

6

**Управление Федеральной антимонопольной службы
России по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Про-Сервис»
Юридический адрес: 115404, г. Москва, ул. 6-я Радиальная, д. 18, стр. 5
Почтовый адрес: 115404, г. Москва, ул. 6-я Радиальная, д. 18, стр. 5
Тел.: + 7 495 771 73 10; + 7 925 847 03 94
Факс: отсутствует
E-mail: ilyascheglov90@gmail.com

15.06.2019 г. б/н

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов и закупочной комиссии (нарушение п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ), выразившихся в необоснованном отстранении ООО «Про-Сервис» от участия в аукционе.

1. **Организатор торгов (Заказчик):** Общество с ограниченной ответственностью «Ростелеком-розничные системы» (ИНН 7840306212, ОГРН 1047855105650).
Место нахождения: 108811, ГОРОД МОСКВА, КИЛОМЕТР КИЕВСКОЕ ШОССЕ 22-Й (П МОСКОВСКИЙ), дом ДОМОВЛАД 6, корпус СТРОЕН 1.
Почтовый адрес: 108811, г. Москва, км Киевское шоссе 22-й (п Московский), дом 6, строение 1.
Контактное лицо: Журавлева Елена Витальевна.
E-mail: Elena.Zhuravleva@rt.ru
Контактный телефон: 7 499 5508883 9127
Факс: отсутствует.
2. **Заявитель (Участник):** Общество с ограниченной ответственностью «Про-Сервис» (ИНН 7714297060, ОГРН 1037714008914).
Место нахождения: 115404, г. Москва, ул. 6-я Радиальная, д. 18, стр. 5.
Почтовый адрес: 115404, г. Москва, ул. 6-я Радиальная, д. 18, стр. 5.
E-mail: ilyascheglov90@gmail.com
Контактное лицо: Щеглов Илья Юрьевич.
Контактный телефон: +7 495 771 73 10; +7 925 847 03 94
Факс: отсутствует.
3. Электронный аукцион проводился на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «интернет»: <http://www.rts-tender.ru> (наименование электронной площадки: РТС-тендер).
Номер закупки: 813252 <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=813252&sso=1&code=-5>

Московское УФАС
Рег. номер 34205/19
зарегистрирован 21.06.2019



Номер закупки в ЕИС: 31907843041

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?d-2765352-p=1®Number=31907843041>

Способ закупки: Аукцион.

Способ закупки в ЕИС: Открытый аукцион в электронной форме (до 01.07.18).

Тип закупки: закупка в соответствии с нормами 223-ФЗ (Конкурентная).

Наименование закупки: Техническое обслуживание и ремонт ККТ.

Описание закупки: Техническое обслуживание и ремонт ККТ.

Дата и время начала подачи заявок: 30.04.2019 09:00 (по московскому времени).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 16.05.2019 09:00 (по московскому времени).

Место подачи заявок: Электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>).

Порядок подачи заявок: В электронной форме.

Дата и время рассмотрения заявок: 20.05.2019 10:00 (по московскому времени).

Место рассмотрения заявок: 108811, Российская Федерация, г. Москва, Киевское шоссе 22-й километр, д.6 стр.1., ОКАТО: 45297565000.

Порядок рассмотрения заявок: в соответствии с документацией о закупке.

Дата и время проведения аукциона: 22.05.2019 10:00 (по московскому времени).

Дата и время подведения итогов: 10.06.2019 10:00 (по московскому времени).

Место подведения итогов: 108811, Российская Федерация, г. Москва, Киевское шоссе 22-й километр, д.6 стр.1., ОКАТО: 45297565000.

Порядок подведения итогов: в соответствии с документацией о закупке.

Срок предоставления документации: с 30.04.2019 09:00 (по московскому времени) по 16.05.2019 09:00 (по московскому времени).

Место предоставления документации: Электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) и Официальный сайт (<http://zakupki.gov.ru>).

Порядок предоставления документации: в электронной форме на площадке РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) и Официальном сайте (<http://zakupki.gov.ru>).

4. Жалоба подана на основании п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ)», а именно в связи с предъявлением к участнику закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке, а также в связи с осуществлением заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона № 223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в положении о закупке такого заказчика. Кроме того, по мнению ООО «Про-Сервис», организатором торгов нарушен установленный ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ принцип информационной открытости закупки, а также принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Неправомерные действия организатора торгов выразились, в том числе, в закреплённом в пункте 5 Протокола № 31907843041-3 оценки и сопоставления участников закупки от 03.06.2019 г. необоснованном решении комиссии об отстранении ООО «Про-Сервис» от участия в закупке.

5. Перечень прилагаемых к настоящей жалобе документов см. раздел «Приложения».

30.04.2019 г. обществом с ограниченной ответственностью «Ростелеком – Розничные системы» (далее по тексту – Заказчик, Организатор торгов) было опубликовано извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на техническое обслуживание и ремонт ККТ (электронная площадка РТС-тендер

<http://www.rts-tender.ru>, № закупки 813252, номер закупки в ЕИС <http://zakupki.gov.ru> 31907843041, далее по тексту – Аукцион, Закупка).¹

15.03.2019 г. обществом с ограниченной ответственностью «Про-Сервис» (далее по тексту – Заявитель, Участник) была подана заявка № ПС-М-15 на участие в указанном аукционе.

21.05.2019 г. данная заявка была допущена Заказчиком к основному этапу закупки, о чем свидетельствует протокол рассмотрения заявок № 31907843041-2.

Протоколом оценки и сопоставления заявок участников закупки № 31907843041-3 от 22.05.2019 г. Заказчик утвердил итоги аукционных торгов. Заявитель был признан первым победителем закупки.

Впоследствии протоколом оценки и сопоставления заявок участников закупки от 03.06.2019 г. № 31907843041-3 (размещен 05.06.2019 г.) Заявитель был отстранен от участия в закупке (далее – цитата) «в соответствии с п. 30 Информационной карты, извещения о закупке, в связи с выявлением факта несоответствия Участника № 1 – ООО «Про-Сервис», требованиям и условиям, установленным в опубликованной закупочной документации. Участник не представил или представил заведомо недостоверную и (или) неполную и (или) противоречивую информацию о соответствии требованиям к Участнику, установленным в настоящей Документации. В т.ч. в заявке Участника № 1 отсутствуют Удостоверения установленного образца, выданные производителем ККТ на сотрудников, задействованных в проекте, которые необходимо предоставить Заказчику, в соответствии с п. 16 Информационной карты, извещения о закупке. В ответ на опубликованный запрос разъяснений, Участник предоставил удостоверения, срок действия которых истек, и не подтвердил их актуальность, в соответствии со вторым размещенным в ЕИС и на ЕЭТП запросом».

Заявитель считает свое отстранение от участия в закупке незаконным, необоснованным, нарушающим ч. 1 ст. 2, ч. 1, ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – ФЗ «О защите конкуренции») и, соответственно, нарушающие права и законные интересы Заявителя как участника аукциона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ).

Частью 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

¹ Положение о закупках ООО «Ростелеком – Розничные системы» предоставить Заявителем не представляется возможным, поскольку на момент подготовки и подачи настоящей жалобы указанный документ не доступен для просмотра и скачивания (предположительно в связи с проведением профилактических работ на сайте <http://zakupki.gov.ru>, см. приложение № 12).

Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики *руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.*

Как было указано ранее, формальным поводом для отстранения Заявителя от участия в закупке послужило то, что «участник не представил или представил заведомо недостоверную и (или) неполную, и (или) противоречивую информацию о соответствии требованиям к Участнику, установленной в Документации (п. 16 Информационной карты), при этом сам факт предоставления Заявителем соответствующих удостоверений Заказчиком не оспаривается (*дополнительно см. приложение 7 к настоящей Жалобе*).

Действительно, пунктом 16 Информационной карты Заказчик установил в качестве **дополнительного** требования наличие аттестованных сотрудников по ККТ модели MSTAR-ТК; MSTAR-650 ТК, что должно подтверждаться удостоверением, выданным производителем ККТ на сотрудников, задействованных в проекте.

По смыслу данного положения, указанное требование мотивировано необходимостью подтверждения компетенции (квалификации) сотрудников Участника, что может рассматриваться в качестве дополнительной гарантии квалифицированного исполнения обязательств по техническому обслуживанию контрольно-кассовой техники согласно заключенного по результатам Аукциона договора.

Однако, сам по себе факт выдачи и наличия у Заявителя таких удостоверений подтверждает соответствующую квалификацию сотрудников Заявителя.

Вывод Заказчика о том, что срок действия удостоверений истёк и Заявитель не подтвердил их актуальность является несостоятельным, поскольку не опровергает вышеуказанный довод, при этом действующее законодательство (в том числе **Федеральный закон от 22.05.2003 г. № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации»**) не ставит в зависимость возможность обслуживания соответствующих моделей контрольно-кассовой техники от наличия или отсутствия у сервисной организации соответствующей аккредитации производителей таких моделей ККТ.

При ином подходе (который необоснованно выбрал Заказчик, отстраняя Заявителя от участия в Аукционе) отсутствие законодательно установленного требования об обслуживании соответствующих моделей контрольно-кассовой техники только аккредитованными производителями ККТ сервисными центрами свидетельствует о предъявлении к Участнику требований, не соответствующих действующему законодательству, что нарушает ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ, а также свидетельствует о нарушении Заказчиком установленных ч. 1 ст. 3 названного закона принципов равноправия, справедливости и отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следует отметить, что принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. В силу изложенного подобные требования Заказчика также не могут относиться к техническим характеристикам услуги либо к иным характеристикам, связанным с определением соответствия оказываемых услуг и требуемым к включению в Документацию на основании пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ. Данный подход нашел свое отражение в п. 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018 г.).

Стоит также обратить внимание, что предоставление участником (-ами) соответствующих договоров, подтверждающих аккредитацию участников у организаций-производителей Информационной картой (в том числе пунктом 16) **не предусмотрено**, что свидетельствует о предъявлении Заказчиком к Заявителю требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

При таких обстоятельствах изложенное в п. 5 протокола № 31907843041-3 от 03.06.2019 г. решение комиссии Заказчика об отстранении Заявителя от участия в закупке является неправомерным и в силу ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ подлежит отмене с восстановлением Заявителю статуса первого победителя Аукциона.

Спорный протокол № 31907843041-3 оценки и сопоставления участников закупки от 03.06.2019 г. был опубликован Организатором торгов 05 июня 2019 г. (копия распечатки с сайта <http://zakupki.gov.ru> со сведениями о документах и извещениях по закупке № 31907843041 прилагается). Таким образом, установленный ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (с учетом правил главы 11 Гражданского кодекса Российской Федерации и аналогичных норм процессуального законодательства об установлении и исчислении процессуальных сроков) не пропущен.

**На основании вышеизложенного
ПРОШУ:**

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Признать изложенное в п. 5 Протокола № 31907843041-3 от 03.06.2019 г. решение комиссии Заказчика об отстранении ООО «Про-Сервис» от участия в закупке неправомерным и выдать предписание об устранении нарушений.
3. Восстановить нарушенные права ООО «Про-Сервис», восстановив его статус первого победителя закупки (извещение № 31907843041) согласно протоколу № 31907843041-3 от 22.05.2019 г.

- Приложения:**
1. Копия распечатки с сайта <http://zakupki.gov.ru> с общей информацией о закупке № 31907843041.
 2. Копия распечатки с сайта <http://www.rts-tender.ru> с информацией о закупке № 813252.
 3. Копия распечатки с сайта <http://zakupki.gov.ru> со сведениями о документах и извещениях по закупке № 31907843041 (в том числе о дате их размещения).
 4. Копия распечатки с сайта <http://zakupki.gov.ru> (журнал событий по закупке № 31907843041).
 5. Копии документов организатора торгов по закупке 31907843041:
 - извещение и документация о проведении открытого аукциона (5.1.);
 - извещение о внесении изменений в извещение и документацию о проведении открытого аукциона (5.2);
 - приложение 1 техническое задание на обслуживание и ремонт контрольно-кассовой техники (5.3);
 - приложение 2 проект договора (с учетом изменений от 07.05.2019 г.) (5.4);
 - приложение 3 к ТКП документации (с учетом изменений от 07.05.2019 г.) (5.5).
 6. Копия заявки ООО «Про-Сервис» от 15.05.2019 г. № ПС-М-15 на участие в открытом аукционе.
 7. Фотокопия страницы сайта <http://www.rts-tender.ru> с информацией о предоставлении удостоверений.
 8. Копия протокола № 31907843041-1 вскрытия конвертов (открытия доступа) от 21.05.2019 г.
 9. Копия протокола № 31907843041-2 рассмотрения заявок от 21.05.2019 г.
 10. Копия протокола № 31907843041-3 оценки и сопоставления заявок участников закупки от 22.05.2019 г.

11. Копия протокола № 31907843041-3 оценки и сопоставления заявок участников закупки от 03.06.2019 г.
12. Копия распечатки информации с сайта <http://zakupki.gov.ru> о проведении профилактических работ (в связи с чем на момент подачи жалобы Заявителю не представляется возможным предоставить положение о закупках ООО «Ростелеком-розничные системы»).
13. Копия доверенности представителя Заявителя от 29.12.2018 г. № 59/2019/ПС.

**Представитель ООО «Про-Сервис»
по доверенности**



И.Ю. Щеглов