

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 д
тел. 8(391) 211-00-00, факс 8(391) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

отобщества с ограниченной ответственностью
«Охранное Агентство «Альянс»
ОГРН 1072468018391 ИНН 2463201678 КПП 246401001
660093, г. Красноярск, пр-кт им. газеты Красноярский
рабочий, д. 199, пом. 106
тел. 8 (391) 240-94-55, e-mail: alliance.sb@bk.ru

ЖАЛОБА
на нарушение Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Заказчик: Краевое государственное автономное учреждение «Региональный центр спортивных сооружений»

ОГРН: 1092468038849, ИНН: 2466223493, КПП: 246601001, адрес места нахождения: г. Красноярск, Остров Отдыха, д. 8, тел.(391) 205-05-11, invest@rcsskrsk.ru.

Организатор закупки: Краевое государственное автономное учреждение «Региональный центр спортивных сооружений»

ОГРН: 1092468038849, ИНН: 2466223493, КПП: 246601001, адрес места нахождения: г. Красноярск, Остров Отдыха, д. 8, тел.(391) 205-05-11, invest@rcsskrsk.ru.

Способ размещения закупки: конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Заявитель (участник конкурса в электронной форме): Общество с ограниченной ответственностью «Охранное Агентство «Альянс».

Реестровый номер извещения: 32110564751.

Дата размещения извещения: 18.08.2021 г.

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Общество с ограниченной ответственностью «РТС-ТЕНДЕР».

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru/>.

Наименование закупки: Оказание услуг по плановому техническому обслуживанию и текущему ремонту оборудования системы выявления диверсионно-террористических средств, установленного в спортивном сооружении «Академия биатлона» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Ледовый дворец «Арена. Север» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Ледовый дворец «Кристалл арена» КГАУ «РЦСС», в соответствии с Техническим заданием, утвержденным Заказчиком.

Начальная (максимальная) цена договора: 7 529 739,63 Российский рубль.

Дата подведения итогов: 03.09.2021 г.

Обжалуемые действия: действия заказчика, нарушение Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Доводы жалобы:

На основании Протокола подведения итогов электронного аукциона от 14.07.2020 г. № 32009231273-04, между Краевым государственным автономным учреждением «Региональный центр спортивных сооружений» (КГАУ «РЦСС») /Заказчик/ и обществом с ограниченной ответственностью «Охранное Агентство «Альянс» (ООО «ОА «Альянс») /Исполнитель/ был заключен договор № 2020.471535 на оказание услуг по плановому

техническому обслуживанию и текущему ремонту оборудования системы охранной сигнализации, резервированного электропитания, системы видеонаблюдения, тревожной сигнализации, системы контроля доступа, оборудования с источниками ионизирующего излучения, установленных в спортивном сооружении «Академия биатлона» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Локомотив» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Физкультурно-спортивный центр с бассейном и спортивным залом «Надежда» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Ледовый дворец «Арена.Север» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении МСК «Сопка» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Ледовый дворец «Кристалл арена» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении МСК «Радуга» КГАУ «РЦСС», офисе КГАУ «РЦСС», в соответствии с Техническим заданием, утвержденным Заказчиком.

Согласно п. 3.1 договора срок оказания услуг составляет 12 месяцев со дня подписания договора.

Исполнитель соответствовал всем требованиям необходимым для оказания данных услуг и указанным в документации. В течение срока действия договора обязательства ООО «ОА «Альянс», возложенные на общество договором исполнялись им надлежащим образом.

14.05.2021 г. ООО «ОА «Альянс», комиссией заказчика, был признан победителем по результатам проведения электронного аукциона оказание услуг по плановому техническому обслуживанию и текущему ремонту оборудования системы выявления диверсионно-террористических средств, установленного в спортивном сооружении «Академия биатлона» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Ледовый дворец «Арена.Север» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении МСК «Сопка» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Ледовый дворец «Кристалл арена» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении МСК «Радуга» КГАУ «РЦСС», что подтверждается протоколом от 14.05.2021 г. № 32110208836-04 подведения итогов аукциона № 2042969 участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

25.05.2021 г. на основании протокола подведения итогов аукциона от 14.05.2021 г. между Краевым государственным автономным учреждением «Региональный центр спортивных сооружений» (КГАУ «РЦСС») /Заказчик/ и обществом с ограниченной ответственностью «Охранное агентство «Альянс» (ООО «ОА «Альянс») /Исполнитель/ был заключен договор № 2021.72514 на оказание услуг по плановому техническому обслуживанию и текущему ремонту оборудования системы выявления диверсионно-террористических средств, установленного в спортивном сооружении «Академия биатлона» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Ледовый дворец «Арена.Север» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении МСК «Сопка» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Ледовый дворец «Кристалл арена» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении МСК «Радуга» КГАУ «РЦСС», в соответствии с Техническим заданием, утвержденным Заказчиком.

Срок оказания услуг по договору согласно п. 1.6 договора составляет 8 месяцев со дня подписания договора, т.е. до 25.01.2022 г.

Однако 15.06.2021 г. договор был расторгнут в одностороннем внесудебном порядке в соответствии с п. 7.1 договора, по инициативе заказчика (уведомление об одностороннем отказе от договора в порядке ст. 450.1, 782 ГК РФ от 15.06.2021 № 129-ЮР).

При этом, 18.08.2021 г. на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru> КГАУ «РЦСС» был размещено извещение о проведении закупки - конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть

только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по плановому техническому обслуживанию и текущему ремонту оборудования системы выявления диверсионно-террористических средств, установленного в спортивном сооружении «Академия биатлона» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Ледовый дворец «Арена. Север» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Ледовый дворец «Кристалл арена» КГАУ «РЦСС», в соответствии с Техническим заданием, утвержденным Заказчиком, а также конкурсная документация и проект договора. Данное обстоятельство свидетельствует о нуждаемости заказчика в таких услугах и необоснованном одностороннем отказе от договора № 2021.72514 от 25.05.2021 г. заключенного с ООО ОА «Альянс».

27.08.2021 г. ООО ОА «Альянс» также была подана заявка для участия в закупке – конкурсе в электронной форме.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок конкурса № 2145514 в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 30.08.2021 г. комиссией по результатам рассмотрения первых частей заявок участников закупки на соответствие требованиям, установленным в документации, было принято решение о соответствии заявок участников:

- Общество с ограниченной ответственностью «Системы телекоммуникаций и безопасности» /ООО «СТБ»/ (порядковый номер заявки на участие в закупке 1);
- Общество с ограниченной ответственностью «Охранное Агентство «Альянс» /ООО «ОА «Альянс»/ (порядковый номер заявки на участие в закупке 2).

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок конкурса № 2145514 в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 02.09.2021 г. комиссией по результатам рассмотрения вторых частей заявок участников закупки на соответствие требованиям, установленным в документации было принято решение о соответствии заявок № 1 (ООО «СТБ») и 2 (ООО «ОА «Альянс»).

По результатам проведения конкурса комиссией заказчика был определен победитель– ООО «СТБ».

Протокол подведения итогов конкурса № 2145514 в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства был опубликован заказчиком на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru/> 03.09.2021 г.

С решением заказчика, оформленным протоколом подведения итогов конкурса № 2145514 в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 03.09.2021 г. не согласны по следующим основаниям:

Федеральный закон от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» содержит ст. 16, которой установлен запрет, в том числе, на соглашения между органами власти и хозяйствующими субъектами, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Схожий специальный запрет установлен в п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предусматривающий недопустимость антиконкурентных соглашений заказчиков (организаторов) торгов с участниками таких торгов, приводящих к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для каких-либо участников. В случаях, когда хозяйствующие субъекты, осуществляющие продажу товаров на одном товарном рынке, вступают в сговор с хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, такие действия антимонопольным

органом, квалифицируются по совокупности статей 11 и 16, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Как следует из п. 18 ст. 4 Федерального закона № 135-ФЗ, под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В силу п. 19 ст. 4 Федерального закона № 135-ФЗ "вертикальное" соглашение - соглашение между хозяйствующими субъектами, один из которых приобретает товар, а другой предоставляет (продает) товар.

Под сговором заказчика и участника торгов можно понимать их согласованные действия, направленные на устранение конкуренции и обеспечение признания победителем участвующего в сговоре участника торгов.

Реализация недобросовестных намерений, в данном случае выражается в применении незаконной схемы - "заточенная" документация, т.е. попытка ограничить конкуренцию посредством подготовки документов под конкретного поставщика, признаки которой усматриваются в действиях заказчика, выразившиеся в выдвигании ряда определенных требований, которым заведомо удовлетворяет малое количество потенциальных исполнителей на этапе разработки конкурсной документации, что в свою очередь приводит к ограничению заказчиком круга потенциальных участников закупки.

Доказательством сговора между КГАУ «РЦСС» и ООО «СТБ» также является факт расторжения в одностороннем порядке договора № 2021.72514 от 25.05.2021 г. заключенного КГАУ «РЦСС» с ООО «ОА «Альянс» на 8 месяцев, спустя 22 дня с момента его заключения, без каких-либо на то существенных оснований, в отсутствие претензий со стороны заказчика к срокам и качеству оказания услуг, к тому же при наличии опыта успешного сотрудничества с ООО «ОА «Альянс» по договору № 2020.471535, а также последующее размещение заказчиком извещения о проведении конкурса в электронной форме по тому же объекту закупки – Оказание услуг по плановому техническому обслуживанию и текущему ремонту оборудования системы выявления диверсионно-террористических средств, установленного в спортивном сооружении «Академия биатлона» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Ледовый дворец «Арена. Север» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Ледовый дворец «Кристалл арена» КГАУ «РЦСС», в соответствии с Техническим заданием, утвержденным Заказчиком, что свидетельствует о том, что данная услуга все еще востребована заказчиком. При этом документация конкурса в электронной форме содержит ряд дополнительных требований к исполнителю, включенных с целью создания неравных условий для участников конкурса и непосредственной дискриминации ООО «ОА «Альянс», а именно Техническое задание – Приложение № 1 к документации конкурса в электронной форме содержит условие о допуске к работам по техническому обслуживанию систем обнаружения делящихся и радиоактивных материалов стационарных таможенных «Янтарь-1А», «Янтарь-1ПЗ», «Янтарь-2С» и мониторов радиационных ядерных и радиоактивных материалов «РМ-1СМ-02», «РМ-1С», «РМ-2С», блок питания и коммутации «БПК-06» лиц, имеющих документальное подтверждение знаний устройства системы и режимов её работы в объеме руководства по эксплуатации и обученные предприятием-изготовителем или уполномоченной им организацией, а также условие о том что техническое обслуживание Рентгено-телевизионных установок для досмотра багажа и ручной клади «Сокол 8065», «Сокол 6550» производится только изготовителем (поставщиком) согласно разработанному регламенту, либо обученным и сертифицированным персоналом Заказчика.

О наличии указанных выше документов у ООО «СТБ» Заказчику было известно заранее, и именно данное обстоятельство и позволило ООО «СТБ» стать победителем конкурса, что свидетельствует о возможном сговоре между указанным участником и организатором закупки, в том числе уже на стадии подготовки конкурсной документации.

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В силу ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Протокол подведения итогов конкурса был опубликован заказчиком на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru/> 03.09.2021 г., соответственно срок обжалования действий заказчика составляет до 13.09.2021 г. включительно.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 9, 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Решение Краевого государственного автономного учреждения «Региональный центр спортивных сооружений» (ОГРН: 1092468038849, ИНН: 2466223493, КПП: 246601001), оформленное протоколом подведения итогов конкурса № 2145514 в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 03.09.2021 г., признать незаконным.

2. Приостановить проведение конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по плановому техническому обслуживанию и текущему ремонту оборудования системы выявления диверсионно-террористических средств, установленного в спортивном сооружении «Академия биатлона» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Ледовый дворец «Арена. Север» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Ледовый дворец «Кристалл арена» КГАУ «РЦСС», в соответствии с Техническим заданием, утвержденным Заказчиком, и процедуру заключения договора рассмотрения жалобы по существу.

3. Выдать предписание об устранении нарушений и привлечь виновных лиц ответственности, предусмотренной действующим законодательством РФ.

Приложение:

