

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
СТРОИТЕЛЬНО-ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ «АЛЬФА»**

Заявитель:

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СПК "АЛЬФА"

Общие сведения о закупке:

Способ закупки Конкурс в электронной форме МСП

Способ закупки в ЕИС Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по ПП301

Статус закупки Опубликована

Номер редакции 1

Сведения об организации, размещающей закупку

Сведения о порядке подачи заявок

Дата подачи заявок 26.06.2023

Дата и время окончания подачи заявок 14.07.2023 12:00 (МСК)

Порядок подачи заявок В электронной форме

Место подачи заявок Электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>)

Жалоба на действия комиссии Заказчика

ООО «СПК «Альфа» приняло участие в закупке № 44/ОКЭ-АО «ФПК»/2023/ФМоск, номер заявки 2.

По результатам оценки заявок, поступивших для участия в конкурсе в электронной форме, заявка ООО «СПК «Альфа» получила 31,00 балл и заняла третье место.

С результатами оценки не согласны ввиду следующего:

Согласно Приложению № 1 к протоколу заседания комиссии по осуществлению закупок от «27» июля 2023г. № 44/ОКЭ-АО «ФПК»/2023/ФМоск/2 комиссия заказчика на свое усмотрение определила недостатки документов, представленных в заявке 2 ООО «СПК «Альфа», а

именно:

1.

Участником №2 в составе заявки представлены документы на 129 человек, подготовленные по Форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации с обязательным указанием (ФИО, дата рождения, ИНН, СНИЛС) привлекаемых работников для оказания услуг; согласие на обработку персональных данных, подготовленное по Форме согласия на обработку персональных данных персонала участника, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации, на каждого работника, указанного в документе, подготовленном по Форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации; копии документов, подтверждающих требуемую квалификацию и их наличие: удостоверения и/или дипломы и/или сертификаты о прохождении обучения (о повышении квалификации); копии действующих гражданско-правовых договоров и/или трудовых договоров с работниками и/или иных договоров на оказание услуг по предоставлению персонала.

Однако установлено, что на 19 человек предоставлены недостоверные данные, в т.ч.

Данные в заявке являются достоверными, в приложении к жалобу по указанным 5-ти человекам представлены сведения из ИФНС, подтверждающие достоверность сведений в заявке (Приложение к жалобе).

2.

Участником № 2 в составе заявки представлены документы, подготовленные по Форме сведений о наличии производственных мощностей, 6 ресурсов, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации; документы, подтверждающие наличие производственных мощностей, ресурсов не в полном объеме.

Однако в составе заявки отсутствуют документы, запрашиваемые в пункте 3 Приложение №1.4 к конкурсной документации, подтверждающие наличие производственных мощностей, а именно:

- Кран автомобильный г/п 25т (КС-55713-1) – не менее 1 шт.
- Сварочный выпрямитель (Русич М 250) – не менее 1 шт.
- Ручная пневмотрамбовка – не менее 1 шт.
- Дизельный нарезчик швов (Husqvarna FS 4800 D) – не менее 1 шт.
- Передвижная дизельная электростанция (ЭД-6-Т400-1РПМ11) – не менее 1

шт.

- Компрессор поршневой (К-3 С416М) – не менее 1 шт.
- Молоток отбойный пневматический (Мо-2Б) – не менее 1 шт.

Заявка ООО содержит форму сведений о наличии производственных мощностей, ресурсов. Всего поименовано 37 позиций с общим количеством машин и оборудования 196 шт.

Условия закупки содержит требования:

«3. В подтверждение наличия производственных мощностей участник в составе заявки представляет:

- документ подготовленный в соответствии с Формой сведений о наличии производственных мощностей, ресурсов, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации;

и

- документы, подтверждающие наличие производственных мощностей, ресурсов на любом законном основании (например, карточки учета основных средств, договоры купли-продажи, аренды, иные договоры, иные документы). Минимальное количество производственных мощностей, требуемое для своевременного, качественного выполнения работ (не менее):

Кран автомобильный г/п 25т (КС-55713-1) – не менее 1 шт.

Сварочный выпрямитель (Русич М 250) – не менее 1 шт.

Ручная пневмотрамбовка – не менее 1 шт.

Дизельный нарезчик швов (Husqvarna FS 4800 D) – не менее 1 шт.

Передвижная дизельная электростанция (ЭД-6-Т400-1РПМ11) – не менее 1 шт.

Компрессор поршневой (К-3 С416М) – не менее 1 шт.

Молоток отбойный пневматический (Мо-2Б) – не менее 1 шт.

Производственные мощности, в отношении которых не представлены подтверждающие документы, не учитываются для целей оценки».

Заявитель представил в заявке оборудование и механизмы, которые соответствуют характеристикам требуемого оборудования, в частности:

№	По условию закупки	Наименование производственной мощности, ресурса	Примечание, необходимое для оценки комиссией УФАС

1	Автомобиль-самосвал г/п 10т	Самосвал Камаз 20 м3 4шт	Самосвал Камаз 20 м3 имеет грузоподъемность от 13,5 т: https://rostov.rbauto.ru/catalog/dump-trucks/kamaz-658901-40le-samosval-20-m3-obem-kuzova/ или https://www.vektor-163.ru/products/147603347-samosval_kamaz_65115_zernovoz_20_m3_razgruzka_na_tri_storony
2	Автомобиль-самосвал г/п 10т	Самосвал МАЗ 20 м3 2шт	Самосвал МАЗ 20 м3 имеет грузоподъемность от 13,5 т: https://samosval.maz.ru.com/katalog/maz-650128-8520-000/#opisanie08a4-858d9243-0faa1171-793182e6-fd22bacc-3cafb3c3-6c3e4d7f-4b5e
3	Экскаватор с емкостью ковша 0,25м3 (ЭО 2621)	Экскаватор CATERPILLAR 320DL 2шт	Экскаватор CATERPILLAR 320DL имеет объем ковша 0,8-1,2 м3 https://www.mechanization.ru/equipment/crawler_excavators/caterpillar_320dl/
4	Экскаватор с емкостью ковша 0,25м3 (ЭО 2621)	Экскаватор HITACHI EX 270 1 шт	Экскаватор HITACHI EX 270 имеет объем ковша 1,62 м3 https://exkavator.ru/excapedia/technic/hitachi_ex_270
5	Кран автомобильный г/п 25т (КС-55713-1)	Специальный автокран LIEBHERR LTM 1040 1 шт	Специальный автокран LIEBHERR LTM 1040 имеет грузоподъемность 40 т https://www.liebherr.com/
6		Погрузчик фронтальный колесный Mitsuber	

		ML541R Munich 1 шт	
7		Гидромол от HM049T 4CX 5 шт	
8		Каток дорожный самоходный ДУ-85 1шт	
9		Грузовой- бортовой МАЗ 6312И9- 420-015 1шт	
1 0	Кран автомобил ьный г/п 25т (КС- 55713-1)	Специальный автокран КС 55716 1шт	Специальный автокран КС 55716 имеет грузоподъемность 25 т https://autocrane.ru/cranes/55716-1/print
1 1		Грузовой Самосвал САМС HN3250P34C 6М 5 шт	
1 2	Сварочный выпрямите ль (Русич М 250)	Сварочный аппарат инверторный Сварис 220, 220 А, до 5 мм 10 шт	Характеристик Заказчик не установил, сварочный аппарат инверторный Сварис 220 также, как и сварочный выпрямитель (Русич М 250) применяется для крепления металлических деталей и конструкций методом сварки
1 3	Сварочный выпрямите ль (Русич М 250)	Сварочный аппарат инверторный Рессанта САИ-220 10 шт	Характеристик Заказчик не установил, сварочный аппарат инверторный Рессанта САИ-220 также, как и сварочный выпрямитель (Русич М 250) применяется для крепления металлических деталей и конструкций методом сварки
1	Сварочный	Сварочный	Характеристик Заказчик не установил,

4	выпрямитель (Русич М 250)	аппарат инверторного типа Edon Smart Mig-180 9 шт	сварочный аппарат инверторного типа Edon Smart Mig-180 также, как и сварочный выпрямитель (Русич М 250) применяется для крепления металлических деталей и конструкций методом сварки
1 5	Сварочный выпрямитель (Русич М 250)	Сварочный аппарат инверторного типа Real Smart ARS 200 7 шт	Характеристик Заказчик не установил, сварочный аппарат инверторного типа Real Smart ARS 200 также, как и сварочный выпрямитель (Русич М 250) применяется для крепления металлических деталей и конструкций методом сварки
1 6	Сварочный выпрямитель (Русич М 250)	Сварочный аппарат инверторного типа Wert SWI 190 11 шт	Характеристик Заказчик не установил, сварочный аппарат инверторного типа Wert SWI 190 также, как и сварочный выпрямитель (Русич М 250) применяется для крепления металлических деталей и конструкций методом сварки
1 7	Вибратор глубинный ИВ-47	Глубинный вибратор для бетона ВИ-1-16 М 1 шт	Характеристик Заказчик не установил, глубинный вибратор для бетона также, как и вибратор глубинный ИВ-47 предназначен для виброуплотнения бетонной смеси на большой глубине
1 8	Ручная пневмотрамбовка	Виброплита DDE VP90-СК 2 шт	Характеристик Заказчик не установил, Виброплита DDE VP90-СК также, как и Ручная пневмотрамбовка предназначена для трамбования в траншеях, вдоль стен и фундаментов
1 9	Ручная пневмотрамбовка	Бензиновая виброплита Champion PC 5332F 1 шт	Характеристик Заказчик не установил, Бензиновая виброплита Champion PC 5332F также, как и Ручная пневмотрамбовка предназначена для трамбования в траншеях, вдоль стен и фундаментов
2 0	Дизельный нарезчик швов (Husqvarna FS 4800 D)	Нарезчик швов (швонарезчик) CF-1010 D 1 шт	Характеристик Заказчик не установил, оборудование полностью выполняет необходимые функции
2 1	Молоток отбойный пневматический (Мо-2Б)	Пневматический отбойный молоток Makita НК	Характеристик Заказчик не установил, оборудование полностью выполняет необходимые функции

		0500 10 шт	
2 2	Молоток отбойный пневматический (Мо-2Б)	Пневматический отбойный молоток Makita НК 1820 7 шт	Характеристик Заказчик не установил, оборудование полностью выполняет необходимые функции
2 3	Молоток отбойный пневматический (Мо-2Б)	Пневматический отбойный молоток Makita НМ 1203 8 шт	Характеристик Заказчик не установил, оборудование полностью выполняет необходимые функции
2 4	Молоток отбойный пневматический (Мо-2Б)	Пневматический отбойный молоток МОП-4МПР (ТЗК) 9 шт	Характеристик Заказчик не установил, оборудование полностью выполняет необходимые функции
2 5	Молоток отбойный пневматический (Мо-2Б)	Пневматический отбойный молоток Metabo DMN 30 SET 8 шт	Характеристик Заказчик не установил, оборудование полностью выполняет необходимые функции
2 6	Компрессор поршневой (К-3 С416М)	Компрессор передвижной ЗУБР КП 200 -6 Н6 бл. 14 шт	Характеристик Заказчик не установил, оборудование полностью выполняет необходимые функции
2 7	Компрессор поршневой (К-3 С416М)	Компрессор передвижной HYUNDAI HYS 3050S 50л. 14 шт	Характеристик Заказчик не установил, оборудование полностью выполняет необходимые функции
2 8		Угловая шлифмашина AEG WS24-	

		230GEV 4935431765 4 шт	
2 9	Компрессор поршневой (К-3 С416М) –	Компрессор передвижной METABO BASIC 250 - 50W 12 шт	Характеристик Заказчик не установил, оборудование полностью выполняет необходимые функции
3 0		Угловая шлифмашина DEWALT DWE4557 4 шт	
3 1		Угловая шлифмашина DWT WS24-230 T 5.1.39 7 шт	
3 2		Угловая шлифмашина HANSONNER HAG12125EC 5 шт	
3 3		КАМАЗ Автобетоносе-меситель 5814W9 1 шт	
3 4		Станок для перемотки кабеля настольный спк 0,4-30P 1 шт	
3 5	Передвижная дизельная электростанция (ЭД-6-Т400-1РПМ11)	Электростанция бензиновая FUBAG BS 3300/220V 12 шт	Характеристик Заказчик не установил, оборудование полностью выполняет необходимые функции
3 6		Мойка колес «Аквадор	

		Торнадо Х2» 1 шт	
3 7		Бытовка метал./блок- контейнер жилой/раздев алка 2,4*2,4*2,5м 3 шт	

3.

Условия закупки не содержат запрет на применение механизмом иных марок, Заказчик не поясняет в Протоколе, почему Участник не может для выполнения работ применять механизмы, имеющие аналогичные или улучшенные характеристики, по сравнению с указанными в документации.

3.

По итогам оценки вторых частей заявок участников по критерию 4. Наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами, экспертной группой установлено, что сумма баллов, присвоенная заявке участника № 2 по всем вышеуказанным критериям, уменьшается на 5 баллов в связи с наличием у Заказчика претензий от 20.03.2023 № 890/Д/ЛВЧДЗ по договору № 2022.159889 от 03.10.2022г.

Документацией установлено:

Сумма баллов, присвоенная заявке участника по всем вышеуказанным критериям, уменьшается на 5 баллов при наличии фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами.

При оценке по критерию учитывается опыт работ контрагента за период три календарных года, предшествующих дате проведения настоящей закупки в случае:

расторжения договора заказчиком или третьим лицом в одностороннем порядке или по решению суда с данным контрагентом в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) им своих обязательств по договору;

наличия у заказчика или третьих лиц претензий к участнику, в том числе урегулированных как в судебном, так и досудебном порядке, направленных заказчиком, третьим лицом в адрес участника, за исключением претензий, признанных необоснованными в досудебном/судебном порядке при предоставлении документов, подтверждающих отказ от претензий к участнику/судебного акта, вступившего в законную силу;

уклонения от заключения договора по результатам проведенных процедур закупок.

Однако, Извещение в рамках оспариваемой закупки не раскрывает содержание понятия «Претензия».

При этом, в законодательстве Российской Федерации, а также в правовых позициях российских судов употребление слова «Претензия» неразрывно связано с досудебным (претензионным) порядком урегулирования правовых споров.

В частности, часть 5 статьи 4 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации гласит, что гражданско-правовые споры о взыскании денежных средств по требованиям, возникшим из договоров, других сделок, вследствие неосновательного обогащения, могут быть переданы на разрешение арбитражного суда после принятия сторонами мер по досудебному урегулированию по истечении тридцати календарных дней со дня направления претензии (требования), если иные срок и (или) порядок не установлены законом или договором.

В соответствии с п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22.06.2021 № 18 «О некоторых вопросах досудебного урегулирования споров, рассматриваемых в порядке гражданского и арбитражного судопроизводства «под досудебным урегулированием следует понимать деятельность сторон спора до обращения в суд, осуществляемую ими самостоятельно (переговоры, претензионный порядок) либо с привлечением третьих лиц (например, медиаторов, финансового уполномоченного по правам потребителей финансовых услуг), а также посредством обращения к уполномоченному органу публичной власти для разрешения споров в административном порядке (п. 2 ст. 11 ГК РФ, ч. 4 ст. 3 ГПК РФ, ч. 5 ст. 4 АПК РФ).

Также, согласно правовой позиции Седьмого арбитражного апелляционного суда, указанной в постановлении от 26.02.2021 № 07АП-12855/2020, под претензией следует понимать требование заинтересованного лица, направленное непосредственно контрагенту, об урегулировании спора между ними путем добровольного применения способа защиты нарушенного права, предусмотренного законодательством. Указанное требование

(претензия) облекается в форму письменного документа, содержащего четко сформулированные требования (например, изменить или расторгнуть договор, исполнить обязанность, оплатить задолженность или выплатить неустойку и т.д.), обстоятельства, на которых основываются требования, доказательства, подтверждающие их (со ссылкой на соответствующее законодательство), сумму претензии и ее расчет (если она подлежит денежной оценке) и иные сведения, необходимые для урегулирования спора.

Наличие любых противоречий, возникающих при работе с Закупочной документацией является следствием действий Заказчика, а, следовательно, возникающие противоречия должны трактоваться в пользу более слабой стороны правоотношений (участника закупки). Заказчик принимает на себя риск иного толкования. Данная правовая позиция в полной мере соответствует решению УФАС по г. Москве от 22.03.2022 г. по делу № 077/07/00-4171/2022, решению УФАС по Ярославской области от 28.01.2022 № 076/10/18.1-9/2022.

4. Не согласны с расчётом баллов Заказчиком.

Два положения документации уменьшают количество баллов Участников по одному и тому же поводу, т.е. за один и тот же негативный факт Участник штрафуются дважды, а именно:

Установлено:

4.	Наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами	Сумма баллов, присвоенных заявке участника по всем вышеуказанным критериям, снижается на 5 баллов	Сумма баллов, присвоенная заявке участника по всем вышеуказанным критериям, уменьшается на 5 баллов при наличии фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами. При оценке по критерию учитывается опыт работ контрагента за период три календарных года, предшествующих дате проведения настоящей закупки в случае: расторжения договора заказчиком или третьим лицом в одностороннем порядке или по решению суда с данным контрагентом в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) им своих обязательств по договору; наличия у заказчика или третьих лиц претензий к участнику, в том числе урегулированных как в судебном, так и досудебном порядке, направленных заказчиком, третьим лицом в адрес
----	---	---	--

			участника, за исключением претензий, признанных необоснованными в досудебном/судебном порядке при предоставлении документов, подтверждающих отказ от претензий к участнику/судебного акта, вступившего в законную силу; уклонения от заключения договора по результатам проведенных процедур закупок.
--	--	--	--

А так же:

Под суммой санкций понимается совокупность взысканных либо подлежащих взысканию с участника закупки денежных средств по вступившим в законную силу судебным актам, в том числе утверждающим мировые соглашения (задолженность, неустойки, пени, штрафы, проценты за пользование чужими денежными средствами, расходы по уплате государственной пошлины). При расчете суммы санкций по судебным актам учитываются опубликованные на сайте my.arbitr.ru акты вышестоящих инстанций.

Наличие санкций	Коэффициент санкций K_C
Санкции не применялись	1
Размер санкций, примененных к участнику закупки, составляет менее 1% от начальной (максимальной) цены договора	0,9
Размер санкций, примененных к участнику закупки, составляет 1-5 (исключительно) % от начальной (максимальной) цены договора	0,7
Размер санкций, примененных к участнику закупки, составляет 5-10% (исключительно) от начальной (максимальной) цены договора	0,3
Размер санкций, примененных к участнику закупки, составляет 10% и более от начальной (максимальной) цены договора	0

Таким образом, Заказчик ограничивает конкуренцию, нарушая положения 223 ФЗ, дублируя штрафные санкции к опыту Участника, т.е. за сам факт наличия

«претензий», и дополнительно ещё вводится штраф по тем же самым фактам в виде Коэффициента санкций.