

Руководителю УФАС России  
по городу Санкт – Петербургу  
Владимирову В.В.

Адрес: УФАС, 4-я лин. В.О., 13, Санкт-Петербург, 199034

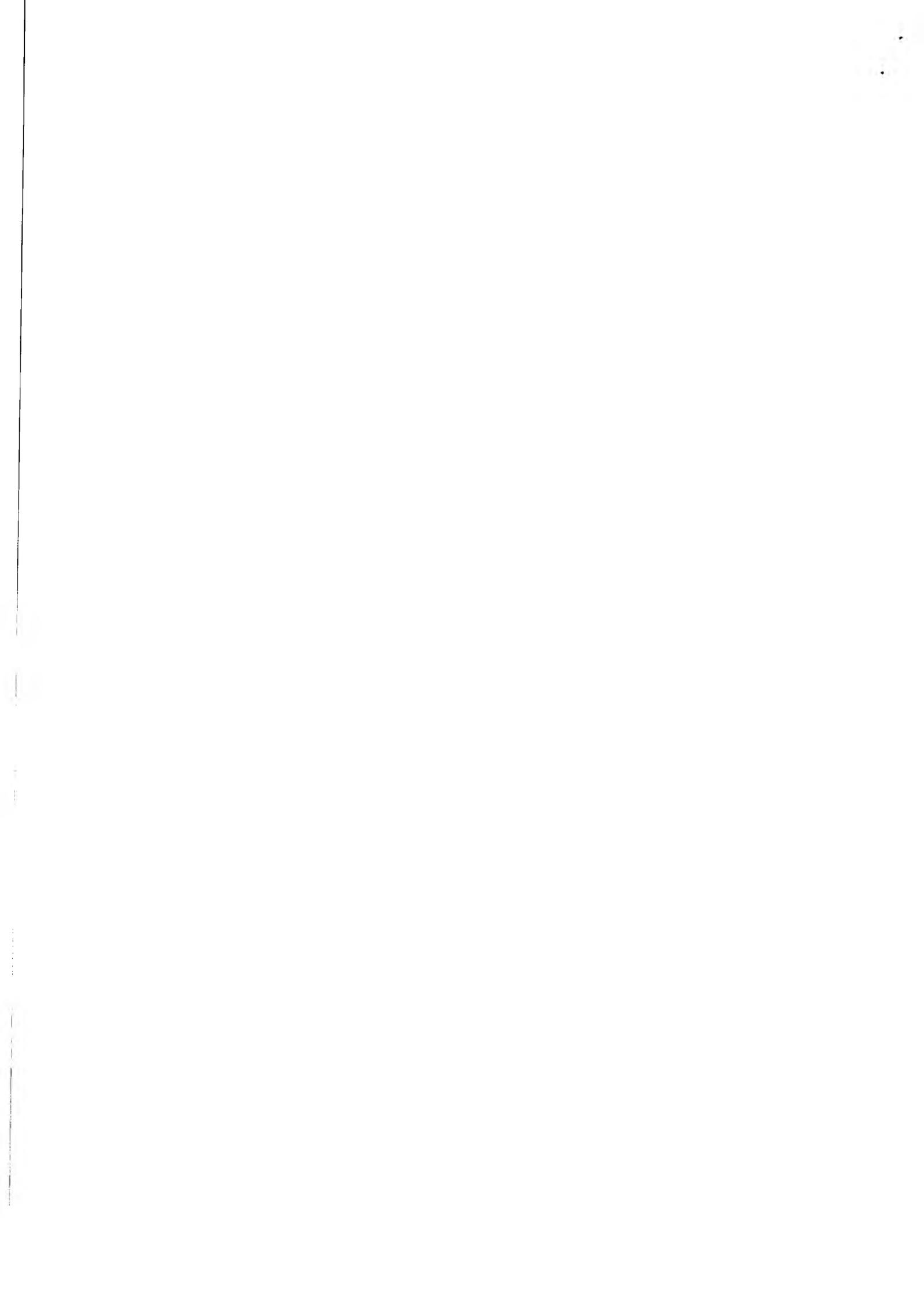
СПО УФАС России  
№ 38371/20  
от 21.10.2020



ООО «ТД «Силена»  
Адрес: 197374, г. Санкт-Петербург,  
ул. Мебельная, 12, ОФ.407  
e-mail: dt@silena.ru  
Телефон: 8 (812) 313-79-89

### Жалоба на действия заказчика

1. **Заказчик:** ООО "ЖКС № 2 Калининского района"; Юридический адрес: 195257, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Вавиловых, 13 корп. 1; Фактический адрес: 195257, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Вавиловых, 13 корп. 1; Ответственное должностное лицо: Дубинина В.В.; Адрес электронной почты: sushkova.u@gks2.ru; Номер контактного телефона: +8 (911) 1559560.
2. **Заявитель:** ООО «ТД «Силена», Почтовый адрес: 197374, г. Санкт-Петербург, ул. Мебельная, 12, ОФ.407; Место нахождения: 197374, г. Санкт-Петербург, ул. Мебельная, 12, ОФ.407; Ответственное должностное лицо: Белянко Сергей Михайлович; Адрес электронной почты: dt@silena.ru; Номер контактного телефона: +7 (812) 2416949.
3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>
4. **Номер извещения:** № 32009535569.
5. **Наименование объекта закупки:** поставка песчано-соляной смеси в 2021 году.
6. **Дата опубликования извещения о проведении электронного открытого запроса предложений в электронной форме:** 29 сентября 2020 года.
7. **Обжалуемые действия заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, с указанием норм ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" которые, по мнению Заявителя нарушены:** Заказчиком была определен победитель, критерии которого не соответствуют положению о закупке и документации на проведение запроса предложений в электронной форме. В соответствии с ч. 1 ст. 2 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, ГК РФ, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.
8. **Доводы жалобы:**  
29.09.2020 на официальном сайте в сети Интернет - <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> было размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на поставку песчано-соляной смеси в 2021 году.  
**ООО «ТД«Силена» был представлен необходимый комплект документов, при этом, в соответствии с Протоколом открытия доступа к заявкам на участие в открытом запросе предложений в электронной форме № U4514824-7908886-1 от 14.10.2020 заявка ООО «ТД «Силена» была допущена.**  
15.10.2020 на официальном сайте в сети Интернет - <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> был размещен Протокол подведения итогов от 14.10.2020 № U4514824-7908886-3.



В соответствии с Протоколом подведения итогов от 14.10.2020 № U4514824-7908886-3 комиссией были рассмотрены вторые части заявок и принято решение: «Признать победителем: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТОРГОВЫЙ ДОМ "СИРИУС", 197375, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Афонская, 2, 3-424».

**Заявитель считает действия комиссии по подведению итогов незаконными и необоснованными.**

Согласно п. 1 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц” при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц” при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, ГК РФ, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно Протоколу подведения итогов от 14.10.2020 оценка заявок осуществлялась в соответствии со следующими критериями:

1) Квалификация участника, баллы с учетом значимости показателя ( $K3=0,2$ ) и значимости критерия (20%). *Согласно таблице, представленной в итоговом Протоколе - ООО «ТД «Силена» было присвоено наибольшее количество баллов – 20,00, а ООО «ТД «СИРИУС» было присвоено – 10,99.*

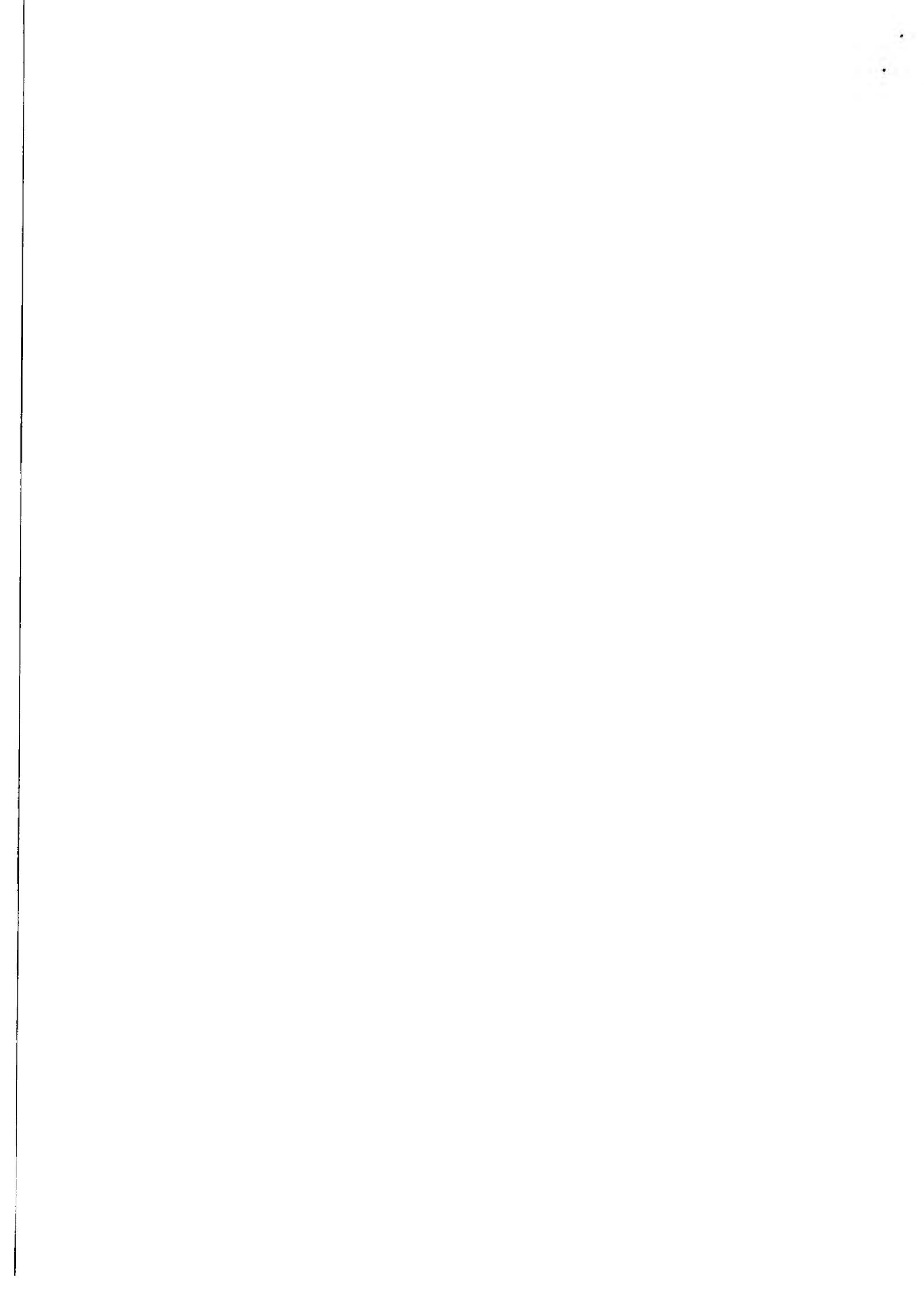
2) Цена Договора, баллы с учетом значимости показателя  $K3=0,4$ . *Согласно таблице, представленной в итоговом Протоколе - ООО «ТД «СИРИУС» было присвоено наибольшее количество баллов – 40,00, а ООО «ТД «Силена» было присвоено следующее количество баллов – 38,66.*

3) Отсрочка платежа –  $K3=0,4$ . *Согласно таблице, представленной в итоговом Протоколе - ООО «ТД «СИРИУС» было присвоено наибольшее количество баллов – 90,99, а ООО «ТД «Силена» было присвоено – 80,58.*

**Заявитель считает необходимым отметить тот факт, что в Заявке на участие в закупке участником было указано – 365 календарных дней. Однако, в Протоколе подведения итогов от 14.10.2020 было указано при расчете коэффициента - «Отсрочка оплаты за товар в календарных днях с момента поставки партии товара и подписания товарной накладной» – 200 календарных дней.**

При учете, указанных в заявке участника 365 календарных дней, а также критерия - «Квалификация участника», по которому ООО «ТД «Силена» присвоено наибольшее количество баллов победителем закупки должен был быть признан участник - ООО «ТД «Силена», **при этом, комиссией при подведении итогов были указаны неверные сведения, которые привели к нарушению порядка проведения закупочной процедуры Заказчиком, а именно, привели к нарушениям в части подведения итогов закупки (определения победителя закупки).**

Согласно п. 2 ст. 2 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц” *Положение о закупке является документом,*



**который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.,**

Согласно ст. 8 Положения о закупках Заказчика для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, умноженных на их значимость.

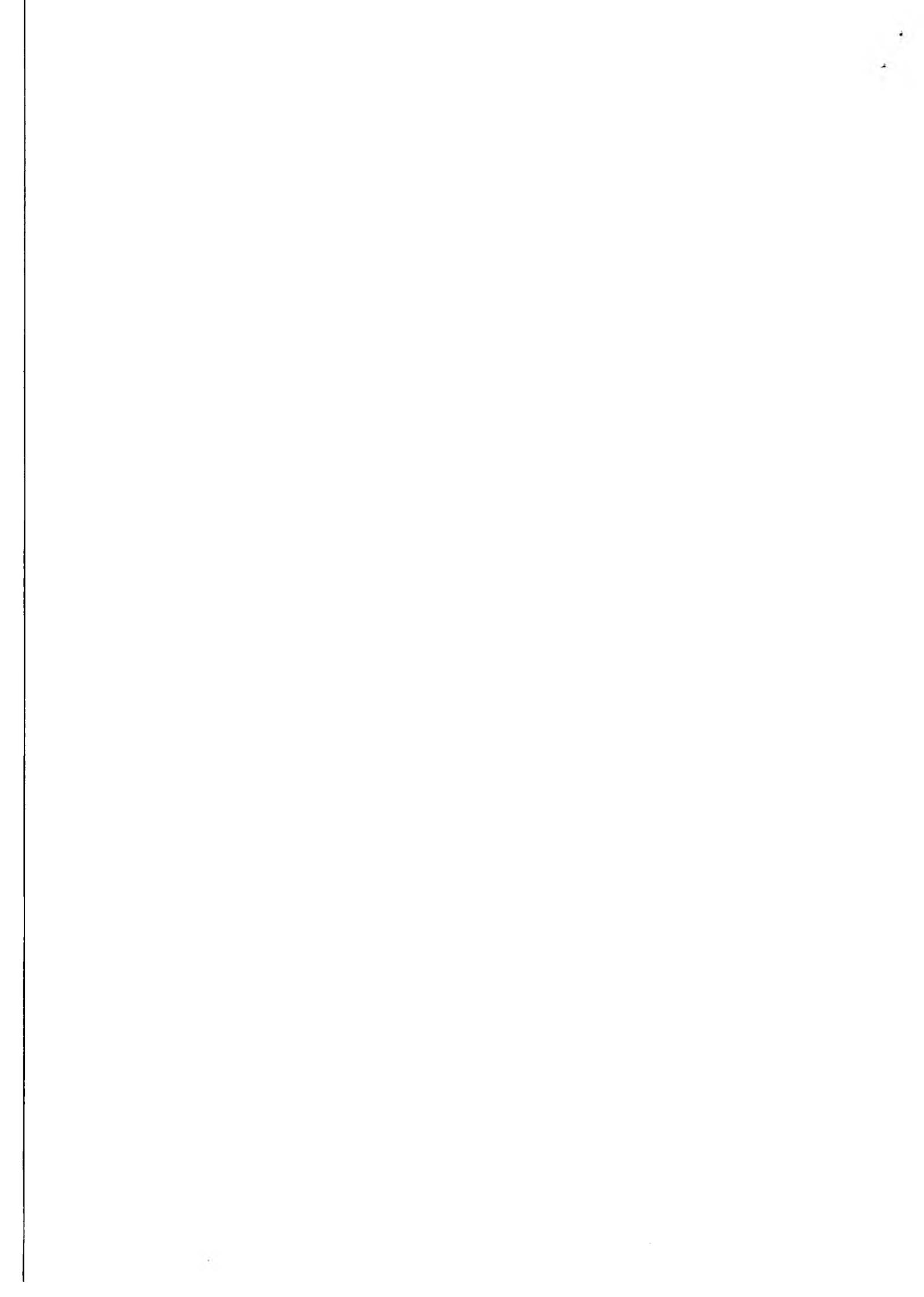
**Практика антимонопольного органа и судебная практика, подтверждающие доводы:**

*Решение УФАС России № 223ФЗ-880/18. В ФАС России поступила жалоба ООО «Георесурс-КБ» (далее - Заявитель) б/д б/н на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (далее - Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме № 42/ЗПЭ-ДКРС/18 на право заключения договора выполнения спасательных археологических полевых работ (раскопки) на территории объектов культурного наследия (памятников археологии), расположенных в зоне строительства по объекту: «Комплексная реконструкция участка Котельниково-Тихорецкая-Кореновск - Тимашевская-Крымская с обходом Краснодарского узла Северо-Кавказской железной дороги. Строительство второго пути на участке Тихорецкая (искл.) - Газырь(вкл.)» (извещение № 31806978821) (далее — Запрос предложений, Жалоба). Из Жалобы следует, что при проведении Запроса предложений Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком принято неправомерное решение о признании победителем иного участника. Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Запроса предложений Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положением о закупке и Документацией. Комиссией ФАС России установлено, что **Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.***

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных приведенной статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. **Обжалование осуществляется и в случае предъявление к участникам**



**закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке, а также в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.**

В соответствии с п. 5.3.1.12. Положением о Федеральной антимонопольной службе (утв. постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 331) антимонопольная служба осуществляет контроль: за соблюдением заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В п. 5.3.2.4. указано, что антимонопольная служба выносит предписания, обязательные для исполнения заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе предписания об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании изложенного, а также руководствуясь ст. 3 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 18.1 ФЗ "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ,

**Просим:**

1. Отменить результаты открытого запроса предложений в электронной форме № 32009535569;
2. Признать действия Заказчика незаконными и необоснованными;
3. Признать ООО «ТД «Силена» победителем открытого запроса предложений в электронной форме № 32009535569;
4. Признать жалобу ООО «ТД «Силена» обоснованной.

**Приложения:**

1. Копия заявки по закупочной процедуре № 32009535569;
2. Копия Протокола подведения итогов от 14.10.2020 № U4514824-7908886-3;
3. Документ, подтверждающий полномочия Генерального директора ООО «ТД «Силена»;
4. Копия извещения о закупке № 32009535569;
5. Копия документации о запросе предложений в электронной форме № 32009535569;
6. Свидетельство о государственной регистрации ООО «ТД «Силена»;
7. Копия Протокола открытия доступа к заявкам на участие в открытом запросе предложений в электронной форме № U4514824-7908886-1.

Генеральный директор  
ООО «ТД«Силена»

С.М. Белянко



