



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

20.11.2019 № 5578/03

На № _____ от _____

Департамент здравоохранения Орловской области
302021, г. Орёл, пл. Ленина, д. 1
E-mail: zdrav@adm.orel.ru

Бакину М.А.
302025, г. Орел, ул. Дмитрия Блынского, 2-176

Бюджетное учреждение здравоохранения
Орловской области «Орловское бюро
судебно-медицинской экспертизы»
302027, г. Орёл, ул. Цветаева, д. 15а
E-mail: orelbsme@rambler.ru,
orlov@sudmed.info

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**о назначении дела № 057/01/15-976/2019 о нарушении
антимонопольного законодательства к рассмотрению**

20.11.2019

г. Орёл

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее - Орловское УФАС России, Управление) было рассмотрено заявление гр. Бакина М.А., в котором указывалось на наличие в действиях бюджетного учреждения здравоохранения Орловской области «Орловское бюро судебно-медицинской экспертизы» (далее – БУЗ «ОБСМЭ», Учреждение) признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившихся в оказании платных немедицинских услуг, не отвечающих целям создания БУЗ «ОБСМЭ» (далее – Заявление).

В результате рассмотрения Заявления было установлено следующее.

Приказом Департамента здравоохранения Орловской области от 01.10.2018 № 694 в Устав БУЗ «ОБСМЭ» были внесены изменения, а именно пункт 13 раздела II «Предмет и цели деятельности учреждения» изложен в следующей редакции:

«13. Учреждение для достижения целей, ради которых оно создано, имеет право осуществлять приносящую доход деятельность:

- 1) проведение экспертных исследований в рамках гражданских, арбитражных и административных дел;
- 2) проведение экспертных исследований по самообращению граждан;
- 3) оказание ритуальных услуг в танатологическом отделении и межрайонных отделениях;

026402



4) хранение трупов в морозильной камере, доставляемых в морг на сохранение, с целью предотвращения гнилостных изменений;

5) прочие услуги немедицинского сервиса.».

Приказом БУЗ «ОБСМЭ» от 29.12.2018 № 166 «Об оказании платных немедицинских услуг» введено в действие с 01.01.2019 «Положение о порядке и условиях предоставления платных немедицинских услуг в бюджетном учреждении здравоохранения Орловской области «Орловское бюро судебно-медицинской экспертизы» (далее – Положение), а также утвержден прейскурант цен на немедицинские услуги, оказываемые БУЗ ОО «ОБСМЭ», согласно которому Учреждение оказывает, например, услуги по бальзамации трупа, облачение тела умершего в похоронную одежду и др.

Согласно пункту 5 раздела I Устава БУЗ «ОБСМЭ» Учреждение является некоммерческой организацией, созданной для оказания государственных услуг, выполнения работ и исполнения государственных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Орловской области.

В соответствии с пунктом 4 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации некоммерческие организации могут осуществлять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям.

Согласно пункту 1 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон «О некоммерческих организациях») бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

В соответствии с пунктом 2 статьи 9.2 Закона «О некоммерческих организациях» бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

Согласно части 1 статьи 24 Закона «О некоммерческих организациях» некоммерческая организация может осуществлять один вид деятельности или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством Российской Федерации и соответствующих целям деятельности некоммерческой организации, которые предусмотрены ее учредительными документами. Основной деятельностью бюджетного и казенного учреждений признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых они созданы. Исчерпывающий перечень видов деятельности, которые бюджетные и казенные учреждения могут осуществлять в соответствии с целями их создания, определяется учредительными документами учреждений.

Частью 2 статьи 24 Закона «О некоммерческих организациях» определено, что некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую и

иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах. Такой деятельностью признаются приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания некоммерческой организации, а также приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав, участие в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика.

В пункте 11 раздела II Устава БУЗ «ОБСМЭ» указано, что предметом и целями деятельности являются: удовлетворение потребностей правоохранительных органов в производстве судебно-медицинских экспертиз, а также содействие органам здравоохранения и лечебно-профилактическим учреждениям в улучшении качества лечебной помощи населению и проведению профилактических мероприятий; обеспечение производства судебно-медицинских экспертиз в Орловской области.

В силу статьи 11 Федерального закона от 31.05.2001 № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон № 73-ФЗ) государственными судебно-экспертными учреждениями являются специализированные учреждения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, созданные для обеспечения исполнения полномочий судов, судей, органов дознания, лиц, производящих дознание, следователей или прокуроров посредством организации и производства судебной экспертизы.

Организация и производство судебной экспертизы могут осуществляться также экспертными подразделениями, созданными федеральными органами исполнительной власти или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В случаях, если производство судебной экспертизы поручается указанным экспертным подразделениям, они осуществляют функции, исполняют обязанности, имеют права и несут ответственность как государственные судебно-экспертные учреждения.

Государственные судебно-экспертные учреждения создаются и ликвидируются в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации.

Деятельность государственных судебно-экспертных учреждений по организации и производству судебной экспертизы регулируется настоящим Федеральным законом, процессуальным законодательством Российской Федерации и осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Следовательно, деятельность организации по проведению судебно-медицинских экспертиз может осуществляться специально созданной организацией в любых организационно-правовых формах, либо данная деятельность должна осуществляться каким-либо подразделением того или иного органа власти.

Согласно положениям статьи 37 Закона № 73-ФЗ деятельность государственных судебно-экспертных учреждений, экспертных подразделений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации финансируется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Государственные судебно-экспертные учреждения вправе проводить на договорной основе экспертные исследования для граждан и юридических лиц, взимать плату за производство судебных экспертиз по гражданским, административным и арбитражным делам, делам об административных правонарушениях. Порядок расходования указанных средств определяется соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Таким образом, Законом № 73-ФЗ не предусмотрена возможность осуществления судебно-экспертными организациями иной деятельности, помимо экспертной.

Деятельность организаций судебно-медицинской экспертизы закреплена в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности (далее - ОКВЭД) под № 86.90.2 и относятся к видам деятельности в области здравоохранения.

В соответствии с пунктом 96.03 ОКВЭД группировка вида услуг по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг включает, в том числе деятельность по подготовке умерших к захоронению или кремации и бальзамированию.

Таким образом, оказание платных немедицинских услуг, перечисленных в преискуранте Учреждения (бальзамация трупа, облачение тела умершего в похоронную одежду и др.) не отвечает цели организации БУЗ «ОБСМЭ» (обеспечение производства судебных-медицинских экспертиз в Орловской области), а также не отвечает целям деятельности государственных судебно-экспертных учреждений, предусмотренным Законом № 73-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Учитывая, что рынок ритуальных услуг является конкурентным, оказание указанных выше услуг БУЗ «ОБСМЭ» может привести к понуждению граждан к заключению договора на оказание ритуальных услуг именно с данным учреждением, что может нарушить право на свободный выбор субъекта, оказывающего ритуальные услуги, что в итоге может привести к ограничению, устранению конкуренции на рынке ритуальных услуг.

В соответствии с пунктом 11 Положения о Департаменте здравоохранения Орловской области, утвержденного постановлением Правительства Орловской области от 22.12.2014 № 399, Департамент осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении подведомственных ему государственных унитарных предприятий Орловской области и государственных учреждений Орловской области в подведомственной сфере деятельности, в том числе утверждает по согласованию с органом исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, уполномоченным в сфере государственного

имущества, уставы подведомственных государственных организаций Орловской области, вносимые в них изменения, в том числе утверждает уставы в новой редакции.

Таким образом, внесение изменений Департаментом здравоохранения Орловской области в Устав БУЗ «ОБСМЭ», позволяющих осуществлять немедицинские услуги за плату (ритуальные услуги) приводит (может привести) к ограничению, устранению конкуренции на рынке ритуальных услуг.

Следовательно, в действиях Департамента здравоохранения Орловской области содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

В связи с указанными обстоятельствами Орловское УФАС России в соответствии со статьей 39.1 Закона «О защите конкуренции» 11.09.2019 (исх. № 4360/03) направило в адрес Департамента здравоохранения Орловской области предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (далее - Предупреждение). Срок выполнения Предупреждения был установлен до 06.11.2019.

07.11.2019 в Орловское УФАС России поступило письмо Департамента здравоохранения Орловской области от 06.11.2019 № 62-01-21/2048 (вх. № 8248), в котором Департамент здравоохранения Орловской области выражает несогласие с Предупреждением, поскольку считает, что в его действиях отсутствуют признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Таким образом, Предупреждение в установленный срок не выполнено.

На основании изложенного издан приказ Управления от 20.11.2019 № 150 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Департаментом здравоохранения Орловской области части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 057/01/15-976/2019 к рассмотрению на **06.12.2019 в 14 часов 00 минут** по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, 3-й этаж, каб. 4.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:
ответчика: Департамент здравоохранения Орловской области (302021, г. Орёл, пл. Ленина, д. 1);

заявителя: Бакина М.А. (302025, г. Орел, ул. Дмитрия Блынского, 2-176);

заинтересованного лица: Бюджетное учреждение здравоохранения Орловской области «Орловское бюро судебно-медицинской экспертизы» (302027, г. Орёл, ул. Цветаева, д. 15а).

3. В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона «О защите конкуренции» лицам, участвующим в деле надлежит в срок до **04.12.2019** представить в Управление следующие, надлежащим образом заверенные, копии документов и сведения:

3.1. Департаменту здравоохранения Орловской области:

- письменное пояснение относительно причин (необходимости) добавления в Устав БУЗ «ОБСМЭ» изменений, позволяющих осуществлять немедицинские услуги за плату (ритуальные услуги).

3.2. БУЗ «ОБСМЭ»:

- письменно указать объема дохода, полученного от оказания немедицинских услуг за плату (ритуальных услуг) с момента внесения соответствующих изменений в Устав БУЗ «ОБСМЭ» по дате направления сведений, а также приложить соответствующие подтверждающие документы.

4. Лицам, участвующим в деле, предлагается представить иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу (в том числе судебную практику по рассматриваемому вопросу).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 19.

Явка законных или доверенных (с надлежащим образом оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела) представителей ответчика по делу обязательна.

Председатель Комиссии



С.А. Бочков

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.