «квалификация участников закупки»;
- не раскрыто содержание по показателю «обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами» определяющее сопоставимость имеющегося у участников закупки опыта по оказанию услуг с предметом осуществляемой закупки, в том числе, не указывает единицу измерения объема.

Отсутствие в документации четкой информации о содержании и порядке формирования (подсчета) показателей по названным критериям не позволяет присвоить участникам закупки максимальное количество баллов, а также объективно сопоставить заявки участников конкурса.

Антимонопольным органом осуществляется контроль за соблюдением требований Закона № 223-ФЗ в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

В соответствии с указанной нормой Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Кроме того, частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на совершение действий при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности запрещается создание

участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, а также нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

В данном случае, уполномоченное учреждение не должно было игнорировать данное обстоятельство, так как Закон о контрактной системе, в том числе, призван экономить средства местного бюджета.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 13 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, пунктом 2.1 документации о закупке, статьями 18.1, 23 Федерального закона защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Отменить закупку № ЕИС – 32009313810 (РТС-тендер - 018730-20) на право заключение контракта на оказание услуг по организации расчетов за жилищно-коммунальные и прочие услуги.

Приложения:

1. документация о проведении открытого конкурса в электронной форме № 32009313810;
2. извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 32009313810;
3. документы подтверждающие полномочия руководителя Заявителя жалобы.

Генеральный директор
ООО «ПК «РРЦ»

_____ /Негодов Д.С./