



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
телефон: 8(351) 263-88-71, факс: 8(351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

14.12.2019 № 17192/09

На № _____ от _____

АО «Газпром газораспределение
Челябинск»

454080, Челябинская обл., г.
Челябинск, ул Сони Кривой, дом
69-а
chel@gazcom74.ru

ООО «Газэнергоинформ»

196626, г Санкт-Петербург,
п. Шушары, ш. Петербургское, дом
66, корпус 2, строение А, БЦ №2
info@gazenergoinform.ru

ООО «Инженерные изыскания»

454008, г. Челябинск,
Комсомольский проспект, д. 14,
офис 34
ooo-inzhener@mail.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по жалобе № 074/07/3-2407/2019**

11 декабря 2019 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии: - Рысева Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии - Лупанова Н.С. – главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

- Черемных А.В. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобу № 074/07/3-2407/2019 ООО «Инженерные изыскания» (далее -

Заявитель) от 20.11.2019 вх. № 16751 на действия (бездействие) организатора ООО «Газэнергоинформ» (далее - Организатор) при проведении конкурса в электронной форме по номенклатурной группе «Проектно-изыскательские работы» для нужд АО «Газпром газораспределение Челябинск» (извещение № 31908449886), в присутствии представителей Заказчика и Заявителя по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «Инженерные изыскания» (далее - Заявитель) от 20.11.2019 вх. № 16751 на действия (бездействие) организатора ООО «Газэнергоинформ» (далее - Организатор) при проведении конкурса в электронной форме по номенклатурной группе «Проектно-изыскательские работы» для нужд АО «Газпром газораспределение Челябинск» (извещение № 31908449886) (далее – Закупка).

По мнению подателя жалобы, организатором неправомерно отклонена заявка ООО «Инженерные изыскания».

Заявитель полагает, что подал заявку в полном соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и требованиями закупочной документации.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил пояснения, которые приобщены к материалам жалобы.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам,

услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Российской Федерации для размещений информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> (извещение № 31908449886) Организатором размещено извещение о проведении Закупки, а также соответствующая закупочная документация.

Предметом Закупки является выполнение работ (оказание услуг) по номенклатурной группе «Проектно-изыскательские работы».

Начальная (максимальная) цена договора 17 381 009 (семнадцать миллионов триста восемьдесят одна тысяча девять) рублей 41 копейка, включая НДС.

Комиссия Челябинского УФАС России пришла к выводу, что непредставление согласия на обработку персональных данных от ООО «Инженерные изыскания» не является и не может являться основанием для отклонения заявки. Данное основание противоречит принципам Закона о закупках, а именно: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» субъект персональных данных принимает решение о представлении его персональных данных и дает согласие на их обработку свободно, своей волей и в своем интересе.

В соответствии с пунктом 5 письма Роскомнадзора от 21.09.2018 № 08-77473 согласно пункту 11 части 1 статьи 6 Закона о персональных данных допускается обработка персональных данных без согласия субъекта, если осуществляется обработка персональных данных, подлежащих опубликованию или обязательному раскрытию в соответствии с федеральным законом.

Согласно подпункту «и» пункта 2.3.1.3 Документации вторая часть заявки должна содержать в себе сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) по Форме 3 в виде таблицы, которая включает в себя такие сведения, как ИНН, ОГРН, Ф.И.О., адрес регистрации, серию и номер документа, удостоверяющего личность, информацию о подтверждающих документах.

Согласно подпункту «к» пункта 2.3.1.3 Документации вторая часть заявки должна содержать в себе согласие физического лица на обработку персональных данных в письменной форме (Форма 12). Участник должен представить согласие на обработку персональных данных всех физических лиц, сведения о которых содержатся в составе Заявки.

Согласно пункту 2.3.2.4 Документации содержащиеся в формах таблицы и формуляры должны быть заполнены по всем графам, причина отсутствия информации в отдельных графах должна быть объяснена. Иного в Документации не указано.

Таким образом, изучив Документацию Закупки, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к выводу, что директор ООО «Инженерные изыскания» действовал добросовестно, подавая заявку на участие в Закупке и не мог предположить, что в случае непредставления согласия на обработку персональных данных ему необходимо это задекларировать с указанием причин непредставления.

Директор ООО «Инженерные изыскания» подал согласие на обработку персональных данных на всех физических лиц по Формам Документации в полном объеме, исключение составило только согласие на обработку персональных данных самого директора.

Директор ООО «Инженерные изыскания» заполнил по Формам Документации всю информацию о себе, тем самым предполагая, что дает согласие на обработку персональных данных, так как данная информация не подлежит обязательному раскрытию.

Документация прямо не содержит требования о необходимости представления согласия на обработку персональных данных подписантом заявки.

По мнению Комиссии Челябинского УФАС России, закупочная Комиссия неверно истолковала положения Документации в части необходимости представления согласия на обработку персональных данных подписантом заявки.

Следовательно, закупочная Комиссия не имела оснований для отказа в допуске к участию в закупке участнику ООО «Инженерные изыскания», тем самым нарушила принцип информационной открытости и принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, указанных в пунктах 1,2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Кроме того, Комиссия Челябинского УФАС отмечает, что организатор неправильно трактует свою же Документацию в части того, что директор ООО «Инженерные изыскания» мог не представлять согласие на обработку персональных данных, в том числе и паспортных данных, но в этом случае он должен был указать причину отсутствия информации (пункт 2.3.2.4 Документации). Из буквального понимания Документации следует, что у директора может отсутствовать информация о своих паспортных данных, хотя паспортные данные у гражданина России есть всегда, поэтому директор ООО «Инженерные изыскания» указал их в заявке.

2. 13.11.2019 ООО «Газэнергоинформ» составлен итоговый протокол №31908449886-03, согласно которому на участие в Закупке поступило 5 заявок. ООО «Инженерные изыскания» допущено к участию в Закупке по результатам рассмотрения первых и вторых частей заявок.

Согласно пункту 5 итогового протокола от 13.11.2019 Комиссия рассмотрела заявки на участие в Закупке и приняла следующие решения:

Участник	Решение о соответствии или несоответствии заявки на участие требованиям	Обоснование решения
ООО «ГЕОИЗЫСКАНИЯ»	Допустить к требованиям в запросе предложение	
ООО «ГЕОКАД»	Допустить к требованиям в запросе предложение	
ООО «УДМУРТРЕГИОНГАЗ»	Отказать в допуске к участию в запросе предложений	Пункт 1.6.1 Документации. Заявка содержит противоречивые сведения в части отражения этапов в форме 4.

ООО «Многопрофильное предприятие «ЭНЕРГОИНВЕСТ»	Отказать в допуске к участию в запросе предложений	Пункт 3.27 Документации. Предложенные условия оплаты не соответствуют требованиям Документации.
ООО «ИНЖЕНЕРНЫЕ ИЗЫСКАНИЯ»	Отказать в допуске к участию в запросе предложений	Подпункт «л» пункта 2.3.1.3 Документации. Не представлено Согласие на обработку персональных данных физического лица по <u>Форме 13</u> , чьи персональные данные имеются в составе заявки.

Исходя из итогового протокола от 13.11.2019 заявка ООО «Инженерные изыскания» была отклонена на основании непредставления согласия на обработку персональных данных физического лица по Форме 13, чьи персональные данные имеются в составе заявки (подпункт «л» пункта 2.3.1.3 Документации).

20.11.2019 в Челябинское УФАС поступила жалоба Заявителя на действия (бездействие) организатора ООО «Газэнергоинформ» (далее - Организатор) при проведении конкурса в электронной форме по номенклатурной группе «Проектно-изыскательские работы» для нужд АО «Газпром газораспределение Челябинск» (извещение № 31908449886).

20.11.2019 ООО «Газэнергоинформ» разместило на официальном сайте Российской Федерации для размещений информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> новый итоговый протокол.

Согласно пункту 5 итогового протокола от 20.11.2019 Комиссия рассмотрела заявки на участие в Закупке и приняла следующие решения:

Участник	Решение о соответствии или несоответствии заявки на участие требованиям	Обоснование решения
ООО «ГЕОИЗЫСКАНИЯ»	Допустить к требованиям в запросе предложение	
ООО «ГЕОКАД»	Допустить к требованиям в запросе предложение	
ООО «УДМУРТРЕГИОНГАЗ»	Отказать в допуске к участию в запросе предложений	Пункт 1.6.1 Документации. Заявка содержит противоречивые сведения. Предложенные условия оплаты выполнения работ (оказания услуг) на Торговой площадке не соответствуют условиям, предложенным в Письме о подаче заявки по Форме 1 и (или) в Предложение о качестве выполнения работ/оказания услуг по Форме 4.

ООО «Многопрофильное предприятие «ЭНЕРГОИНВЕСТ»	Отказать в допуске к участию в запросе предложений	Пункт 2.3.1.7.2 и пункт 3.27 Документации. Предложенные условия оплаты не соответствуют требованиям Документации.
ООО «ИНЖЕНЕРНЫЕ ИЗЫСКАНИЯ»	Отказать в допуске к участию в запросе предложений	<u>Подпункт «л»</u> пункта 2.3.1.3 Документации. Не представлено Согласие на обработку персональных данных физического лица <u>по Форме 12</u> , чьи персональные данные имеются в составе заявки.

Исходя из итогового протокола от 20.11.2019 заявка ООО «Инженерные изыскания» была отклонена на основании непредставления согласия на обработку персональных данных физического лица по Форме 12, чьи персональные данные имеются в составе заявки (подпункт «л» пункта 2.3.1.3 Документации).

29.11.2019 ООО «Газэнергоинформ» заново разместило на официальном сайте Российской Федерации для размещений информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> новый итоговый протокол, согласно пункту 5 которого Комиссия рассмотрела заявки на участие в Закупке и приняла следующие решения:

Участник	Решение о соответствии или несоответствии заявки на участие требованиям	Обоснование решения
ООО «ГЕОИЗЫСКАНИЯ»	Допустить к требованиям в запросе предложение	
ООО «ГЕОКАД»	Допустить к требованиям в запросе предложение	
ООО «УДМУРТРЕГИОНГАЗ»	Отказать в допуске к участию в запросе предложений	Пункт 1.6.1 Документации. Заявка содержит противоречивые сведения. Предложенные условия оплаты выполнения работ (оказания услуг) на Торговой площадке не соответствуют условиям, предложенным в Письме о подаче заявки по Форме 1 и (или) в Предложение о качестве выполнения работ/оказания услуг по Форме 4.
ООО «Многопрофильное предприятие «ЭНЕРГОИНВЕСТ»	Отказать в допуске к участию в запросе предложений	Пункт 2.3.1.7.2 и пункт 3.27 Документации. Предложенные условия оплаты не соответствуют требованиям Документации.

ООО «ИНЖЕНЕРНЫЕ ИЗЫСКАНИЯ»	Отказать в допуске к участию в запросе предложений	<u>Подпункт «к»</u> пункта 2.3.1.3 Документации. Не представлено Согласие на обработку персональных данных физического лица <u>по Форме 12</u> , чьи персональные данные имеются в составе заявки.
----------------------------	--	--

Исходя из итогового протокола от 29.11.2019 заявка ООО «Инженерные изыскания» была отклонена на основании непредставления согласия на обработку персональных данных физического лица по Форме 12, чьи персональные данные имеются в составе заявки (подпункт «к» пункта 2.3.1.3 Документации).

Согласно первому итоговому протоколу от 13.11.2019 заявка ООО «Инженерные изыскания» была отклонена в связи с непредставлением согласия на обработку персональных данных по Форме 13, то есть непредставление согласия на обработку персональных данных субподрядчиков (соисполнителей).

Во втором протоколе от 20.11.2019 согласие на обработку персональных данных по Форме 13 было изменено на согласие на обработку персональных данных по Форме 12, подпункт Документации остался без изменения.

Согласно третьему итоговому протоколу от 29.11.2019, заявка ООО «Инженерные изыскания» была отклонена в связи с непредставлением согласия на обработку персональных данных по Форме 12, то есть непредставление согласия физического лица на обработку персональных данных, при этом был изменен подпункт Документации с «л» на «к».

Тем самым, заявка ООО «Инженерные изыскания» отклонена по разным пунктам Документации, а, следовательно, по различным основаниям.

Согласно Определению Верховного Суда Российской Федерации от 11.10.2019 № 305-ЭС19-17388 по делу № А40-227649/2018 (далее – Определение) подобные действия свидетельствуют о злоупотреблении правом на свободные сроки размещения протоколов и лишают заинтересованных лиц права на получение информации о своем статусе в ходе проведения конкурентной закупки.

Исходя из законодательства о закупках, принципов закупочной деятельности, у Заявителя есть право на получение информации о своем статусе в ходе проведения конкурентной закупки. Поскольку, ООО «Газэнергоинформ» три раза размещало итоговый протокол на официальном сайте, в котором меняло основания отклонения заявки Заявителя, то в данном случае указанное право Заявителя не было соблюдено.

Помимо этого, учитывая, что основания отклонения заявки Заявителя изменены Заказчиком после подачи жалобы в антимонопольный орган, Комиссия Челябинского УФАС считает, что такие действия Заказчика представляют собой попытку ухода от ответственности за необоснованно принятое решение об отклонении заявки Заявителя.

Комиссия Челябинского УФАС приходит к выводу, что итоговый протокол от 13.11.2019 и итоговый протокол от 20.11.2019 содержат информацию об отклонении заявки Заявителя по основаниям, не соответствующим действительности, противоречащим действующему законодательству. Таким образом, заказчик действовал в недопустимых пределах осуществления своих прав.

Действия Организатора, выразившиеся в размещении нескольких итоговых протоколов, являются неправомерными и противоречат Закону о закупках, а именно, принципам, установленным в пунктах 1,2 в части 1 статьи 3 Закона о закупках: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, Комиссия Челябинского УФАС России считает, что жалоба ООО «Инженерные изыскания» является обоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.

2. Признать действия Организатора, выразившиеся в отклонении заявки Заявителя при проведении конкурса в электронной форме по номенклатурной группе «Проектно-изыскательские работы» для нужд АО «Газпром газораспределение Челябинск» (извещение № 31908449886), нарушением принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и принципа информационной открытости закупки, указанных в пунктах 1,2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.




3. Выдать Организатору предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

4. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Челябинского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях для решения вопроса о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 Е.Ф. Рысева
 Н.С. Лупанова
 А.В. Черемных

А.В. Черемных
(351)266-68-84