

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 033/04/7.32.3-144/2022

«12» апреля 2022 года

г. Владимир

Я, заместитель руководителя - начальник отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России (.....), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 033/04/7.32.3-144/2022, возбужденного в отношении ООО «Владимиртеплогаз» (г. Владимир, ул. Мира, д. 15В, ИНН 3310003494, ОГРН 1023302553064) по факту нарушения требований п. 28 "Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема", утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352, при оплате поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договорам от 09.07.2021 № 2021.101155 (закупка № 32110336974) и от 21.06.2021 № 2021.89045 (закупка № 32110303812), ответственность за которое предусмотрена частью 9 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь пунктом 1 частью 1 статьи 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя ООО «Владимиртеплогаз» по доверенности (.....) (доверенность от 24.03.2022 № 128/22),

УСТАНОВИЛА:

Согласно протоколу № 033/04/7.32.3-144/2022 об административном правонарушении от 28.03.2022 ООО «Владимиртеплогаз» вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы поступила информация из Счетной палаты Владимирской области, направленной письмом от 28.12.2021 № 03-1567-42/2-21 (вх.№ 9130 от 29.12.2021) «О результатах проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности ООО «Владимиртеплогаз», о возможном наличии в действиях ООО «Владимиртеплогаз» признаков нарушения требований п. 28 "Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема", утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352, при оплате поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договорам от 09.07.2021 № 2021.101155 (закупка № 32110336974) и от 21.06.2021 № 2021.89045 (закупка № 32110303812).

Как следует из материалов проверки информации Счетной палаты Владимирской области, в том числе информации и документов, представленных ООО «Владимиртеплогаз» по запросу антимонопольного органа, Владимирским УФАС России установлено следующее.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг установлены Законом о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

ООО «Владимиртеплогаз» является субъектом естественной монополии, организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, которое, в соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках обязано совершать закупки в соответствии с правилами и общими принципами, установленными Законом о закупках.

В силу частей 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с п. 28 "Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема", утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 (далее – Положение № 1352) при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения (участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства) максимальный срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки, должен составлять не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

Как установлено в ходе рассмотрения дела, по итогам проведения конкурса в электронной форме только среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по 12 наименованиям (№ 32110336974), победителем было признано ООО «СМК «Триумф», с которым был заключен договор № 2021.101155 от 09.07.2021.

По данному договору документы об оплате по актам о приемке выполненных работ от 31.08.2021 (оплата должна быть произведена до 21.09.2021) на общую сумму 2079,6 тыс.руб. произведена платежными поручениями от 25.10.2021 № 23824 на сумму 908 тыс.руб. и № 23825 на сумму 1171,6 тыс.руб.; по актам о приемке выполненных работ от 30.09.2021 (оплата должна быть произведена до 21.10.2021) на общую сумму 11461,3 тыс.руб. оплата произведена платежными поручениями от 25.10.2021 № 23828 на сумму 1056,1 тыс.руб., № 23829 на сумму 1643 тыс.руб. и от 29.10.2021 платежными

поручениями № 24786 на сумму 1124,6 тыс.руб., № 24816 на сумму 589,3 тыс.руб., № 24788 на сумму 2613,6 тыс.руб, № 24787 на сумму 4434,7 тыс.руб.

Аналогичная ситуация сложилась по договору от 21.06.2021 № 2021.89045 (закупка № 32110303812), где оплата по акту выполненных работ от 27.09.2021 № 287 на сумму 965 тыс.руб. произведена платежным поручением от 22.10.2021 № 23747(оплата должна быть произведена до 18.10.2021).

Таким образом, ООО «Владимиртеплогаз» нарушены требования п. 28 Положения N 1352 при оплате товаров, работ, услуг по договорам № 2021.101155 от 09.07.2021 и № 2021.89045 от 21.06.2021.

Вышеуказанные действия образуют состав правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 9 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

В соответствии с частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Согласно пункту 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно диспозиции части 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ к ответственности за данное правонарушение могут быть привлечены как юридические лица, так и должностные лица.

Субъектом рассматриваемого правонарушения является юридическое лицо – ООО «Владимиртеплогаз».

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной. В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При осуществлении своей коммерческой деятельности ООО «Владимиртеплогаз» обязано было соблюдать требование норм действующего законодательства и у данного хозяйствующего субъекта имелась возможность не нарушать требования пункта 28

Постановления №1352, однако им не были приняты все зависящие от него меры по его исполнению.

Объектом правонарушения являются охраняемые законом правоотношения в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении требований пункта 28 Постановления №1352, выразившегося в нарушении срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства.

Срок давности привлечения ООО «Владимиртеплогаз» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о закупках, на момент вынесения настоящего постановления, не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить вопрос об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размер вреда и тяжести наступивших последствий не представляющего существенного нарушения охраняемых общественным правоотношениям.

При квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного надлежит учитывать, что статья 2.9 КоАП РФ не содержит оговорок о её применении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Оценив характер, неоднократность и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя, установлено, что рассматриваемое правонарушение несет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, в связи с чем отсутствуют основания для признания его малозначительным.

Признание рассматриваемого случая исключительным, совершенного ООО «Владимиртеплогаз» правонарушения малозначительным и освобождение юридического лица от ответственности в данном случае не приведет к обеспечению определенных статьями 1.2, 3.1 КоАП РФ целей административной ответственности.

Размер штрафа. Совершение правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность при рассмотрении дела об административном правонарушении, не установлено.

С учетом характера административного правонарушения, отсутствия обстоятельств, отягчающих административную ответственность, наложению подлежит административный штраф в размере 50 000 (пятидесяти тысяч) рублей.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.10, ч. 9 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать Общество с ограниченной ответственностью «Владимиртеплогаз» (г. Владимир, ул. Мира, д. 15В, ИНН 3310003494, ОГРН 1023302553064) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 9 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде наложения административного штрафа в размере **50 000 (пятидесяти тысяч) рублей**.

Сумму штрафа надлежит уплатить в федеральный бюджет.

Получатель: УФК по Владимирской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области)

ИНН налогового органа: 3328101887

КПП: 332901001

Банк: Отделение Владимир//УФК по Владимирской области г. Владимир

Номер банковского счета: 40102810945370000020

Номер казначейского счета: 03100643000000012800

БИК банка: 011708377

Статус: 08 (плательщик иных обязательных платежей)

КБК: 16111601071019000140

ОКТМО: 17701000

УИН: 16100500000001355602

Назначение платежа: штраф за нарушение антимонопольного законодательства по постановлению № 033/04/7.32.3-144/2022 от 12.04.2022.

В соответствии с частью 1 статьи 32. КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к принудительному исполнению в течение 2 (двух) лет со дня его вынесения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении № 033/04/7.32.3-144/2022 вступает в законную силу по истечении срока, предусмотренного для его обжалования, если постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя – начальник отдела

(.....)