



107076, Москва,
ул. Краснобогатырская, д. 89, стр. 1
www.amdproekt.ru

T: +7 (495) 984-41-03
Ф: +7 (495) 963-92-11
E: info@amdproekt.ru

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
Адрес: 107078, Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Тел./факс: +7 (495) 784-75-05/+7 (495) 607-49-29
Адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «АМД Проект»
Место нахождения: 107076, г. Москва, ул. Краснобогатырская, д. 89, стр.1, этаж 6, пом. №12
Почтовый адрес: 107076, г. Москва, ул. Краснобогатырская, д. 89, стр.1, этаж 6, пом. №12
Тел./факс: +7 (495) 984-41-03/+7 (495) 963-92-11
Адрес электронной почты: osk@amdproekt.ru
Контактное лицо: Киселев Олег Сергеевич

Заказчик: Акционерное общество «Компания ТрансТелеКом»
Место нахождения: 123112, г. Москва, ул. Тестовская, д.8, подъезд 3.
Почтовый адрес: 123112, г. Москва, ул. Тестовская, д.8, подъезд 3.
Тел.: +7 (495) 784-66-70
Адрес электронной почты: info@ttk.ru
Контактное лицо: Проноза Т.А.

Состав экспертной группы Организатора (далее - Комиссия по закупкам):
сведения в Протоколе отсутствуют

Информация об открытом запросе предложений в электронной форме:
Открытый конкурс в электронной форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 69/ОКЭ-АО «КТТК»/2019/КЦ на право заключения договора на поставку источников бесперебойного питания и комплектующих по проекту «Подключение социально-значимых объектов к ЕСПД и/или сети Интернет» в Забайкальском и Краснодарском краях, Курской и Ростовской областях для нужд АО «Компания ТрансТелеКом» (далее – Процедура)
Информация об операторе электронной торговой площадки:
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС-ТЕНДЕР» (далее – ЭТП)

<http://www.rts-tender.ru>

Место подачи заявок:

<https://223.rts-tender.ru/>

Номер извещения в ЕИС:

№ 31908725585

Начальная максимальная цена договора:
161 889 471,36 руб. с учетом НДС

Московское УФАС
Рег. номер 9400/20
зарегистрирован 19.02.2020



25

«19» февраля 2020 года

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) Заказчика, членов комиссии по закупкам при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

«26» декабря 2019 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение (№31908725585) о проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 69/ОКЭ-АО «КТТК»/2019/КЦ на право заключения договора на поставку источников бесперебойного питания и комплектующих по проекту «Подключение социально-значимых объектов к ЕСПД и/или сети Интернет» в Забайкальском и Краснодарском краях, Курской и Ростовской областях для нужд АО «Компания ТрансТелеКом»

«10» февраля 2020 года размещен Протокол 69/ОКЭ-АО «КТТК»/2019/КЦ/2 рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 69/ОКЭ-АО «КТТК»/2019/КЦ на право заключения договора на поставку источников бесперебойного питания и комплектующих по проекту «Подключение социально-значимых объектов к ЕСПД и/или сети Интернет» в Забайкальском и Краснодарском краях, Курской и Ростовской областях для нужд АО «Компания ТрансТелеКом»

По результатам рассмотрения заявок участнику закупки Обществу с ограниченной ответственностью «АМД Проект» (далее – «Заявитель») было отказано в допуске к участию в Процедура. По мнению Комиссии по закупкам, заявка Заявителя порядковый номер 3, идентификационный номер заявки, присвоенный ЭТП – 2194762, дата и время поступления заявки – 24.01.2020 17:15 (далее – Заявка) отклоняется по причине:

Участнику № 3 на основании пункта 3.11.4.1 Части 3. «Порядок проведения конкурса» документации о закупке в связи с представлением документа, предусмотренного пунктом 3.18.6 документации о закупке, несоответствующего требованиям пункта 6 Приложения 1.1 конкурсной документации о закупке, а именно:

Пункт документации	Содержание требования документации	Предоставленный документ
п.6 «Иные требования» Приложения 1.1 конкурсной документации	Документы, предоставляемые в подтверждение соответствия предлагаемых участником товаров: Сертификат о происхождении товара, по которому Российская Федерация является страной происхождения товара, выдаваемого уполномоченным органом государства - участника Соглашения о правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств или Подтверждение о нахождении товара в перечне телекоммуникационного оборудования российского происхождения, который формируется приказами Министерства промышленности и торговли Российской Федерации или Заключение Министерства промышленности и торговли Российской Федерации о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ или Акт экспертизы о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ, выдаваемый Торгово-промышленной палатой	Сертификат соответствия №ТС RU C-TW.ME06.B.02765 и приложение к нему содержат указание на заводы-изготовители, расположенные в Тайване и Китае.

	<p>Российской Федерации или Сертификат соответствия Евразийского экономического союза, с указанием моделей поставляемого товара и <u>адресом осуществления деятельности по изготовлению продукции находящимся в Российской Федерации</u> или Специальный инвестиционный контракт в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 N 719.</p>	
--	--	--

Заявитель с выводами комиссии по закупкам, содержащимися в Протоколе рассмотрения заявок, не согласен.

Считаем отклонение заявки ООО «АМД Проект» по данному основанию необоснованным, т.к. требования Закупочной документации содержат необоснованные требования к предоставлению документов, а также ограничивают круг потенциальных участников закупочной процедуры.

В соответствии с вышеописанным требованием по п.6 «Иные требования» Приложения 1.1 конкурсной документации Заказчиком ограничено участие предполагаемой к поставке продукции, происходящей из иностранных государств. Наряду с этого запрета на допуск товара, происходящих из иностранных государств не установлено, равно как и то, что не установлено преимущество товаров российского происхождения. На этапе подачи заявки ООО «АМД Проект» подавало уточняющий запрос разъяснений документации. Текст запроса:

Добрый день, уважаемые господа!

В предыдущем ответе на запрос разъяснений №4 Вы ссылаетесь на Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Компания ТрансТелеКом», а именно пп. 41, в котором указаны случаи, при которых не предоставляется приоритет товаров российского происхождения. Наряду с этим, Вы требуете предоставления документов на продукцию в составе:

Документы, предоставляемые в подтверждение соответствия предлагаемых участником товаров:

- Сертификат о происхождении товара, по которому Российская Федерация является страной происхождения товара, выдаваемого уполномоченным органом государства - участника Соглашения о правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств или
- Подтверждение о нахождении товара в перечне телекоммуникационного оборудования российского происхождения, который формируется приказами Министерства промышленности и торговли Российской Федерации или
- Заключение Министерства промышленности и торговли Российской Федерации о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ или
- Акт экспертизы о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ, выдаваемый Торгово-промышленной палатой Российской Федерации или Сертификат соответствия Евразийского экономического союза, с указанием моделей поставляемого товара и адресом осуществления деятельности по изготовлению продукции находящимся в Российской Федерации или Специальный инвестиционный контракт в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 N 719.

Которые в свою очередь взяты из Постановления Правительства РФ от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации".

Постановление Правительства РФ от 26 сентября 2016 г. № 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» применимо для закупок по ФЗ №44 от 05.04.2013.

На настоящий момент, применительно к ФЗ №223 от 18.07.2011, коим руководствуется Заказчик АО «Компания «ТрансТелеКом», предусмотрено только Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. № 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами".



107076, Москва,
ул. Краснобогатырская, д. 89, стр. 1
www.amdproekt.ru

T: +7 (495) 984-41-03
Ф: +7 (495) 963-92-11
E: info@amdproekt.ru

В Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Компания ТрансТелеКом» от «30» сентября 2019 г., протокол № 351 прямо не предусмотрено применение национального режима на корпоративном уровне и нет ссылок на запрет товаров, происходящих из иностранных государств.

На основании всего вышесказанного, просим Вас пояснить, будут ли допущены заявки с товарами иностранного происхождения?

В случае отрицательного ответа, просим Вас разъяснить, чем руководствуется Заказчик, ограничивая конкуренцию при возможном участии в конкурентной процедуре потенциального УРЗ с товаром иностранного происхождения?

Благодарим.

Ответ Заказчика:

Уважаемый участник!

В соответствии с п. 1.3 Проекта договора (Приложение № 1.2 к конкурсной документации) требования о предоставлении указанных документов обусловлено исполнением государственных контрактов.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Компания ТрансТелеКом» (утвержденное решением Совета директоров АО «Компания ТрансТелеКом» от «30» сентября 2019 г., протокол № 351), а именно п. 238 пп. 3б, предусматривает исключения, т.е. невозможность поставки эквивалентного товара при закупках товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта.

В соответствии с Конкурсной документацией, а именно Приложением №1.2. к Конкурсной документации (Проект Договора) п. 1.3 Проекта Договора, Заказчик указывает, что Договор по результатам закупки заключается в рамках исполнения следующих государственных контрактов, заключенных между Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от имени Российской Федерации и Акционерным обществом «Компания ТрансТелеКом»:

- Государственный контракт № 0173100007519000056_144316 от 07.08.2019 на оказание услуг по подключению к сети передачи данных, обеспечивающей доступ к единой сети передачи данных и (или) к сети «Интернет», и по передаче данных при осуществлении доступа к этой сети фельдшерским и фельдшерско-акушерским пунктам, государственным (муниципальным) образовательным организациям, реализующим программы общего образования и (или) среднего профессионального образования, органам государственной власти, органам местного самоуправления, территориальным избирательным комиссиям и избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации, пожарным частям и пожарным постам, участковым пунктам полиции, территориальным органам Росгвардии и подразделениям (органам) войск национальной гвардии, в том числе в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции по Курской области,

- Государственный контракт № 0173100007519000073_144316 от 08.08.2019 на оказание услуг по подключению к сети передачи данных, обеспечивающей доступ к единой сети передачи данных и (или) к сети «Интернет», и по передаче данных при осуществлении доступа к этой сети фельдшерским и фельдшерско-акушерским пунктам, государственным (муниципальным) образовательным организациям, реализующим программы общего образования и (или) среднего профессионального образования, органам государственной власти, органам местного



107076, Москва,
ул. Краснобогатырская, д. 89, стр. 1
www.amdproekt.ru

T: +7 (495) 984-41-03
Ф: +7 (495) 963-92-11
E: info@amdproekt.ru

самоуправления, территориальным избирательным комиссиям и избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации, пожарным частям и пожарным постам, участковым пунктам полиции, территориальным органам Росгвардии и подразделениям (органам) войск национальной гвардии, в том числе в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции в Забайкальском крае,

- Государственный контракт № 0173100007519000081_144316 от 08.08.2019 на оказание услуг по подключению к сети передачи данных, обеспечивающей доступ к единой сети передачи данных и (или) к сети «Интернет», и по передаче данных при осуществлении доступа к этой сети фельдшерским и фельдшерско-акушерским пунктам, государственным (муниципальным) образовательным организациям, реализующим программы общего образования и (или) среднего профессионального образования, органам государственной власти, органам местного самоуправления, территориальным избирательным комиссиям и избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации, пожарным частям и пожарным постам, участковым пунктам полиции, территориальным органам Росгвардии и подразделениям (органам) войск национальной гвардии, в том числе в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции по Ростовской области,

- Государственный контракт № 0173100007519000103_144316 от 13.08.2019 на оказание услуг по подключению к сети передачи данных, обеспечивающей доступ к единой сети передачи данных и (или) к сети «Интернет», и по передаче данных при осуществлении доступа к этой сети фельдшерским и фельдшерско-акушерским пунктам, государственным (муниципальным) образовательным организациям, реализующим программы общего образования и (или) среднего профессионального образования, органам государственной власти, органам местного самоуправления, территориальным избирательным комиссиям и избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации, пожарным частям и пожарным постам, участковым пунктам полиции, территориальным органам Росгвардии и подразделениям (органам) войск национальной гвардии, в том числе в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции в Краснодарском крае. (далее – Государственные контракты)

Данные Государственные контракты, включая актуальные на дату окончания подачи заявок Дополнительные соглашения, размещены в открытом доступе в Единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru) за реестровыми номерами: 1771047437519000077, 1771047437519000096, 1771047437519000083, 1771047437519000117, заключенные по результатам проведения электронных аукционов за номерами: 0173100007519000056, 0173100007519000073, 0173100007519000081, 0173100007519000103 соответственно.

Ознакомившись с аукционной документацией вышеперечисленных закупок, а также содержанием Государственных контрактов, ООО «АМД Проект» отметило, что:

- 1) Извещения аукционной документации не подразумевает предоставление преференций и запретов согласно Приказу Минфина России от 04.06.2018 №126н, Постановлением Правительства РФ №1236 от 16.11.2015, Постановлением Правительства РФ №9 от 14.01.2017
- 2) Аукционная документация не содержит расширенных требований к предмету оспариваемой закупки, т.е. требования к источникам бесперебойного питания установлены в ограниченном объеме.

- 3) Аукционная документация вышеуказанных закупочных процедур не содержит требований к стране происхождения источников бесперебойного питания, а также не устанавливает запрет на источники бесперебойного питания, происходящие из иностранных государств.
- 4) Проект государственных контрактов, а также заключенные по результатам электронных аукционов Государственные контракты, включая Дополнительные соглашения, актуальные на дату окончания подачи заявок не содержат требования к стране происхождения источников бесперебойного питания, а также не устанавливает запрет на источники бесперебойного питания, происходящие из иностранных государств.
- 5) Согласно п. 4.7 4.7. Для оказания Услуг по подключению, предусматривающих прокладку ВОЛС и установку телекоммуникационного оборудования, должно предусматриваться использование оптоволоконного кабеля, который в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719, считается произведенным на территории Российской Федерации, а также применение телекоммуникационного оборудования, страной происхождения которого является Российская Федерация, и сведения о котором содержатся в перечне телекоммуникационного оборудования российского происхождения, который формируется приказами Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, или в Едином реестре российской радиоэлектронной продукции, сформированном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации. Перечень используемого оптоволоконного кабеля и телекоммуникационного оборудования, не соответствующего требованиям настоящего пункта ТЗ, подлежит согласованию с Заказчиком.
Источники бесперебойного питания не являются телекоммуникационным оборудованием, относятся к другой категории по ОКПД2 - 26.20.40.110 Устройства и блоки питания вычислительных машин.

Соответственно, отклонение Заявки Заявителя было осуществлено Заказчиком неправомерно.

Поскольку Участник закупки в полной мере выполнил требования, изложенные в Конкурсной документации на основании предоставленных Заказчиком сведений о исполнении государственных контрактов, в которых не содержатся вышеописанные требования, считаем, что Комиссия по закупкам необоснованно отказала в допуске Заявителю.

Так как Заявителем были предоставлены в составе заявки все необходимые документы и сведения, предусмотренные закупочной документацией, Заявитель считает, что Заказчик предъявляет к нему требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке в целом.

Считаем необходимым обратить внимание на то, что на участие в указанной процедуре было подано 7 заявок, 3 из которых были отклонены Заказчиком на этапе рассмотрения вторых частей заявок Конкурса по непредставлению документов, указанных п.6 «Иные требования» Приложения 1.1 конкурсной документации. На этапе рассмотрения первых частей заявок, все данные заявки, включая заявку ООО «АМД Проект» были допущены, но на данном этапе уже декларировалась страна происхождения товаров. Тем самым, Комиссия по закупкам не могла отклонить заявку, руководствуясь запретом к товарам, происходящим из иностранных государств, а опиралась на требования к непредставлению документов, которые согласно всему вышеуказанному затребованы необоснованно.



107076, Москва,
ул. Краснобогатырская, д. 89, стр. 1
www.amdproekt.ru

T: +7 (495) 984-41-03
Ф: +7 (495) 963-92-11
E: info@amdproekt.ru

Так, отклонив конкурентоспособную заявку участника закупки ООО «АМД Проект», обладающего необходимыми для поставки согласно предмету закупки, опытом и квалификацией, Заказчик искусственно создал условия, при которых Договор будет заключен по цене, без учета предложения заявителя. Тем самым Заказчиком были нарушены основные принципы Федерального закона от «26» июля 2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – «Закон о защите конкуренции»), а именно: обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Таким образом, Заявитель считает, что своими действиями, выраженными в необоснованном отказе в допуске к дальнейшему участию в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 69/ОКЭ-АО «КТТК»/2019/КЦ на право заключения договора на поставку источников бесперебойного питания и комплектующих по проекту «Подключение социально-значимых объектов к ЕСПД и/или сети Интернет» в Забайкальском и Краснодарском краях, Курской и Ростовской областях для нужд АО «Компания ТрансТелеКом», Заказчик нарушил права и законные интересы Заявителя.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении закупочных процедур запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от «18» июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, Заявитель считает, что Заказчиком были грубо нарушены вышеуказанные нормы, что привело к ограничению количества участников закупки. И как следствие привело к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 69/ОКЭ-АО «КТТК»/2019/КЦ на право заключения договора на поставку источников бесперебойного питания и комплектующих по проекту «Подключение социально-



107076, Москва,
ул. Краснобогатырская, д. 89, стр. 1
www.amdproekt.ru

Т: +7 (495) 984-41-03
Ф: +7 (495) 963-92-11
Е: info@amdproekt.ru

значимых объектов к ЕСПД и/или сети Интернет» в Забайкальском и Краснодарском краях, Курской и Ростовской областях для нужд АО «Компания ТрансТелеКом» №31908725585.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 1, 17 и 18.1 Федерального закона от «26» июля 2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

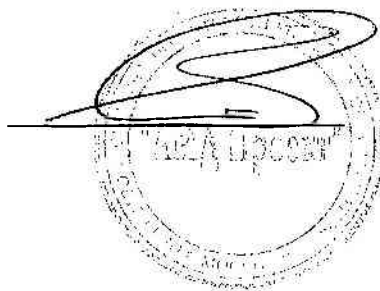
ПРОСИМ:

1. Приостановить проведение процедуры до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать действия комиссии по закупкам незаконными по отказу в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 69/ОКЭ-АО «КТТК»/2019/КЦ на право заключения договора на поставку источников бесперебойного питания и комплектующих по проекту «Подключение социально-значимых объектов к ЕСПД и/или сети Интернет» в Забайкальском и Краснодарском краях, Курской и Ростовской областях для нужд АО «Компания ТрансТелеКом» №31908725585. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.
3. Отменить Протокол Рассмотрения заявок на участие в процедуре №С от 10.02.2020 г.

Приложение к жалобе:

1. Протокол №10 от «25» ноября 2019 г. Внеочередного общего собрания участников ООО «АМД Проект».
2. Приказ №15 от «27» ноября 2019 г. о вступлении в должность Генерального директора ООО «АМД Проект».
3. Протокол Рассмотрения заявок на участие в процедуре №31908725585 от 03.02.2020 г.
4. Протокол Рассмотрения заявок на участие в процедуре №31908725585 от 10.02.2020 г.

Генеральный директор
ООО «АМД Проект»



/Стрелков Виктор Борисович/