

Руководителю Московского УФАС
России Ханяну А.Э.
г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.
1 (вход со стороны Боярского переулка)
107078

Продавец: Казённое предприятие
города Москвы «Управление
гражданского строительства»

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) **продавца** при проведении аукциона на право заключения договора

1. Продавец

Наименование: Казённое предприятие города Москвы «Управление гражданского строительства»

Место нахождения: 125375, г. Москва, ул. Тверская, д. 7

Почтовый адрес: 125375, г. Москва, ул. Тверская, д. 7

Сайт: www.kpugs.ru

2. Организатор торгов

Наименование: Департамент города Москвы по конкурентной политике

Место нахождения: 107045, г. Москва, Печатников пер., д. 12

Почтовый адрес: 107045, г. Москва, Печатников пер., д. 12

Сайт: www.mos.ru/tender/

3. Оператор

Наименование Оператора АО «Единая электронная торговая площадка»

Адрес сайта электронной площадки www.roseltorg.ru

4. Предмет договора:

Купля-продажа жилого помещения: 1-комнатная квартира по адресу: г. Москва, Маршала Рокоссовского бульвар, д. 6, корп. 1, кв. 1446

5. Участник размещения заказа (заявитель): Гритчин Антон Сергеевич

Адрес: г. Раменское, ул. Десантная 17-401, 140104, тел. +7-925-001-9935, e-mail: sysop1937@mail.ru

6. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

<https://www.roseltorg.ru/>

Ссылка: <https://www.roseltorg.ru/procedure/COM10092000087>

Процедура: СОМ10092000087 «Аукцион в электронной форме на право заключения договора купли-продажи жилого помещения: 1-комнатная квартира по адресу: г. Москва, Маршала Рокоссовского бульвар, д. 6, корп. 1, кв. 1446

7. Обжалуемые действия

оператора электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» (АО ЕЭТП) продавца Казённое предприятие города Москвы «Управление гражданского строительства» организатора торгов - Департамент города Москвы по конкурентной политике

8. Доводы жалобы:

12 «октября» 2020 года мною была подана заявка на участие в процедуре СОМ10092000087 «Аукцион в электронной форме на право заключения договора купли-продажи жилого помещения: 1-комнатная квартира по адресу: г. Москва, Маршала Рокоссовского бульвар, д. 6, корп. 1, кв. 1446», заявке присвоен номер 17, на счету электронной площадки произведено блокирование средств на обеспечение заявки в размере 153 182,90 руб., с начальной (минимальной) цены договора 7 659 145,00 рублей.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме на право заключения договора купли-продажи жилого помещения: 1-комнатная квартира по адресу: г. Москва, маршала Рокоссовского бульвар, д. 6, корп. 1, кв. 1446 № СОМ10092000087-1 от 16.10.2020 участник, подавший заявку №17 был признан участником аукциона и допущен к участию в аукционе (Приложение 1).

В соответствии с Документацией об аукционе в электронной форме на право заключения договора купли-продажи объекта, закрепленного за Казенным предприятием города Москвы «Управление гражданского строительства» на праве оперативного управления к процедуре № СОМ10092000087, размещенной на странице <https://www.roseltorg.ru/procedure/COM10092000087> (Приложение 2), установлены следующие сроки проведения аукциона:

- Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе (по московскому времени) до 10:00 13.10.2020 г.
- Дата и время рассмотрения заявок на участие в аукционе (по московскому времени) с 10:00 14.10.2020 г.
- Дата и время проведения аукциона (по московскому времени): в 10:00 20.10.2020 г.

Порядок проведения аукциона также определен в документации: *к участию в аукционе допускаются только Претенденты (Представители Претендентов), признанные Участниками аукциона, в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе.*

Аукцион в электронной форме проводится на ЭТП в день и время, указанные в Извещении о проведении аукциона в электронной форме.

Аукцион проводится путем повышения Участниками начальной (минимальной) цены Договора, установленной в Извещении о проведении аукциона, на «шаг» аукциона».

Порядок подачи предложений Участниками аукциона устанавливается регламентом ЭТП.

В течение 10 (десяти) минут со времени начала проведения аукциона участникам предлагается подать предложение о цене Договора. В случае, если в течение указанного времени поступило предложение о цене Договора, то время для представления следующих предложений об увеличенной на «шаг» аукциона цене Договора устанавливается 10

*(десять) минут со времени представления каждого предложения. Время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене Договора, обновляется автоматически, с помощью программных и технических средств ЭТП, обеспечивающих проведение аукциона, после каждого поданного предложения о цене Договора. Если в течение 10 (десяти) минут после начала проведения аукциона ни один из Участников аукциона не подал предложение о цене Договора или после представления последнего предложения о цене Договора следующее предложение не поступило, аукцион с помощью программно-аппаратных средств ЭТП завершается. **Победителем аукциона признается Участник, предложивший наиболее высокую цену договора.***

Аукцион считается завершённым с момента размещения на ЭТП протокола проведения аукциона, либо протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе – в случае допуска к участию в аукционе единственного участника аукциона.

В течение 2 (двух) рабочих дней с момента размещения на ЭТП протокола проведения аукциона, Продавец направляет Победителю аукциона уведомление о месте и периоде подписания Договора.

Участник аукциона считается надлежаще уведомленным о возникновении права заключения Договора, а также иных решениях аукционной комиссии, с момента размещения на ЭТП протокола проведения аукциона либо протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе – в случае допуска к участию в аукционе единственного участника аукциона.

Также, в соответствии с п. 15.3.15 с «Положения о продаже объектов, закрепленных за Казённым предприятием города Москвы «Управление гражданского строительства» на праве оперативного управления Утверждено приказом КП «УГС» № 166-19/п от «24» июня 2019 года» (далее, - Положение о продаже) (Приложение 3) предусмотрено, что **«победителем аукциона признается Участник, предложивший наиболее высокую цену Договора. В случае, если Участником аукциона предложена цена Договора, равная цене, предложенной другим участником такого аукциона, лучшим признается предложение о цене Договора, поступившее раньше».**

В соответствии с п. 15.3.14. Положения о продаже (Приложение 3) «в течение 1 (одного) часа после завершения аукциона Оператор ЭТП размещает на ЭТП протокол проведения аукциона и направляет Организатору торгов соответствующее уведомление.

«20» октября 2020 г. в течение установленного времени (1 час) на internet странице с процедурой СОМ10092000087 был размещен Протокол проведения аукциона в электронной форме (Приложение 4), в соответствии с которым, ценовое предложение участника №17 было подано 20-10-2020 11:11:21 [GMT +3] в размере 8 256 558.31 рублей, участником №8 аналогичное ценовое предложение в размере 8 256 558.31 рублей было подано на 14 секунд позже, а именно 20-10-2020 11:11:35 [GMT +3]. Торги были остановлены после истечения 10 минут с момента подачи последнего ценового предложения участника №17, как указано в протоколе проведения аукциона дата и время окончания аукциона: 20-10-2020 11:21:21 [GMT +3].

Дополнительно, пунктом 5.1.12 Руководства пользователя «Системы проведения процедур закупок в электронной форме (Коммерческие закупки)», размещенным на сайте goseltorg.ru, время приема предложений составляет фиксированный период, указанный в извещении о проведении процедуры закупки, начиная от начала торгов, и до истечения срока подачи предложений о цене контракта, а также тот же период после поступления последнего предложения о цене контракта. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более низкой/высокой цене контракта не поступило, торги автоматически были завершены. Таким образом, у всех участников аукциона была возможность подать новое ценовое предложение в течение 10 минут, а именно до 20-10-2020 11:21:21 [GMT +3], однако, предложений в течение установленного времени не было подано.

Далее в соответствии с Положением о продаже (Приложение 3), протокол проведения аукциона, сформированный Оператором ЭТП (Приложение 4), рассматривается

Аукционной комиссией. На основании результатов рассмотрения итогов аукциона формируется **протокол итогов проведения аукциона**, который подписывается всеми присутствующими членами Аукционной комиссии в день рассмотрения итогов проведения аукциона и размещается Организатором торгов на ЭТП и официальном сайте в течение 1 (одного) рабочего дня со дня его подписания. **В течение 1 (одного) рабочего дня с момента размещения протокола проведения аукциона на ЭТП, Продавец размещает информацию об итогах проведения аукциона на сайте Продавца, в АИС УИД и иных сайтах в сети «Интернет» (при необходимости)**». Данная норма также содержится в **п. 27 ст. 3.4.** Особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки...ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Таким образом, на электронной площадке на странице процедуры СОМ10092000087 21 «октября» 2020 года был размещен «Протокол проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора купли-продажи жилого помещения: 1-комнатная квартира по адресу: г. Москва, Маршала Рокоссовского бульвар, д. 6, корп. 1, кв. 1446 № СОМ10092000087-2 Дата 21.10.2020», победителем аукциона (присвоен первый порядковый номер) признан участник № 17, предложивший наибольшую цену договора 8 256 558,31 рублей, так как это предусмотрено п. 26 ст. 3.4. Особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.08.2020). Т. е. результаты торгов были рассмотрены аукционной комиссией продавца и был определен победитель.

В течение 2-х дней после публикации я ожидал поучить информацию от продавца Казённое предприятие города Москвы «Управление гражданского строительства» уведомление о месте и периоде подписания Договора, однако в установленные сроки такого уведомления я не получил, а по результатам телефонного разговора от «23» октября 2020 г. с представителем продавца я получил информацию, о том, что уведомление мне не будет направлено, так как конкурс еще не завершен.

В подтверждение этому, 22 «октября» 2020 я получил уведомление от ЕЭТП (АО «Единая электронная торговая площадка») по процедуре № СОМ10092000087 на мой email о том, что *«по причине DDoS-атаки в момент проведения АО "ЕЭТП" аукциона СОМ10092000087 (Купля-продажа жилого помещения: 1-комнатная квартира по адресу: г. Москва, Маршала Рокоссовского бульвар, д. 6, корп. 1, кв. 1446), с целью разработки и установки программного обеспечения для предотвращения аналогичных атак, а также обеспечения равных прав и возможностей участников аукциона, торги перенесены на 29.10.2020 10.00 (мск времени). Торги продолжатся с последнего ценового предложения.»*

Следовательно, изменяются условия проведения конкурса: дата, непрерывность (а именно, (1) 10 минут со времени начала проведения аукциона участникам предлагается подать предложение о цене, (2) торги проводятся 2 дня 20.10.2020 и 29.10.2020), а также изменена начальная цена.

Представленные основания в виде **«разработки и установки программного обеспечения для предотвращения аналогичных атак, а также продолжение торгов с последнего ценового предложения»** не предусмотрено никаким процедурами и действующим законодательством РФ. Положением о продаже в п. 15.3.11. установлено, что оператор ЭТП обязан обеспечить возможность подачи Участниками предложений о цене Договора, непрерывность проведения аукциона, **надежность функционирования программных и технических средств**, используемых для проведения аукциона, а также

выполнение иных действий, предусмотренных Положением, независимо от времени окончания аукциона.

Из сообщения по email можно сделать вывод, что программное обеспечение оператора ЭТП тестируется по действующим торгам при этом денежные средства, переданные Участниками закупки в качестве обеспечения, находятся незаконно у оператора ЭТП, что можно расценивать как неосновательное обогащение согласно ст. 1102 ГК РФ.

В дополнение к вышеуказанному, считаю, что АО «Единая электронная торговая площадка» своими действиями также нарушает п. 13 Статья 24.1. Особенности проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур ФЗ №44 от 05.04.2013 N 44-ФЗ (постановление Правительства РФ от 8 июня 2018 г. №656 «О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждению соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки»), а также п.2 статьи 24.1 Закона о контрактной системе Правительством РФ устанавливаются, в том числе единые требования к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок) в части:

- обеспечения непрерывности проведения электронных процедур (оператор сам решил продолжить аукцион с последнего ценового предложения, а не с начальной цены),
- надежности функционирования программно-аппаратных средств, используемых для их проведения (подтверждено в письме по email),
- равный доступ участников закупок к участию в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах,
- неизменность подписанных усиленной электронной подписью документов.

В соответствии с разделом 3 Регламента процесса размещения заказов и предложений, все документы публикуемые от имени Продавца, Участника или Организатора торгов на сайте ЭТП верифицированы электронно-цифровой подписью лица, от которого такие документы размещаются на ЕЭТП, таким образом, юридический факт признания участника №17 победителем процедуры СОМ10092000087 является состоявшимся, т.к. решение аукционной комиссии уже вынесено и любой пересмотр итогов должен происходить в соответствии с законодательством РФ. Также п. 15.3.16 Положения о продаже гласит, что аукцион считается завершенным с момента размещения на ЕЭТП протокола проведения аукциона, либо протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе – в случае допуска к участию в аукционе единственного Участника аукциона. Т.е. изменение или признание недействительным результатов торгов, ровно как и перенос торгов на 7 календарных дней с изменением начальной (минимальной) цены, после формирования **решения аукционной комиссии незаконное**, т.к. не соответствует положению о Проведении торгов и статьи 3.4. ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ и нарушает права участников аукциона на честную конкуренцию.

Так как последующие действия продавца Казённого предприятия города Москвы «Управление гражданского строительства» и организатора торгов Департамента города Москвы по конкурентной политике закреплены в п. 15.3.18. «Положения о продаже объектов, закрепленных за Казённым предприятием города Москвы «Управление гражданского строительства» на праве оперативного управления Утверждено приказом КП «УГС» № 166-19/п от «24» июня 2019 года» (Приложение 3) и включают в себя **направление победителю аукциона уведомление о месте и периоде подписания Договора в течение 2-х дней с даты публикации протокола аукциона** (Приложение 5). На «25» октября 2020 г. протокол об отмене результатов торгов от «20» октября 2020 г. по

процедуре № СОМ10092000087 отсутствует. В связи с этим, отсутствие уведомления расцениваю как **уклонение от заключения договора**, и считаю, что такие действия нарушают п. 447 ГК РФ, а также ч. 2 ст. 3 Закона №223-ФЗ, т.е. нарушают мои права на честную конкуренцию как Участника и Победителя закупки.

ПРОШУ

1. Признать жалобу физического лица Гритчина Антона Сергеевича обоснованной в части нарушения порядка проведения Аукциона в электронной форме.
2. Действия Продавца о переносе сроков и порядка проведения аукциона признать незаконными, так как они противоречат Протоколу проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора купли-продажи жилого помещения: 1-комнатная квартира по адресу: г. Москва, Маршала Рокоссовского бульвар, д. 6, корп. 1, кв. 1446 № СОМ10092000087-2 Дата 21.10.2020, а также Документация об аукционе в электронной форме на право заключения договора купли-продажи объекта, закрепленного за Казенным предприятием города Москвы «Управление гражданского строительства» на праве оперативного управления.
3. Продавца Казённого предприятия города Москвы «Управление гражданского строительства» и организатора торгов Департамента города Москвы по конкурентной обязать отменить решение об одностороннем отказе от заключения договора и заключить контракт с победителем в соответствии с решением аукционной комиссии по Протоколу проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора купли-продажи жилого помещения: 1-комнатная квартира по адресу: г. Москва, Маршала Рокоссовского бульвар, д. 6, корп. 1, кв. 1446 № СОМ10092000087-2 Дата 21.10.2020.

1. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме на право заключения договора купли-продажи жилого помещения: 1-комнатная квартира по адресу: г. Москва, маршала Рокоссовского бульвар, д. 6, корп. 1, кв. 1446 № СОМ10092000087-1 от 16.10.2020, на 1 листе (размещен на internet странице с процедурой № СОМ10092000087 <https://www.roseltorg.ru/procedure/COM10092000087>)
2. Документация об аукционе в электронной форме на право заключения договора купли-продажи объекта, закрепленного за Казенным предприятием города Москвы «Управление гражданского строительства» на праве оперативного управления к процедуре № СОМ10092000087, на 11 листах (размещена на internet странице с процедурой № СОМ10092000087 <https://www.roseltorg.ru/procedure/COM10092000087>)
3. Положение о продаже объектов, закрепленных за Казённым предприятием города Москвы «Управление гражданского строительства» на праве оперативного управления Утверждено приказом КП «УГС» № 166-19/п от «24» июня 2019 года», на 21 листе (размещена на internet странице с процедурой № СОМ10092000087 <https://www.roseltorg.ru/procedure/COM10092000087>)
4. Протокол проведения аукциона в электронной форме, на 1 листе (размещен на internet странице с процедурой № СОМ10092000087 <https://www.roseltorg.ru/procedure/COM10092000087>)
5. Протокол проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора купли-продажи жилого помещения: 1-комнатная квартира по адресу: г. Москва, Маршала Рокоссовского бульвар, д. 6, корп. 1, кв. 1446 № СОМ10092000087-2 Дата 21.10.2020, на 1 листе (размещен на internet странице с процедурой № СОМ10092000087 <https://www.roseltorg.ru/procedure/COM10092000087>)
6. Письмо об отмене результатов от ЕЭТП (получено по email) на 1 листе.