



ООО «АКТИВПРОЕКТ»

Адрес: 153023, г. Иваново, ул.Революционная,д.20Б, пом. 1007

Тел./ф.: 8(4932) 58-13-23

E-mail: ap-iv@mail.ru

Исх. №1595 от
21.11.2019г.

Федеральная антимонопольная служба по г. Москва

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка).

E-mail: to77@fas.gov.ru

Копия: torgi@mospolytech.ru

Заявитель

Общество с ограниченной ответственностью «АктивПроект»

Юридический адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б, пом.1007

Почтовый адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д. 20Б, пом. 1007

Тел./ф.: (4932) 58-13-23

ap-iv@mail.ru

Заказчик

Наименование заказчика: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Московский политехнический университет" (Московский Политех).

Место нахождения: 107023, г. Москва, ул. Большая Семеновская, дом 38.

Почтовый адрес: 107023, г. Москва, ул. Большая Семеновская, дом 38.

адрес электронной почты: torgi@mospolytech.ru

контактный телефон: (495) 223-05-23, доб. 1240, 1140;

Организатор

Наименование заказчика: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Московский политехнический университет" (Московский Политех).

Место нахождения: 107023, г. Москва, ул. Большая Семеновская, дом 38.

Почтовый адрес: 107023, г. Москва, ул. Большая Семеновская, дом 38.

адрес электронной почты: torgi@mospolytech.ru

контактный телефон: (495) 223-05-23, доб. 1240, 1140;

Указание на размещаемый
Заказ

Номер извещения: 31908521858

Наименование закупки:

Оказание услуг по проведению обследования технического состояния объектов капитального строительства Коломенского института (филиала) Московского политехнического университета в корпусе 408, ул.

Октябрьской революции, г. Коломна

Жалоба на положения документации

ООО «АктивПроект» ознакомилось с документацией по проведению открытого запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению обследования технического состояния объектов капитального строительства Коломенского института (филиала) Московского политехнического университета в корпусе 408, ул. Октябрьской революции, г. Коломна (извещение № 31908521858).

По результатам ознакомления полагаем, что Документация составлена с нарушением норм действующего законодательства на основании следующего.

В соответствии с пп. 1 п. 9 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме установлено следующее обязательное требование к Участникам закупки:

- 1) *соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;*

Согласно п/п.9 п.10 ст.4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Таким образом, требования к участникам закупки должны устанавливаться в соответствии с настоящим законодательством.

Однако в Документации, по проведению открытого запроса котировок в электронной форме не указано, какими документами должно подтверждаться соответствие установленным законодательством требованиям.

В соответствии с ч.1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ (в действующей с 01.07.2017 г. редакции):

«Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.»

Объектом настоящей закупки является оказание услуг по проведению обследования технического состояния объектов капитального строительства Коломенского института (филиала) Московского политехнического университета в корпусе 408, ул. Октябрьской революции, г. Коломна.

Согласно позиции Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, (письмо Минстроя России №38887 – ЛС/02 от 20.09.2018г.), ***работы по обследованию строительных конструкций являются специальным видом инженерных изысканий, а также работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений, выполняемых по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, могут выполняться только членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий.***

Кроме того, согласно п.2 раздела 2 Постановления правительства РФ от 19.01.2006 №20 "Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства", согласно которого выполнение работ по обследованию состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций являются специальным видом инженерных изысканий.

Согласно ч.2 ст.47 Градостроительного кодекса РФ, *работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом РФ разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено ч.2.1 ст.47 Кодекса.*

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 N 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», с 1 июля 2017 года для подтверждения членства в СРО в настоящее время предусмотрены выписки из реестра СРО.

Кроме того, согласно ч.6 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ член саморегулируемой организации, не уплативший дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, не имеет права принимать участие в заключении новых договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Согласно ч.5 ст. 55.17 Градостроительного кодекса РФ форма выписки установлена Приказом Ростехнадзора от 4 марта 2019 года N 86 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации". В соответствии с данной формой, одними из сведений, указываемых в выписке, являются:

Сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Практика участия в закупочных процедурах показывает, что у ряда Заказчиков есть ошибочное мнение о том, что для выполнения работ по обследованию зданий и сооружений необходимо предоставление выписки, подтверждающей членство в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования. Данное мнение Заказчиков основано на Приказе Минрегиона РФ от 30.12.2009 г. № 624 (ред. от 14.11.2011 г.) «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства». Согласно пп.12 п. II данного приказа работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений относятся к работам по подготовке проектной документации.

Кроме того, Указом Президента РФ от 08.09.2014 N 612 Минрегион России упразднен и его функции по нормативно-правовому регулированию в сфере градостроительного зонирования переданы Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Более того, в последующем Федеральным законом от 03.07.2016 г. №372-ФЗ были внесены изменения Градостроительный кодекс РФ, в соответствии с которыми с 1 июля 2017 года изменено законодательное регулирование в области саморегулируемых организаций, а также было издано основанное на изменениях в Градостроительный кодекс РФ письмо Минстроя России №38887 – ЛС/02 от 20.09.2018 г., согласно которому работы по обследованию строительных конструкций являются специальным видом инженерных изысканий. Следует отметить, что именно Минстрой России выступал разработчиком изменений Градостроительного кодекса и его разъяснения должны учитываться при разработке закупочной документации.

Следовательно, в связи с изменением в законодательство и изданием новых актуальных разъяснений профильным министерством, позиция, основанная на Приказе Минрегиона РФ от 30.12.2009 г. № 624 на настоящий момент устарела.

Кроме того, согласно разъяснений Минстроя России (письмо от 17 августа 2018 г. № 35217-АГ/08) с 1 июля 2017 года приказ Минрегиона России от 30 декабря 2009 г. № 624 не применяется для целей саморегулирования.

Таким образом, положения пп.12 п. II Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 г. № 624 на настоящий момент применению не подлежат, и Заказчик не вправе ссылаться на него в качестве нормативного источника.

Также существует практика участия в закупочных процедурах, согласно которой у некоторых заказчиков есть ошибочное мнение о том, что «инженерные изыскания могут понадобиться исключительно при обследовании фундамента с устройством шурфов».

Вместе с тем, ни в упомянутых выше разъяснениях Минстроя России, ни в Постановлении правительства РФ от 19.01.2006 №20 не содержится указаний на то, что работы по обследованию относятся к инженерным изысканиям только в определенных случаях, в частности, при наличии необходимости в устройстве шурфов.

Следовательно, выполнение работ по обследованию состояния строительных конструкций зданий и сооружений относится к инженерным изысканиям независимо от состава работ по обследованию, в том числе необходимости устройства шурфов, бурения скважин, зондирование грунтов и т.п.

На основании изложенного, для выполнения работ, являющихся предметом данной закупочной процедуры, Участники закупки должны предоставить выписку саморегулируемой организации в области инженерных изысканий с правом выполнения работ по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии).

Аналогичный подход представлен в правоприменительной практике контролирующих органов (смотрите, например, решение УФАС по Республике Крым и городу Севастополю от 27.06.2019г. №06/1697-19реш; решение УФАС по Забайкальскому краю от 15.11.2019г. №04-03-5257; решение Московского областного УФАС от 07.11.2019г. по делу №50/06/38214эп/19; решение по Самарской области от 18.11.2019г. №13102/4; решение УФАС по Астраханской области от 14.11.2019г. №030/06/64-1372/2019; решение УФАС по Астраханской области от 14.11.2019г. №030/06/64-1371/2019).

В сложившейся ситуации, поскольку положениями Документации не установлено требование к участникам закупочной процедуры о предоставлении выписки СРО в области инженерных изысканий, то победителем закупочной процедуры и соответственно исполнителем контракта может быть признано лицо, не имеющее права выполнять работы, предусмотренные положениями Технического задания.

Подводя итог вышеизложенного, следует отметить, что Заказчиком при формировании закупочной документации и в последующем были допущены следующие нарушения действующего законодательства, указанные в настоящей жалобе, а именно: -незаконно не установлено требование о наличии у Участника закупочной процедуры выписки саморегулируемой организации в области инженерных изысканий.

Согласно ч.10 ст.3 223ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при покупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

В соответствии с п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

*«При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят** или могут привести к **недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе:*

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Действия (бездействие) организатора торгов, могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Извещением установлена дата и время окончания срока подачи заявок, а именно 09:00 22.11.2019 г. ООО «АктивПроект» направляет данную жалобу в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 29.12.2015г. № ИА/76070/15:

Контрольному органу в сфере закупок необходимо при получении жалобы учитывать в том числе указанные положения Гражданского кодекса Российской Федерации.

Пунктом 2.14 Регламента установлено, что датой поступления жалобы является дата ее регистрации в контрольном органе в порядке, установленном инструкцией по делопроизводству.

Вместе с тем понятия «подача жалобы» и «поступление жалобы в контрольный орган» не идентичны, в связи с чем если жалоба подана в орган связи до окончания срока подачи заявок, то такая жалоба считается поданной в срок и подлежит принятию к рассмотрению.

Следовательно, настоящая жалоба подана до истечения установленного Документацией срока окончания подачи заявок и должна быть рассмотрена антимонопольным органом по существу.

В соответствии с ч.14 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 настоящей статьи».

На основании изложенного, просим антимонопольный орган:

1. Приостановить процедуру проведения открытого запроса котировок в электронной форме в до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу ООО «АктивПроект» обоснованной;
3. Обязать Заказчика внести изменения в Документацию по закупке № 31908521858, устранив существующее нарушение действующему законодательству.

Приложение:

1. Извещение о проведении закупки №31908521858;
2. Документация по закупке №31908521858;
3. Приказ, протокол о назначении директора ООО «АктивПроект»;
4. Свидетельство о государственной регистрации ООО «АктивПроект».

Директор ООО «АктивПроект»

Демиденко А.А.