



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

АО «ФПК» в лице Уральского филиала АО
«ФПК»

*

ООО «РОМАКС»

*

ООО «РТС-тендер»

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-585/2022

г. Екатеринбург

03.03.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице АО «ФПК» в лице Уральского филиала АО «ФПК», — *

— заявителя в лице ООО «РОМАКС», — *

рассмотрев жалобу ООО «РОМАКС» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ФПК» в лице Уральского филиала АО «ФПК» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 4209/ОКЭ-ФПК/21 на право заключения договора: Оказание услуг по уборке помещений и территорий для нужд Уральского филиала АО "ФПК" (извещение № 32110998551) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РОМАКС» (вх. № 01-4046 от 21.02.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ФПК» в лице Уральского филиала АО «ФПК», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 4209/ОКЭ-ФПК/21 на право заключения договора: Оказание услуг по уборке помещений и территорий для нужд Уральского филиала АО "ФПК" (извещение № 32110998551), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерное отклонение закупочной комиссией заявки общества «РОМАКС». Также заявитель указывает, что протокол не содержит полных сведений о принятом комиссией решении.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителя заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом № 28 Совета директоров АО «ФПК» от 30.06.2021г. (в редакции протокола № 2 от 27.08.2021г.) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 21 от 31.08.2021г.

28.12.2021г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32110998551 и конкурсная документация на право заключения договора: Оказание услуг по уборке помещений и территорий для нужд Уральского филиала АО «ФПК».

Начальная (максимальная) цена договора 30 120 301, 65 руб.

16.02.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, по итогам которой составлен Протокол б/н от 16.02.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 18.02.2022г.

Согласно Протоколу б/н от 16.02.2022г. заявке подателя жалобы с идентификационным номером заявки № 7 было отказано в допуске до участия в закупки по следующим основаниям: *«участнику № 7 на основании пункта 3.9.5 документации о закупке в связи с представлением документов, предусмотренных*

пунктом 3.17.6.2 документации о закупке, несоответствующих действительности, а именно в подтверждение сведений о наличии опыта представлены недостоверные сведения – акты приемки № 5 от 31.01.2019, № 6 от 29.02.2019, № 7 от 31.03.2019, № 8 от 30.04.2019, № 9 от 31.05.2019, № 11 от 31.07.2019, № 12 от 31.08.2019».

Аналогичный вывод сделан конкурсной комиссией при подведении итогов по закупке (Протокол заседания комиссии по осуществлению закупок № 4209/ОКЭ-ФПК/21/2 от 16.02.2022г.).

Возражая относительно данного решения закупочной комиссии, представитель заявителя на заседании Комиссии пояснил, что заявка ООО «РОМАКС» соответствовала форме и всем требованиям конкурсной документации и не содержала в себе никаких недостоверных сведений. Кроме того, заявитель указывает, что из указанных протоколов нельзя однозначно сделать вывод о том, в чем именно выражается недостоверность представленных сведений.

Не соглашаясь с позицией заявителя, представители заказчика пояснили, что в представленных в составе заявки участником с идентификационным номером заявки № 7 документах были выявлены следующие недостоверные сведения: 1) в актах приемки № 5 от 31.01.2019, № 6 от 29.02.2019, № 7 от 31.03.2019, № 8 от 30.04.2019, № 9 от 31.05.2019, № 11 от 31.07.2019, № 12 от 31.08.2019 ставка НДС равна 18 %, в то время, как начиная с 01.01.2019г. ставка была повышена до 20 %; 2) в акте приемки № 6 от 29.02.2019 проставлена дата 29.02.2019г., однако в 2019 году крайним днем месяца было 28 число.

С данными представителями заказчика пояснениями, касающимися ошибочного указания даты в акте приемки № 6 от 29.02.2019, представитель заявителя согласился, указав, что это является технической ошибкой, однако она допущена не по вине заявителя.

Изучив материалы дела, заслушав позицию сторон, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с п.п. 2, 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно п. 302 Положения о закупках конкурсная документация должна содержать сведения, предусмотренные пунктами 265 - 270 настоящего Положения.

В силу п.п. 2, 13, 14 п. 265 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны следующие сведения:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Конкурсная заявка оформляется и подается в соответствии с пунктами 271 - 283 настоящего Положения (п. 305 Положения о закупках).

В силу п. 271 Положения о закупках заявки представляются по форме и в порядке, в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении и документации о конкурентной закупке.

Конкурсная заявка должна содержать всю указанную в конкурсной документации информацию и документы. В случае наличия таких требований в документации в составе заявки должны быть представлены:

3) документы (копии документов), подтверждающие соответствие участников установленным требованиям конкурсной документации и условиям допуска к участию в открытом конкурсе:

б) документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, предусмотренным пунктами 218 - 227 настоящего Положения (пп. 3 (б) п. 306 Положения о закупках).

Согласно пп. «а» п. 218 Положения о закупках иные единые требования к участникам, в том числе квалификационные требования (в зависимости от технических, технологических, функциональных (потребительских) характеристик товаров, работ, услуг), требования, предъявляемые к их безопасности, и/или иные показатели, связанные с определением соответствия участника специальным требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, нормативными документами заказчика к

поставщикам (исполнителям, подрядчикам), устанавливаются в документации о конкурентной закупке и предусматривают:

а) наличие:

финансовых ресурсов для исполнения договора;

на праве собственности или ином законном основании оборудования и/или других материально-технических ресурсов, необходимых для исполнения договора;

опыта осуществления поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении, документации о конкурентной закупке. При этом учитывается стоимость всех поставленных, выполненных, оказанных участником (с учетом правопреемственности) товаров, работ, услуг (по выбору участника) по предмету закупки;

деловой репутации;

необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения договора.

Отстранение участника от участия в конкурентной закупке или отказ заказчика от заключения договора с победителем конкурентной закупки осуществляется в любой момент до заключения договора, если заказчик или комиссия обнаружит, что участник не соответствует требованиям, указанным в пунктах 218 - 219 настоящего Положения (при условии их установления в документации о конкурентной закупке), или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям (п. 223 Положения о закупках).

В силу пп. 1 п. 316 Положения о закупках участник не допускается к участию в открытом конкурсе в случае:

1) непредставления определенных конкурсной документацией документов и/или предоставления информации об участнике или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности.

В соответствии с п. 3.17.6.2 конкурсной документации первая часть конкурсной заявки должна содержать:

3.17.6.2. документы, перечисленные в приложении № 1.4 конкурсной документации, в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, установленных к товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в приложении № 1.4 конкурсной документации таких критериев и порядка оценки и сопоставления заявок). Перечень документов и порядок их оформления указываются в приложении № 1.4 конкурсной документации.

Комиссией установлено, что в п. 2.1 Приложении № 1.4 конкурсной документации заказчиком установлен следующий показатель по нестоимостному критерию «квалификация участника»:

2.1.	Опыт участника - по уборке помещений и/или территорий	Максимальное количество баллов - 20 баллов	<p>Оценивается в два этапа.</p> <p>1 этап:</p> <p>Оценивается путем деления стоимости выполненных каждым (j-ым) участником оказанных услуг по уборке помещений и/или территорий, на начальную (максимальную) цену договора (без учета НДС), по формуле:</p> $B_j = \frac{Ц_j \Sigma_{\text{опыт}}}{Ц_{\text{нач.макс}}} * N, \text{ где}$ <p>B_j – количество баллов j-го участника;</p> <p>$Ц_j \Sigma_{\text{опыт}}$ – стоимость фактически выполненных j-ым участником услуг (без учета НДС);</p> <p>$Ц_{\text{нач.макс}}$ – начальная (максимальная) цена договора (без учета НДС).</p> <p>N – максимально возможное количество баллов.</p> <p>В случае, если стоимость оказанных услуг равна или больше начальной (максимальной) цены договора (без учета НДС), то участнику сразу присваивается N баллов.</p> <p>2 этап:</p>
------	---	--	---

			<p><i>Сумма начисленных в I этапе баллов за опыт фактически оказанных услуг (БО), уменьшается в соответствии с таблицей, приведенной ниже, в зависимости от общей суммы санкций по всем вступившим в законную силу судебным актам, в том числе утверждающим мировые соглашения, опубликованным на сайте tu.arbitr.ru, вынесенным не в пользу участника закупки, выступавшего в качестве ответчика, которыми установлены обстоятельства неисполнения или ненадлежащего исполнения участником закупки обязательств подрядчика, возникших из договоров на оказание услуг по уборке.</i></p> <p><i>Под суммой санкций понимается совокупность взысканных либо подлежащих взысканию с участника закупки денежных средств по вступившим в законную силу судебным актам, в том числе утверждающим мировые соглашения (задолженность, неустойки, пени, штрафы, проценты за пользование чужими денежными средствами, расходы по уплате государственной пошлины). При расчете суммы санкций по судебным актам учитываются опубликованные на сайте tu.arbitr.ru акты вышестоящих инстанций.</i></p> <table border="1" data-bbox="592 808 1385 1615"> <thead> <tr> <th data-bbox="592 808 1222 954"><i>Наличие санкций</i></th> <th data-bbox="1222 808 1385 954"><i>Коэффициент санкций К_с</i></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="592 954 1222 1014"><i>Санкции не применялись</i></td> <td data-bbox="1222 954 1385 1014"><i>1</i></td> </tr> <tr> <td data-bbox="592 1014 1222 1178"><i>Размер санкций, примененных к участнику закупки, составляет менее 1% от начальной (максимальной) цены договора</i></td> <td data-bbox="1222 1014 1385 1178"><i>0,9</i></td> </tr> <tr> <td data-bbox="592 1178 1222 1379"><i>Размер санкций, примененных к участнику закупки, составляет 1-5 (исключительно) % от начальной (максимальной) цены договора</i></td> <td data-bbox="1222 1178 1385 1379"><i>0,7</i></td> </tr> <tr> <td data-bbox="592 1379 1222 1498"><i>Размер санкций, примененных к участнику закупки, составляет 5-10% (исключительно) от начальной (максимальной) цены договора</i></td> <td data-bbox="1222 1379 1385 1498"><i>0,3</i></td> </tr> <tr> <td data-bbox="592 1498 1222 1615"><i>Размер санкций, примененных к участнику закупки, составляет 10% и более от начальной (максимальной) цены договора</i></td> <td data-bbox="1222 1498 1385 1615"><i>0</i></td> </tr> </tbody> </table>	<i>Наличие санкций</i>	<i>Коэффициент санкций К_с</i>	<i>Санкции не применялись</i>	<i>1</i>	<i>Размер санкций, примененных к участнику закупки, составляет менее 1% от начальной (максимальной) цены договора</i>	<i>0,9</i>	<i>Размер санкций, примененных к участнику закупки, составляет 1-5 (исключительно) % от начальной (максимальной) цены договора</i>	<i>0,7</i>	<i>Размер санкций, примененных к участнику закупки, составляет 5-10% (исключительно) от начальной (максимальной) цены договора</i>	<i>0,3</i>	<i>Размер санкций, примененных к участнику закупки, составляет 10% и более от начальной (максимальной) цены договора</i>	<i>0</i>
<i>Наличие санкций</i>	<i>Коэффициент санкций К_с</i>														
<i>Санкции не применялись</i>	<i>1</i>														
<i>Размер санкций, примененных к участнику закупки, составляет менее 1% от начальной (максимальной) цены договора</i>	<i>0,9</i>														
<i>Размер санкций, примененных к участнику закупки, составляет 1-5 (исключительно) % от начальной (максимальной) цены договора</i>	<i>0,7</i>														
<i>Размер санкций, примененных к участнику закупки, составляет 5-10% (исключительно) от начальной (максимальной) цены договора</i>	<i>0,3</i>														
<i>Размер санкций, примененных к участнику закупки, составляет 10% и более от начальной (максимальной) цены договора</i>	<i>0</i>														

Оценка заявок осуществляется на основании технического предложения, иных документов, представленных участником в составе заявки (в том числе в подтверждение соответствия требованиям технического задания, если такие требования установлены конкурсной документацией), иных документов, полученных в соответствии с положениями документации о закупке, а также следующих документов, представляемых участником дополнительно при наличии:

В подтверждение опыта оказания услуги по уборке помещений и/или территорий участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

и

- накладные о поставке товаров, акты о выполнении работ, оказании услуг;

и

- договоры оказания услуг, заключенные в период три календарных года предшествующих дате проведения настоящей закупки (представляются все листы договоров с действующими на момент начала проведения конкурсной процедуры организациями, со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, заказчик обязан отстранить такого участника конкурса на любом этапе проведения конкурса (п. 3.9.5 конкурсная документация).

Исходя из информации, предоставленной на заседание Комиссии представителями заказчика, в составе своей заявки обществом «РОМАКС» в подтверждение своего соответствия указанному показателю были представлены, в том числе, следующие документы:

— архивный файл «Платформа ДВ.rar», содержащий в себе документ «акты выполненных работ по договору с Платформа от 01.09.18.pdf» и «договор от 01.09.2018.pdf».

Согласно предоставленному договору б/н, заключенному между ООО «Платформа ДВ» (заказчик) и ООО «РОМАКС» (исполнитель) 01.09.2018г., исполнитель по заданию заказчика принимает на себя обязательства на условиях договора выполнять работы и оказывать услуги по хозяйственному обслуживанию (клинингу) помещений заказчика, расположенных в Приморском крае (далее — Объекты), а также прилегающих к Объектам территорий, указанных в Приложении № 1 к договору, в том числе дополнительные услуги, указанные в Приложении № 3 к договору, а заказчик обязуется принимать и оплачивать оказанные услуги в порядке, определенном договором.

В силу п. 6.1 договора б/н от 01.09.2018г. общая стоимость услуг по договору включает в себя стоимость услуг по хозяйственному обслуживанию объектом, включая НДС по действующей ставке, установленной законодательством РФ о налогах и сборах.

Исходя из представленных копий актов выполненных работ следует, что сумма НДС, указанная в данных документах, составляет 18 % от стоимости оказанных услуг:

— акт приемки № 5 от 31.01.2019: сумма с учетом НДС 210 000, 00 руб. (включая НДС 32 033, 90 руб.). Таким образом, НДС равно 18 %;

— акт приемки № 6 от 29.02.2019: сумма с учетом НДС 210 000, 00 руб. (включая НДС 32 033, 90 руб.). Таким образом, НДС равно 18 %;

— акт приемки № 7 от 31.03.2019: сумма с учетом НДС 210 000, 00 руб. (включая НДС 32 033, 90 руб.). Таким образом, НДС равно 18 %;

— акт приемки № 8 от 30.04.2019: сумма с учетом НДС 210 000, 00 руб. (включая НДС 32 033, 90 руб.). Таким образом, НДС равно 18 %;

— акт приемки № 9 от 31.05.2019: сумма с учетом НДС 210 000, 00 руб. (включая НДС 32 033, 90 руб.). Таким образом, НДС равно 18 %;

— акт приемки № 11 от 31.07.2019: сумма с учетом НДС 210 000, 00 руб. (включая НДС 32 033, 90 руб.). Таким образом, НДС равно 18 %;

— акт приемки № 12 от 31.08.2019: сумма с учетом НДС 210 000, 00 руб. (включая НДС 32 033, 90 руб.). Таким образом, НДС равно 18 %.

Из пункта 6.1 договора б/н от 01.09.2018г. следует, что ставка НДС рассчитывается по действующей ставке, установленной законодательством РФ о налогах и сборах.

В соответствии с ч. 1 ст. 143 Налогового кодекса РФ (далее — НК РФ) налогоплательщиками налога на добавленную стоимость (далее в настоящей главе - налогоплательщики) признаются:

организации;

индивидуальные предприниматели;

лица, признаваемые налогоплательщиками налога на добавленную стоимость (далее в настоящей главе - налог) в связи с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, определяемые в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

При этом в силу ч. 3 ст. 164 НК РФ налогообложение производится по налоговой ставке 20 процентов в случаях, не указанных в пунктах 1, 2 и 4 настоящей статьи.

Указанные изменения в части, касающейся повышения ставки НДС, произошли в связи с принятием Федерального закона от 03.08.2018 № 303-ФЗ (ред. от 30.10.2018) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» (пп. «в» п. 3 ст. 1 Федерального закона от 03.08.2018 № 303-ФЗ).

Данные изменения вступили в силу с 01.01.2019г. (п. 3 ст. 5 Федерального закона от 03.08.2018 № 303-ФЗ).

В силу п. 2 ч. 1 ст. 167 НК РФ в целях настоящей главы моментом определения налоговой базы, если иное не предусмотрено пунктами 3, 7 - 11, 13 - 15 настоящей статьи, является наиболее ранняя из следующих дат:

2) день оплаты, частичной оплаты в счет предстоящих поставок товаров (выполнения работ, оказания услуг), передачи имущественных прав.

Таким образом, в виду того, что на дату составления актов приемки № 5 - № 12 (2019 год) действовала ставка НДС равная 20 %, закупочной комиссией правомерно сделан вывод о том, что в представленной участником ООО «РОМАКС» информации содержится недостоверная информация.

Относительно доводов заказчика, касающихся того обстоятельства, что в акте приемки № 6 от 29.02.2019 указана несуществующая дата, Комиссия пришла к следующим выводам.

Каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок (ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете») (далее — Федеральный закон № 402-ФЗ).

Согласно ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ **обязательными реквизитами** первичного учетного документа являются:

- 1) наименование документа;
- 2) дата составления документа;**
- 3) наименование экономического субъекта, составившего документ;
- 4) содержание факта хозяйственной жизни;
- 5) величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения;
- 6) наименование должности лица (лиц), совершившего (совершивших) сделку, операцию и ответственного (ответственных) за ее оформление, либо наименование должности лица (лиц), ответственного (ответственных) за оформление свершившегося события;
- 7) подписи лиц, предусмотренных пунктом 6 настоящей части, с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц.

В качестве даты составления первичного учетного документа указывается дата его подписания лицом (лицами), совершившим (совершившими) сделку, операцию и ответственным (ответственными) за ее оформление, либо лицом (лицами), ответственным (ответственными) за оформление совершившегося события (п. «а» ч. 8 Приказа Минфина России от 16.04.2021 N 62н (ред. от 23.12.2021) «Об утверждении Федерального стандарта бухгалтерского учета ФСБУ 27/2021 «Документы и документооборот в бухгалтерском учете»).

Формы первичных учетных документов определяет руководитель экономического субъекта по представлению должностного лица, на которое возложено ведение бухгалтерского учета. Формы первичных учетных документов для организаций бюджетной сферы устанавливаются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (ч. 4 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ).

Приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» определена форма акта о приеме-передаче объектов нефинансовых активов.

Комиссией установлено, что в файле «акты выполненных работ по договору с Платформа от 01.09.18.pdf» содержится копия акта приемки № 6, датой составления которого является 29.02.2019г., что не отвечает действительности (в данном месяце 2019 года количество дней равно 28), в виду чего Комиссия пришла к выводу о правомерности решения закупочной комиссии о признании информации, содержащейся в заявке, недостоверной.

В связи с чем, нарушений в действиях закупочной комиссии в данной части также не выявлено.

В соответствии с последним доводом жалобы заявитель указывает, что из содержания протокола не следует, в чем именно выражается недостоверность сведений.

Согласно пп. «б» п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

- 3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:
 - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

В силу пп. «б» п. 5 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение.

По итогам рассмотрения и оценки конкурсных заявок заказчик составляет протокол, который подписывается ответственными представителями заказчика и представляется на рассмотрение комиссии (п. 326 Положения о закупках).

Иных требований к содержанию протокола Комиссией не установлено.

Таким образом, в связи с тем, что ни Законом о закупке, ни Положением о закупках не установлено требование об указании в протоколе развернутой информации, касающейся основания для отклонения, в данных действиях закупочной комиссии нарушений не выявлено.

На основании изложенного, жалоба ООО «РОМАКС» была признана необоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «РОМАКС» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице АО «ФПК» в лице Уральского филиала АО «ФПК» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «ФПК» в лице Уральского филиала АО «ФПК», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*