

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**

**ЖАЛОБА
на действия (бездействие) заказчика**

Реестровый номер аукциона в электронной форме: 32211598625

Заказчик:

Государственное унитарное предприятие города Москвы "Московский ордена Ленина и ордена трудового красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина"

Место нахождения:

почтовый адрес:

Номер контактного телефона:

Адрес электронной почты:

Ответственное должностное лицо:

Организатор закупки:

Государственное казенное учреждение города Москвы «Дирекция транспортных закупок»

Место нахождения:

Почтовый адрес:

Номер контактного телефона:

Адрес электронной почты:

Контактное лицо:

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Дельта Копирс» (ООО «Дельта Копирс»)

Адрес:

Номер контактного телефона:

Адрес электронной почты:

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»§

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://roseltorg.ru>

Адрес:
Фактический (почтовый) адрес:
Номер контактного телефона:
Адрес электронной почты:

Общие сведения о закупке:

Реестровый номер закупки: **32211598625**

Наименование объекта закупки: **Поставка картриджей оригинальных**

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): **электронный аукцион**

Начальная (максимальная) цена контракта: **295 930 494,19 руб.**

Обжалуемые действия:

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок товаров работ, услуг (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение №32211598625 о проведении электронного аукциона на поставку картриджей оригинальных (далее – электронный аукцион).

03.09.2022 г. Заявителем была подана заявка на участие в электронном аукционе №32211598625 (порядковый номер заявки 903027).

Однако 07.09.2022 Заказчиком был опубликован протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 32211598625 от 07.09.2022 г., в соответствии с которым, заявка Заявителя была отклонена со следующим обоснованием:

«Заявка участника признана несоответствующей требованию аукционной документации пп.б п.28 ввиду наличия в составе заявки участника закупки недостоверной информации, а именно:

Участником в составе заявки предложен к поставке -Барабан (фотобарабан/ фотокондуктор/фоторецептор) для лазерных многофункциональных устройств (МФУ), Марка и модель оргтехники - Ricoh SP5300DN/5310DN/MP501/601; Товарный знак - Ricoh; Страна происхождения - ЯПОНИЯ, КИТАЙ, ГЕРМАНИЯ, ИСПАНИЯ, ФРАНЦИЯ, СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО, США, ИТАЛИЯ, РУМЫНИЯ, НИДЕРЛАНДЫ, ШВЕЙЦАРИЯ, ШВЕЦИЯ, МЕКСИКА, СЛОВАКИЯ, КОРЕЯ, РЕСПУБЛИКА, ТАИЛАНД, ТАЙВАНЬ (КИТАЙ), ТУНИС, ЮАР, ПОЛЬША, ФИЛИППИНЫ, МАЛАЙЗИЯ.

Вместе с тем, в соответствии с письмом №29036 от 11.09.2022 полученным от ООО «РИКО Рус» официальным импортёром и поставщиком продукции торговой марки RICOH на рынках России, Республики Казахстан и Республики Беларусь, единственной страной происхождения товара Барабана RICOH 601PM500 является ВЬЕТНАМ.»

Считаем решение Заказчика о признании Заявки заявителя несоответствующей требованиям документации необоснованным и незаконным по следующим основаниям.

Так аукцион в электронной форме проводится Заказчиком в соответствии с Федеральным Законом № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Согласно ч. 2,3 ст. 2 Федерального Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1](#) и [3.2 статьи 3](#) настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч.9 ст. 3.2. Федерального Закона № 223-ФЗ Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Федерального Закона № 44-ФЗ В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги,

которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

Аналогичные требования предусмотрены п. 8.12 ПОЛОЖЕНИЕМ О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ НУЖД ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИТАРНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «МОСКОВСКИЙ ОРДЕНА ЛЕНИНА И ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ МЕТРОПОЛИТЕН ИМЕНИ В.И.ЛЕНИНА» (далее – положение о закупках).

Так требования к заявке на участие в электронном аукционе установлены в разделе 3 документации об электронном аукционе.

Согласно п. 3.2. Документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Аналогичные требования установлены в разделе 21 Информационной карты.

Иные требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке документацией не установлены.

Подаявая заявку на участие в электронном аукционе Заявитель руководствовался информацией, полученной от ООО «РИКО Рус» согласно которой, товар, являющийся предметом закупки, производится в следующих странах: ЯПОНИЯ, КИТАЙ, ГЕРМАНИЯ, ИСПАНИЯ, ФРАНЦИЯ, СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО, США, ИТАЛИЯ, РУМЫНИЯ, НИДЕРЛАНДЫ, ШВЕЙЦАРИЯ, ШВЕЦИЯ, МЕКСИКА, СЛОВАКИЯ, КОРЕЯ, РЕСПУБЛИКА, ТАИЛАНД, ТАЙВАНЬ (КИТАЙ), ТУНИС, ЮАР, ПОЛЬША, ФИЛИППИНЫ, МАЛАЙЗИЯ, что и было указано в заявке.

При этом, согласно условиям документации, об электронном аукционе указание страны происхождения товара не является обязанностью участника.

Более того, п. 28 Информационной карты установлены основания для отклонения заявки участника электронного аукциона.

Так согласно пп. 1 п. 28 Информационной карты отклонение заявки допускается в случае непредставления в составе заявки обязательных для предоставления документов и сведений, предусмотренных пунктом 21 Информационной карты, либо наличия в таких документах недостоверных сведений, **за исключением пп.11 п. 21 Информационной карты.**

В соответствии с пп. 11. п. 21 Информационной карты заявка должна содержать наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Таким образом, Заказчик в документации об электронном аукционе прямо предусмотрена невозможность отклонение заявки за непредоставление/

предоставление недостоверных сведений в отношении страны происхождения товара.

Вместе с тем, как указывалось выше в заявке представлена достоверная информация о стране происхождения товара. Ссылку заказчика на письмо ООО «РИКО Рус» считаем несостоятельной ввиду следующего.

Так согласно информации, указанной в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 32211598625 от 07.09.2022 г. Заказчик ссылается на информацию полученную от ООО «РИКО Рус» о том, что единственной страной происхождения товара Барабана RICOH 601PM500 является ВЬЕТНАМ.

Однако, указанное письмо заказчиком не было приложено к протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 32211598625 от 07.09.2022 г.

При этом производитель Товара Ricoh Company Ltd зарегистрирован в Японии.

После начала специальной военной операции на Украине ряд стран, в том числе Япония, ввели экономические санкции в отношении Российской Федерации.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 05.03.2022 N 430-р (ред. от 23.07.2022) «Об утверждении перечня иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц» Япония была включена в перечень недружественных государств.

С 14 марта производитель товара Ricoh Company Ltd прекратил отгрузки товара на территорию Российской Федерации, о чем опубликовал информацию на официальном сайте 14 и 17 марта 2022 года:

https://www.ricoh.com/info/2022/0314_1/

https://www.ricoh.com/info/2022/0317_1/

Федеральным законом от 28.06.2022 № 213-ФЗ "О внесении изменения в статью 18 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены изменения в статью 18 Федерального закона от 8 марта 2022 года № 46-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а именно: дополнив ее частью 3 следующего содержания:

- не является нарушением исключительного права на результаты интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации использование результатов интеллектуальной деятельности, выраженных в товарах (группах товаров), перечень которых устанавливается в соответствии с пунктом 13 части 1 настоящей статьи, а также средств индивидуализации, которыми такие товары маркированы.

Перечень продукции для параллельного импорта утвержден приказом Минпромторга России от 19 апреля 2022 г. N 1532 и в данный перечень включены товары Ricoh.

Таким образом, ООО «РИКО Рус» не является единственным импортером продукции торговой марки Ricoh.

Более того, ООО «РИКО Рус» является представителем Ricoh Company Ltd - резидента недружественного государства, который утратил право единоличного ввоза в РФ товаров под торговой маркой Ricoh.

Информация, указанная в письмах данной организации, является противоречивой и недостоверной и не может являться надлежащим доказательством.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ установлен запрет на совершение действий при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности запрещается создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, а также нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

На основании части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

На основании части 4 статьи 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ антимонопольный орган осуществляет, в том числе, выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов,

о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Просим:

1. Рассмотреть настоящую жалобу.
2. Приостановить заключение Договора.
3. Провести проверку по факту нарушений, и выдать обязательное предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Документ подтверждающий полномочия на подписание настоящей жалобы
2. Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 32211598625 от 07.09.2022 г.
3. Письмо ООО «РИКО Рус»
4. Копия Заявки на участие в электронном аукционе 32211598625
5. Перевод информации о прекращении поставок в РФ, размещенной на сайте Ricoh Company Ltd

Генеральный директор
ООО «Дельта Копирс»