



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург,
620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Свердловский областной клинический
психоневрологический госпиталь для
ветеранов войн»

*

ИП Иванова Е.М.

*

_____ № _____
На № от

АО «Российский аукционный дом»

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-3946/2020

г. Екатеринбург

29.09.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителя:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной клинический психоневрологический госпиталь для ветеранов войн», обеспечившего подключение – *

– в отсутствие заявителя в лице ИП Ивановой Е.М., уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ИП Ивановой Е.М. (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной клинический психоневрологический госпиталь для ветеранов войн» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку шовных материалов (извещение № 32009498356) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Ивановой Е.М. (вх. № 01-25381 от 22.09.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной клинический психоневрологический

госпиталь для ветеранов войн», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку шовных материалов (извещение № 32009498356), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ИП Ивановой Е.М. указал, что описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной клинический психоневрологический госпиталь для ветеранов войн» в редакции № 2 (далее – Положение о закупках), утвержденного наблюдательным советом ГАУЗ СО «СОКП госпиталь для ветеранов войн» (Протокол от 21 июля 2020г. № 4) и размещенного в единой информационной системе в версии 5 от 30.07.2020.

16.09.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009498356 и документация аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку шовных материалов.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующее сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара,

требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с п. 170 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС одновременно с извещением об осуществлении закупки в том числе с информацией, указанной в пункте 87 настоящего положения.

Согласно п. 87 Положения о закупке для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения: 1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В Части II «Описание объекта закупки» закупочной документации установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, а именно:

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики
1.	Шовный материал	<...> Остаточный срок годности на момент поставки не менее 85%.
2.	Шовный материал	<...> Остаточный срок годности на момент поставки не менее 85%
3.	Шовный материал	<...> Остаточный срок годности на момент поставки не менее 85%
4.	Шовный материал	<...> Остаточный срок годности на момент поставки не менее 85%
5.	Шовный материал	<...> Остаточный срок годности на момент поставки не менее 85% .
6.	Шовный материал	Синтетическая рассасывающаяся монофиламентная нить, изготовленная из волокна на основе гомополимера полидиоксанона. Мононить окрашена в контрастный фиолетовый цвет для лучшей визуализации в ране. Нить характеризуется минимальной памятью формы, низкой травматичностью, легким завязыванием узла. Прогрессивная потеря прочности на разрыв происходит благодаря гидролизу. После имплантации потеря эффективной прочности на разрыв составляет примерно 50% к 28-42 дню. Полное рассасывание происходит за период 180-210 дней. <...>
7.	Шовный материал	Синтетическая рассасывающаяся монофиламентная нить, изготовленная из волокна на основе гомополимера полидиоксанона. Мононить окрашена в контрастный фиолетовый цвет для лучшей визуализации в ране. Нить характеризуется минимальной памятью формы, низкой травматичностью, легким завязыванием узла. Прогрессивная потеря прочности на разрыв происходит благодаря гидролизу. После имплантации потеря эффективной прочности на разрыв составляет примерно 50% к 28-42 дню. Полное рассасывание происходит за период 180-210 дней. <...>
10.	Шовный материал	<...> Остаточный срок годности на момент поставки не менее 85%.
11.	Шовный материал	<...> Остаточный срок годности на момент поставки не менее 85%.
12.	Шовный материал	<...> Остаточный срок годности на момент поставки не менее 85%.
13.	Шовный материал	<...> Остаточный срок годности на момент поставки не менее 85%.
14.	Шовный материал	<...> Остаточный срок годности на момент поставки не менее 85% .
20.	Шовный материал	Синтетическая рассасывающаяся плетеная нить, изготовленная из Полилактина, сополимера, состоящего из гликолиевой кислоты и L-лактида. Покрытие плетеной нити состоит из полигликолид-со-L-лактида и стеарата кальция. Шовный материал содержит антибактериальный агент широкого спектра действия (хлоргексидин биглюконат), обеспечивающий ингибирование бактериального роста стафилококков (в том числе стафилококков MRSA и MRSE) в области хирургической раны и местное антимикробное действие нитей в организме. <...> После имплантации потеря эффективной прочности на разрыв составляет примерно 50% к 21 дню. Полное рассасывание происходит между 56 и 70 днем. <...> Остаточный срок годности на момент поставки не менее 85%.
21.	Шовный материал	Синтетическая рассасывающаяся плетеная нить, изготовленная из Полилактина, сополимера, состоящего из гликолиевой кислоты и L-лактида. Покрытие плетеной нити состоит из полигликолид-со-L-лактида и стеарата кальция. Шовный материал содержит антибактериальный агент широкого спектра действия (хлоргексидин биглюконат), обеспечивающий ингибирование бактериального роста стафилококков (в том числе стафилококков MRSA и MRSE) в области хирургической раны и местное антимикробное действие нитей в организме. <...> После имплантации потеря эффективной прочности на разрыв составляет примерно 50% к 21 дню. Полное рассасывание происходит между 56 и 70 днем. <...> Остаточный срок годности на момент поставки не менее 85%.
22.	Шовный материал	Синтетическая рассасывающаяся плетеная нить, изготовленная из Полилактина, сополимера, состоящего из гликолиевой кислоты и L-лактида. Покрытие плетеной нити состоит из полигликолид-со-L-лактида и стеарата кальция. Шовный материал содержит антибактериальный агент широкого спектра действия (хлоргексидин биглюконат), обеспечивающий ингибирование бактериального роста стафилококков (в том числе стафилококков MRSA и MRSE) в области хирургической раны и местное антимикробное действие нитей в организме. <...>

		агент широкого спектра действия (хлоргексидин биглюконат), обеспечивающий ингибирование бактериального роста стафилококков (в том числе стафилококков MRSA и MRSE) в области хирургической раны и местное антимикробное действие нитей в организме. <...> После имплантации потеря эффективной прочности на разрыв составляет примерно 50% к 21 дню. <...> Остаточный срок годности на момент поставки не менее 85%.<...>
37.	Шовный материал	Синтетическая рассасывающаяся плетеная нить, изготовленная из Полилактина, сополимера, состоящего из гликолиевой кислоты и L-лактида. Покрытие плетеной нити состоит из полигликолид-со-L-лактида и стеарата кальция. <...> После имплантации потеря эффективной прочности на разрыв составляет примерно 50% к 21 дню. Полное рассасывание происходит между 56 и 70 днем. <...> Остаточный срок годности на момент поставки не менее 85%.<...>

Как пояснил представитель заказчика шовные материалы, требуемые к поставке, давно используются заказчиком в работе. Нить из полидиоксанона является классическим хирургическим шовным материалом и имеется в ассортименте практически всех производителей. Шовный материал со сроком рассасывания 180-210 дней и потерей прочности в 50% в срок входящий в диапазон 28-42 дня выпускает ОДО «Линтекс» (Моносорб), В. Braun (MonoPlus), ПТО «Медтехника» (Полидиаксанон моно), ООО «Футберг» (Сургикрол), УП «Фиатос» (ПДС мононить) и др.

Хирургический шовный материал из полилактина с покрытием с антибактериальным компонентом хлоргексидин с указанными в техническом задании сроками рассасывания и сроком потери 50% прочности нити так же производится несколькими производителями. Например, ООО «Футберг» (Викрол Плюс), ПТО «Медтехника» (ПОЛИГЛИКОЛИД-КОЛАКТИД ХЛОРГЕКСИДИН (PGLA-CH), ООО «Балумед» (ПОЛИГЛИКОЛИД-ЛАКТИД ПЛЮС).

Хирургический шовный материал из полилактина с потерей приблизительно 50% прочности нити на 21 день и полным рассасыванием в срок 56-70 дней есть практически у всех производителей шовного материала, который зарегистрирован на территории РФ. Например, Ethicon (Викрил), ООО «Балумед» (ПОЛИГЛИКОЛИД-ЛАКТИД), УП «Фиатос» (Лакрил), ООО «Ангиолайн» (Клеосорб), ЗАО Н1111 «МедИнж» (МедПГА910) и др.

Требования к остаточному сроку годности шовного материала формировались с максимально допустимым сроком годности для Заказчика, который определен Заказчиком, как остаточный срок. В связи с распространением коронавирусной инфекции на территории Свердловской области, госпиталь был определен как учреждение, которое было задействовано в лечении коронавирусной инфекции. При этом хирургические отделения не могут проводить операции в штатном режиме. Таким образом, определить количество закупаемого товара в данных условиях сложно.

Определенные требования к товару установлены заказчиком с учетом многопрофильности хирургической службы госпиталя, имеющей в своем составе различные хирургические отделения, шовный материал необходим с различными техническими характеристиками, принципиальное значение имеет срок рассасывания хирургических нитей, что обусловлено типом сшиваемых тканей, особенностями их регенерации, срок рассасывания нитей указан в достаточно широком диапазоне

На заседание Комиссии представитель заказчика предоставила коммерческие предложения, согласно которым, хозяйствующие субъекты ООО «МЕДСИЛК», ООО «Фирма Квазар», ООО «М.П.А. медицинские партнеры» могут предложить к поставке товар, соответствующий совокупности характеристик, установленных заказчиком в Техническом задании аукционной документации.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что объектом закупки является поставка товара, а не его производство, ввиду чего поставщиком такого товара может быть любое заинтересованное лицо, в том числе и не его производитель.

Так же, Комиссией Свердловского УФАС России, установлено, что согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок аукциона в электронной форме, участниками которого

могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на участие в аукционе подано 3 заявки, все заявки допущены к участию в аукционе.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Ивановой Е.М. признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной клинический психоневрологический госпиталь для ветеранов войн», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной клинический психоневрологический госпиталь для ветеранов войн», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*