

ООО «РЕЗУЛЬТАТ»

ИНН/КПП 7722360774/772201001 111020 г. Москва ул. Боровая д. 7 стр.10 оф. 406
Тел/факс 8 (495) 363 13 05

№ 02/02/2020
От 13.02.2020

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области (Московское областное УФАС России)

Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44.
e-mail: to50@fas.gov.ru.

Участник закупки (Заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Результат» (ООО «Результат») (ИНН 7722360774, ОГРН 1167746362300)

Адрес места нахождения и почтовый адрес: 123458, г. Москва, ул. Боровая, д.7, стр. 10, ком. 6.
телефон: 8 (495) 363-13-05, 8 (965) 241-77-88.
адрес электронной почты: mailbids@ya.ru.

Заказчик (организатор торгов):

Муниципальное автономное учреждение
Городского Округа Балашиха «Информационное
Агентство «Большая Балашиха»
(МАУ ГО БАЛАШИХА «ИА «БОЛЬШАЯ
БАЛАШИХА»)

Адрес места нахождения и почтовый адрес: 143900,
Московская область, г. Балашиха, ул. Карбышева, д.5.
телефон: 8 (498) 660-85-00, 8 (495) 521-62-82, 8 (926) 114-
88-11.

адрес электронной почты: golden_axe@mail.ru,
vallegeza@yandex.ru.

Оператор электронной площадки:

Акционерное общество «ОТС»

Адрес места нахождения: 119049, г. Москва, 4-ый
Добрынинский пер., д. 8.

Почтовый адрес: 115230, г. Москва, 1-й Нагатинский
проезд, д.10 стр.1.

телефон: 8 (499) 653-76-58, 8 (499) 653-57-02.

адрес электронной почты: info@ots.ru.

Жалоба
на действия (бездействие) оператора электронной площадки
(организатора торгов, аукционной комиссии)
при организации и проведении торгов

16.01.2020 Муниципальным автономным учреждением Городского Округа Балашиха «Информационное Агентство «Большая Балашиха» (далее – МАУ ГО БАЛАШИХА «ИА «БОЛЬШАЯ БАЛАШИХА», Заказчик) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) и на сайте электронной торговой площадки <http://otc.ru> (сайт tender.otc.ru (процедура № 4478738, лот № 7867543)), размещено извещение (Реестровый номер извещения № 32008768594) о проведении открытого аукциона в электронной форме (далее – открытый аукцион) на оказание услуг по доставке и распространению периодического печатного издания — газеты «Город. Балашиха».

На участие в открытом аукционе подано всего 3 заявки. Входящий номер заявки 1547401 подана 28.01.2020 в 15:46 (код участника – 1 – ООО «РЕЗУЛЬТАТ»); 1547420 подана 29.01.2020 в 16:35 (код участника – 2 – ООО «БЕСТМЕДИА»); 1548002 подана 31.01.2020 в 16:46 (код участника – 3 – ООО «ГОРОДСКИЕ УСЛУГИ»). По результатам рассмотрения первых и вторых частей заявок на участие допущены к участию в открытом аукционе все 3 заявки.

Участник, предложивший наименьшую цену договора, занявший первое место по результатам ранжировки и признанный победителем: ООО «БЕСТМЕДИА» (протокол рассмотрения первых частей заявок № U4478738-7867543-1 от 03.02.2020; протокол сопоставления ценовых предложений № U4478738-7867543-2 от 06.02.2020; протокол рассмотрения вторых частей заявок № U4478738-7867543-3 от 07.02.2020; протокол подведения итогов аукциона в электронной форме № U4478738-7867543-4 от 07.02.2020 прилагаются).

Комиссией принято решение заключить договор с ООО «БЕСТМЕДИА».

При проведении открытого аукциона оператором электронной площадки (организатором торгов, аукционной комиссии) допущены нарушения требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее - Закон о закупках), Положения о закупке МАУ ГО БАЛАШИХА «ИА «БОЛЬШАЯ БАЛАШИХА» (далее - Положение о закупке), а также установленного в аукционной документации порядка проведения аукциона в электронной форме (порядка величины снижения начальной (максимальной) цены договора («шаг аукциона»)). Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении открытого аукциона, в результате чего Оператором электронной площадки неправомерно принято ценовое предложение участника с порядковым номером заявки 1547401 (код участника – 1 – ООО «РЕЗУЛЬТАТ») равное 10 036 992 рубля, вследствие чего Заявитель не смог подать очередное ценовое предложение.

Указанное нарушение выражается в следующем:

Закупочная деятельность МАУ ГО БАЛАШИХА «ИА «БОЛЬШАЯ БАЛАШИХА» регламентируется Положением о закупке.

Согласно аукционной документации, заявка подается посредством использования функционала электронной торговой площадки на ЭТП АО «ОТС» (<https://ots.ru/>) в соответствии с Регламентом работы УТП в форме электронного документа с использованием реализованных на ЭТП средств защиты информации (п.п. 2.1 раздела 2 «Информационное обеспечение аукциона в электронной форме», п. 8 раздела VI «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» аукционной документации).

В соответствии с Извещением о проведении аукциона в электронной форме, Аукционной документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

Дата проведения аукциона в электронной форме «06» февраля 2020 год, начало в 10 час. 00 мин. (время московское). Срок начала рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме: «07» февраля 2020 года в 09 час. 00 мин. (время московское). Срок окончания рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме: «07» февраля 2020 года в 13 час. 00 мин. (время московское). Дата подведения итогов аукциона в электронной форме: «07» февраля 2020 года в 16 час. 00 мин. (время московское) (Извещение о проведении аукциона в электронной форме и Аукционная документация прилагаются).

Согласно сведениям, содержащимся на официальном сайте и на сайте электронной торговой площадки <http://ots.ru> (сайт tender.ots.ru (процедура № 4478738, лот № 7867543)), сроки проведения аукциона: с 06.02.2020 года 10:00 по 06.02.2020 года 10:10 (МСК). Аукцион с продлением, время продления аукциона: 10 минут (от последней ставки). Прогнозируемое время завершения: 06.02.2020 года в 10:29. Порядок проведения аукциона: в соответствии с документацией. Аукцион с шагом, тип шага (процент от начальной ставки). Верхний предел шага аукциона - 5 %, нижний предел шага аукциона 0,5 %.

ООО «РЕЗУЛЬТАТ» 28.01.2020 в 15:46 подал заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме. Заявка была принята (номер заявки 1547401) (код участника - 1).

06.02.2020 года в 10:28 в период, отведенный для подачи ценового предложения, ООО «РЕЗУЛЬТАТ» подал предложение с ценой 10 036 992 руб. Подать заявку с наименьшим предложением участник не мог, т.к. система предоставляла возможность подать заявку либо равную минимальному предложению о цене договора, сниженному в пределах «шага аукциона», т.е. 10 036 992 руб., либо большее предложение, ранее поданному.

С момента приема от участника ООО «БЕСТМЕДИА» (код участника - 2) предложения о цене договора (ставка участника – 10 036 992 руб.) в 10 часов 19 минут, время для поступления последнего предложения еще оставалось, и истекало в 10 часов 29 минут.

Кроме того, участник ООО «ГОРОДСКИЕ УСЛУГИ» с номером заявки 1548002 (код участника -3) подал предложение о цене договора дважды в 10:19 и в 10:22 с разницей в предложении 6 рублей ((ставка участника в 10:19 – 10 565 256 руб., ставка участника в 10:22 – 10 565 250 руб.)), что уже само по себе нарушает порядок снижения, установленный аукционной документацией и площадкой (п. 11.6, 11.11, 11.12 раздела 11 «Порядок проведения аукциона в электронной форме» аукционной документации).

Поскольку предложение от участника ООО «ГОРОДСКИЕ УСЛУГИ» поступило в 10:22 минуты, то время для приема (поступления) последнего предложения не истекло и должно было окончиться в 10:32.

Таким образом, в пределах регламента, отведенного для проведения открытого аукциона (10 минут после поступления последнего предложения о цене договора) (п. 11.11, раздела 11 «Порядок проведения аукциона в электронной форме» аукционной документации и/или 10 минут от последней ставки (сведения с сайта tender.otc.ru)), ООО «РЕЗУЛЬТАТ» своевременно подал предложение о цене договора. В связи с ошибкой системы ООО «РЕЗУЛЬТАТ» был лишен возможности подать наименьшее ценовое предложение.

По данным протокола сопоставления ценовых предложений № U4478738-7867543-2 от 06.02.2020 ставки участников распределились следующим образом. Участник с кодом № 2 подал 06.02.2020 в 10:19 ставку на сумму 10 036 992,00 руб. Участник с кодом № 1 подал 06.02.2020 в 10:28 ставку на сумму 10 036 992,00 руб. Участник с кодом № 3 подал 06.02.2020 в 10:22 ставку на сумму 10 556 250,00 руб.

Получается, что Участники с кодом 2 и 1 подали одинаковые предложения, в пределах регламента проведения открытого аукциона. Участник с кодом 3 представил предложение с нарушением величины снижения предложения о цене договора.

Фактически проведенный открытый аукцион не соответствует регламенту, указанному в аукционной документации и данным фактом нарушено право участника электронного аукциона на добросовестную конкуренцию.

Таким образом, не продление открытого аукциона на 10 минут после поступления последнего предложения о цене договора, зафиксированное в том числе в протоколах, является нарушением порядка проведения открытого аукциона, установленного аукционной документацией, регламентом работы электронной площадки «ОТС-TENDER» АО «ОТС» и положением о закупке МАУ ГО БАЛАШИХА «ИА «БОЛЬШАЯ БАЛАШИХА».

Оператор электронной площадки и заказчик (организатор торгов) при проведении открытого аукциона фактически отказались от проведения торга за второе место, назначив проведение открытого аукциона в течение одной фазы на период в 10 минут после поступления последнего предложения о цене договора (10 минут от последней ставки). Таким образом, Оператор электронной площадки и заказчик (организатор торгов) лишил возможности участников сделать достаточное количество шагов и предложить Заказчику наиболее выгодную цену.

Кроме того, по общему правилу, установленному ст. 780 ГК РФ, исполнитель должен оказать услуги лично и не вправе привлекать для исполнения договорных обязательств третьих лиц, если только договором не согласовано иное. Если условие о привлечении третьих лиц (субисполнителей) для оказания услуг не согласовано исполнитель будет обязан предоставить услуги лично (ст. 780 ГК РФ). Обязательство, предусмотренное в ст. 780 ГК РФ, сформулировано как позитивное (обязанность совершить определенное действие - оказать услуги лично). Следовательно, возможность привлечения соисполнителя при оказании услуг должна быть прямо закреплена в договоре.

ООО «БЕСТМЕДИА» при выполнении своих обязательств по договору, обязано исполнять их лично без привлечения соисполнителей, так как заключенный между сторонами договор не позволяет привлекать третьих лиц к исполнению договора.

Обращаем внимание антимонопольного органа на то, что решение о заключении договора с ООО «БЕСТМЕДИА» является нарушением условий аукционной документации, поскольку из содержания договора (п.п. 1.1 – 1.5 Договора) следует, что услуги оказываются Исполнителем лично. Привлечение третьих лиц договором, технически заданием и аукционной документацией не предусмотрено.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ (выписка прилагается), основным видом деятельности ООО «БЕСТМЕДИА» является деятельность рекламных агентств (код вида деятельности 73.11). Доставка и распространение газеты не включены ни в основной, ни в дополнительный вид ООО «БЕСТМЕДИА».

Таким образом, на момент заключения договора у ООО «БЕСТМЕДИА» отсутствует личный опыт оказания подобного рода услуг, соответствующих предмету договора, что свидетельствует о признаках целенаправленного сговора и личной заинтересованности Заказчика в процедуре, путем искусственного снижения начальной цены лота, введение в заблуждение иных участников открытого аукциона, и обеспечение одержания победы по предложенной цене.

Имеются признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях хозяйствующих субъектов: МАУ ГО БАЛАШИХА «ИА «БОЛЬШАЯ БАЛАШИХА» и ООО «БЕСТМЕДИА» при участии в торгах.

Цель данной схемы состоит в том, чтобы заставить добросовестных участников открытого аукциона, введенных в заблуждение резким снижением цены, отказаться от конкурентной борьбы и дать возможность одному из участников сговора заключить договор по максимально возможной цене.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Право заказчиков самостоятельно определять порядок и механизмы проведения закупочных процедур не освобождают их от необходимости соблюдения требований действующего законодательства и прав участников закупочных процедур.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что Оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ООО «РЕЗУЛЬТАТ» был лишен возможности в отведенное время подать ценовое предложение, т.е. сделать шаг в ходе участия в открытом аукционе и как следствие участвовать в торгах.

Ранее ООО «РЕЗУЛЬТАТ» направил оператору электронной площадки Акционерное общество «ОТС» письмо № 05/2020 от 06.02.2020 года с требованием признать открытый аукцион не состоявшимся, результаты торгов отменить и провести их повторно. До настоящего момента, ответа в адрес ООО «РЕЗУЛЬТАТ» не поступило.

Таким образом, не обеспечив надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении открытого аукциона, оператор электронной площадки Акционерное общество «ОТС» нарушил часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3, частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках, частью 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку, в том числе на предмет целенаправленного сговора и личной заинтересованности Заказчика в процедуре, путем искусственного снижения начальной цены лота в рамках пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключение договора до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать жалобу ООО «РЕЗУЛЬТАТ» от 13.02.2020 № 02/02/2020 на действия (бездействие) оператора электронной площадки Акционерное общество «ОТС», заказчика (организатора торгов, аукционной комиссии) МАУ ГО БАЛАШИХА «ИА «БОЛЬШАЯ БАЛАШИХА», при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме (Реестровый номер извещения № 32008768594) на оказание услуг по доставке и распространению периодического печатного издания — газеты «Город. Балашиха» обоснованной.
4. Признать в действиях оператора электронной площадки Акционерное общество «ОТС» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
5. Выдать оператору электронной площадки Акционерное общество «ОТС», заказчику (организатору торгов, аукционной комиссии) МАУ ГО БАЛАШИХА «ИА «БОЛЬШАЯ БАЛАШИХА» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в том числе об отмене протоколов, составленных в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме № 32008768594 на оказание услуг по доставке и распространению периодического печатного издания — газеты «Город. Балашиха»; повторного проведения открытого аукциона в электронной форме.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия решения учредителя от 06.04.2016 № 2 «О назначении генерального директора ООО «РЕЗУЛЬТАТ».
2. Копия свидетельства о государственной регистрации заявителя в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя.
3. Копия устава ООО «РЕЗУЛЬТАТ».
4. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «РЕЗУЛЬТАТ».
5. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «БЕСТМЕДИА».
6. Копия извещения о проведении аукциона в электронной форме № 32008768594.
7. Копия аукционной документации.
8. Копия проекта договора.

9. Копия технического задания.
10. Копия положения о закупке МАУ ГО БАЛАШИХА «ИА «БОЛЬШАЯ БАЛАШИХА».
11. Копия протокола рассмотрения первых частей заявок № U4478738-7867543-1 от 03.02.2020.
12. Копия протокола сопоставления ценовых предложений № U4478738-7867543-2 от 06.02.2020.
13. Копия протокола рассмотрения вторых частей заявок № U4478738-7867543-3 от 07.02.2020.
14. Копия протокола подведения итогов аукциона в электронной форме № U4478738-7867543-4 от 07.02.2020.
15. Копия скриншотов страницы оператора электронной площадки с сайта tender.otc.ru (процедура № 4478738, лот № 7867543) с регистрационными данными участника закупки в реестре аккредитованных участников закупки, получивших аккредитацию на электронной площадке.
16. Копия письма № 05/2020 от 06.02.2020 года акционерному обществу «ОТС».
17. Регламент работы электронной площадки «ОТС-TENDER» АО «ОТС».

Генеральный директор

(подпись)

Баранов Д.Е.