



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

30.12.2020 № 05-6/2-125-134,
139-747-8082 СК
На № _____ от _____

Заказчик:

ООО «Тверьспецавтохозяйство»
ул. Волынская, д. 65, г. Тверь, 170041
тел.: +7 (4822) 78-20-88, +7(919)-060-11-92
e-mail: tver@tcax.ru, tcax@mail.ru,
o.zhigunova@tcax.ru

Заявитель:

ООО «Спецтехника Инжиниринг»
Новорошинская улица, д. 4, литер А,
г. Санкт-Петербург, 196084
тел.: 8 (981) 847-23-57
e-mail: specialeqen@gmail.com

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»
ул. Новослободская, 24 стр. 2
Москва, 127055
тел.: 8 (495) 787-29-98
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-

125,126,127,128,129,130,131,132,133,134,135,136,137,139,140,141,142,143,144,145,146,147-2020

25 декабря 2020 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии: председатель комиссии:

Ключникова Е.В. - временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей

ООО «Тверьспецавтохозяйство» (далее – Заказчик): Кузуб О.В. (по доверенности),

ООО «Спецтехника Инжиниринг» (далее – Заявитель, Общество): Ножкина А.Н. (по выписке из ЕГРЮЛ),

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 09.12.2020 поступила жалобы Заявителя, полагающего, что Заказчиком нарушен порядок организации и проведения торгов при проведении электронных аукционов для торгов по обращению с твердыми коммунальными отходами по оказанию услуг

№ 085636

по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Московского района городского округа город Тверь (ЛОТ №2) (извещение от 28.11.2020 № 2036500000220000014), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Торопецкого района Тверской области (ЛОТ № 22) (извещение от 29.11.2020 № 2036500000220000027), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории центрального района городского округа город Тверь (лот №3) (извещение от 28.11.2020 № 2036500000220000016), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Пролетарского района городского округа город Твери. (Лот №1) (извещение от 28.11.2020 № 2036500000220000015), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Весьегонского муниципального округа Тверской области (ЛОТ № 27) (извещение от 29.11.2020 № 2036500000220000029), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Кашинского городского округа Тверской области (Лот № 13) (извещение от 28.11.2020 № 2036500000220000021), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории кимрского района Тверской области (лот № 20) (извещение от 30.11.2020 № 2036500000220000038), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории городского поселения поселок Рамешки и Рамешковского района Тверской области (ЛОТ № 21) (извещение от 27.11.2020 № 2036500000220000013), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории городского округа Ржев и Ржевский район (Лот №7) (извещение от 28.11.2020 № 2036500000220000018), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Сандовского района Тверской области (ЛОТ № 42) (извещение от 01.12.2020 № 2036500000220000048), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Старицкого муниципального района Тверской области (лот № 12) (извещение от 01.12.2020 № 2036500000220000043), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории г. Торжка и Торжокского района Тверской области (лот 6) (извещение от 30.11.2020 № 2036500000220000033), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории городского поселения город Бежецк и Бежецкого района Тверской области (ЛОТ №11) (извещение от 28.11.2020 № 2036500000220000022), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Славновского, Михайловского, сельских поселений, пгт. Васильевский Мох, пгт Орша Калининского района Тверской области (лот № 4) (извещение от 30.11.2020 № 2036500000220000034), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Эммауского и Щербининского сельских поселений Калининского района Тверской области (ЛОТ № 5) (извещение от 28.11.2020 № 2036500000220000017), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Никулинского, Бурашевского, Тургиновского, Верхневолжского, Красногорского сельских поселений, поселок Суховерково Калининского района Тверской области. (Лот №8) (извещение от 30.11.2020 № 2036500000220000032), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Каблуковского и Аввакумовского сельских поселений Калининского района Тверской области. (лот №9) (извещение от 28.11.2020 № 2036500000220000019), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Кулицкого, Черногоубовского, Заволжского, Медновского сельских поселений Калининского района Тверской области. (Лот № 10) (извещение от 28.11.2020 № 2036500000220000020), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Удомельского городского округа (границы: Пионерская, ул. Парковая, ул. Восточная, ул. Гагарина; Удомельский район, сельские поселения: Брусовское с/п, Копачёвское с/п, Молдинское с/п, Мстинское с/п, Удомельское с/п) Тверской области (лот № 15) (извещение от 30.11.2020 № 2036500000220000036), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Удомельского городского округа (границы: по ул. Ленина, ул. Торговый съезд; сельские поселения: с/п Еремковское с/п, Зареченское с/п, Котлованское с/п, Куровское с/п, Порожжинское с/п, Рядское с/п) Тверской области (лот № 16) (извещение от 30.11.2020 № 2036500000220000037), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Бельского района Тверской области. (Лот № 19) (извещение от 29.11.2020 № 2036500000220000024), на оказание услуг по транспортированию

твердых коммунальных отходов на территории Лихославльского района Тверской области (ЛОТ № 23) (извещение от 29.11.2020 № 2036500000220000026), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Зубцовского района Тверской области (лот №34) (извещение от 05.12.2020 № 2036500000220000059), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Калязинского района Тверской области (ЛОТ № 37) (извещение от 05.12.2020 № 2036500000220000061), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Максатихинского района Тверской области (ЛОТ № 29) (извещение от 05.12.2020 № 2036500000220000053), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Молоковского района Тверской области (ЛОТ № 39) (извещение от 05.12.2020 № 2036500000220000062), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Оленинского района Тверской области (ЛОТ № 40) (извещение от 05.12.2020 № 2036500000220000063), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Бологовского района Тверской области (ЛОТ № 35) (извещение от 01.12.2020 № 2036500000220000045).

Согласно доводу Заявителя, Заказчиком неправомерно установлено требование о наличии у участников закупки лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, предусматривающей следующие виды работ (услуг) выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности - транспортирование отходов IV класса опасности - в отношении видов отходов с указанием места осуществления деятельности в границах Тверской области.

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Заказчик проводит Аукционы в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с учетом особенностей, предусмотренных Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 (далее – Правила № 1133).

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, с объявлением о переносе даты и времени рассмотрения жалобы на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

Согласно доводу Заявителя, Заказчиком неправомерно установлено требование о наличии у участников закупки лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV

классов опасности, предусматривающей следующие виды работ (услуг) выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности - транспортирование отходов IV класса опасности - в отношении видов отходов, при этом в приложении к лицензии адрес (адреса) мест осуществления деятельности должны быть в границах Тверской области.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе Документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при описании в документации о закупке объекта закупки в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно статье 1 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ) сбор отходов представляет собой прием или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц в целях дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, транспортирования, размещения таких отходов.

В силу статьи 9 Закона № 89-ФЗ, пункта 30 части 1 статьи Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон № 99-ФЗ) деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию.

В приложении к Положению о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденному постановлением Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062 (далее – Положение о лицензировании), приведен Перечень работ, составляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Согласно пункту 1.1, 1.2 статьи 15 Закона № 99-ФЗ приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности и сама лицензия имеют приложение, в котором на основании заявления о предоставлении лицензии или заявления о переоформлении лицензии, указываются виды отходов I - IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I - IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах, в отношении которых предоставляется лицензия, и соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности, а также сведения об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

В случае изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности лицензия подлежит переоформлению в порядке, предусмотренном статьей 18 Закона № 99-ФЗ.

Пунктом 7 Положения о лицензировании установлено правило, что при намерении осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, и (или) выполнять новые работы, составляющие лицензируемый вид деятельности, лицензиат направляет в лицензирующий орган заявление о переоформлении лицензии, в котором указываются этот адрес.

Согласно пункту 91 Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденным Приказом Минприроды России от 01.07.2016 № 379 при намерении Заявителя осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, территориальный орган Росприроднадзора осуществляет проверку соответствия Заявителя лицензионным требованиям при осуществлении лицензируемого вида деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, и (или) при выполнении новых работ, оказании новых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, в порядке, установленном статьей 19 Закона № 99-ФЗ и принимает решение о переоформлении лицензии или об отказе в ее переоформлении в порядке, установленном пунктами 68 - 72 Регламента, путем издания соответствующего Приказа.

Таким образом, только приказ территориального органа Росприроднадзора о предоставлении лицензии и сама лицензия являются правовыми документами.

Осуществление субъектом лицензируемого вида деятельности не по адресу, указанному в лицензии, является нарушением требований и условий, предусмотренных такой лицензией, и свидетельствует о несоответствии такого участника закупки требованиям, установленным законодательством к лицам, осуществляющим оказание услуги.

Аналогичная позиция изложена в Определении Верховного суда от 08.11.2019 № 303-ЭС19-20744, а также в определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 10.08.2018 № 301-КГ18-2640.

Таким образом, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тверского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Спецтехника Инжиниринг» необоснованной.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова
А.В. Павленко
П.Д. Винницкая

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.