



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«БИЗНЕС–ТРЕЙД»

ОГРН/ИНН1046300662000/6317049983, 443022, г. Самара, Заводское шоссе д.14 офис 35. e-mail: bt163@bk.ru

25_07_23 № 23

Куда: Управление ФАС РФ по Самарской области
Место нахождения, почтовый адрес: 443010,
г. Самара, ул. Ерошевского, 3 а, каб. 442
Номер контактного телефона: 8 (846) 200-15-36

Заказчик: государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Самарской области «Строительно-энергетический колледж (образовательно-производственный кампус) им. П. Мачнева» (сокращенное наименование - ГАПОУ «СЭК им. П. Мачнева»)

Адрес местонахождения Заказчика: 443091 г. Самара, ул. Ташкентская, д. 88.

Почтовый адрес Заказчика: 443091 г. Самара, ул. Ташкентская, д. 88.

Контактное лицо: Саранцев Николай Владимирович

Телефон: 8-927-005-26-63

Адрес электронной почты: so_sekm@samara.edu.ru

Заявитель: ООО «Бизнес-Трейд»

Адрес места нахождения: 443022, г. Самара,

Заводское шоссе, 14, офис 35

Адрес электронной почты: bt163@bk.ru

Номер контактного телефона: 89198005420

ЖАЛОБА НА НЕЗАКОННЫЕ ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА, КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК.

Извещение и документация о проведении открытого конкурса в электронном виде № 32312552162 были размещены 14.07.2023 в Единой информационной системе в сфере закупок.

Наименование объекта закупки: Капитальный ремонт общежития ГАПОУ «СЭК им. П. Мачнева» по адресу: г.Самара, пр-кт Карла Маркса, 231а

Реестровый номер извещения 32312552162

Способ размещения закупки Открытый конкурс в электронной форме (многоэтапный)

Начальная максимальная Цена контракта: 43 852 180, 00 (сорок три миллиона восемьсот пятьдесят две тысячи сто восемьдесят) рублей 00копеек, включая НДС.

Дата и время начала подачи заявок: 04.07.2023 г., с момента публикации извещения.

Дата и время окончания подачи заявок: 24.07.2023 г. 08:00 (МСК)

Дата и время открытия доступа к заявкам: 24. 07.2023 г. 08:00 (МСК)

Дата и время рассмотрения заявок 24.07.2023 г. с 08:00-15:00 (МСК)

Дата и время проведения электронного аукциона, проводимого среди участников конкурса,



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«БИЗНЕС–ТРЕЙД»

ОГРН/ИНН1046300662000/6317049983, 443022, г. Самара, Заводское шоссе д.14 офис 35. e-mail: bt163@bk.ru

допущенных до данного этапа: 25.07.2023 г. в 08:00 (МСК)
Дата и время подведения итогов: 25. 07.2023 г. с 11:00-15:00 (МСК)

Доводы жалобы:

14.07.2023г. в единой информационной системе было размещено извещение № **32312552162** на выполнение работ по Капитальный ремонт общежития ГАПОУ «СЭЖ им. П. Мачнева» по адресу: г.Самара, пр-кт Карла Маркса, 231а

Документация по конкурсу в электронной форме многоэтапный доступна по ссылке:
<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/documents.html?noticeInfoId=15518900>

Заказчиком в п.22 документации о проведении открытого конкурса в электронной форме был указан следующий порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке:

Критерии	Величина значимости критериев оценки, %
Стоимостной критерий: «Цена договора».	50
Нестоимостной критерий – «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».	50
Всего:	100

...

1.4. Оценка заявок по стоимостному критерию: «Цена договора»

Количество баллов, присуждаемых по критериям оценки "цена договора" определяется по формуле:

$$R_{ai} = ((A_{\max} - A_i) / A_{\max}) * 100 * 50\%$$

где A_{\max} – начальная (максимальная) цена договора, установленная в конкурсной документации, A_i – цена, предложенная i -м участником закупки.

1.5. Оценка по нестоимостным критериям (показателям):

Под нестоимостным критерием «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» понимаются показатели:

Баллы	Содержание предложения участника и особенности оценки
100	- Наличие компетенций по выполнению строительных работ более 9 лет - Наличие сертифицированной системы менеджмента качества в области строительства и/или капитального ремонта

	<ul style="list-style-type: none">- Наличие 10 и более благодарственных писем- Наличие исполненных контрактов или договоров с аналогичным предметом: не менее одного с ценой, не менее НМЦ настоящей закупки, не менее трех с ценой не менее 25% от НМЦ настоящей закупки и не менее пяти, требующих для своего исполнения наличия допуска СРО.
75	<ul style="list-style-type: none">- Наличие компетенций по выполнению строительных работ более 6 лет- Наличие сертифицированной системы менеджмента качества в области строительства и/или капитального ремонта- Наличие 8 и более благодарственных писем- Наличие исполненных контрактов или договоров с аналогичным предметом: не менее одного, с ценой не менее 75% от НМЦ настоящей закупки, не менее двух с ценой не менее 25% от НМЦ настоящей закупки и не менее четырех, требующих для своего исполнения наличия допуска СРО.
50	<ul style="list-style-type: none">- Наличие компетенций по выполнению строительных работ более 3 лет- Наличие сертифицированной системы менеджмента качества в области строительства и/или капитального ремонта- Наличие 6 и более благодарственных писем- Наличие исполненных контрактов или договоров с аналогичным предметом: не менее одного, с ценой не менее 50% от НМЦ настоящей закупки, не менее одного с ценой не менее 25% от НМЦ настоящей закупки и не менее трех, требующих для своего исполнения наличия допуска СРО.
25	<ul style="list-style-type: none">- Наличие компетенций по выполнению строительных работ более 1 года.- Наличие сертифицированной системы менеджмента качества в области строительства и/или капитального ремонта- Наличие 4 и более благодарственных писем- Наличие исполненных контрактов или договоров с аналогичным предметом: не менее двух, требующих для своего исполнения наличия допуска СРО.
0	Отсутствие компетенций

Для присвоения соответствующего балла у участника должны присутствовать все компетенции одновременно, при отсутствии какой-либо компетенции соответствующий балл не может быть присвоен.

Для подтверждения информации в предложении участника по критерию им должны быть представлены копии соответствующих документов, выданных третьими лицами. Срок наличия компетенции участника в области работ по строительству и/или капитальному ремонту подтверждается датой включения в реестр членов СРО в соответствующей области; иные содержащиеся в заявке факты, подтверждаются копиями соответствующих сертификатов и копиями документов, ссылками на реестровые номера заключенных контрактов; копиями заключенных и исполненных договоров, благодарственные письма учитываются только при наличии в них информации о организации, вынесшей такую благодарность, подписи уполномоченного лица, указания на участника закупки, несколько благодарственных писем от одного заказчика учитываются как одно письмо. Для целей оценки, принимаются заключенные и исполненные в качестве генерального подрядчика: государственные или муниципальные контракты, в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ; договоры, в соответствии с Законом 223-ФЗ; при этом контракты или договоры должны быть исполнены в течение 5 лет предшествующих публикации извещения о закупке; контрактами или договорами, требующими для своего исполнения допуска СРО, являются контракты или договоры на строительство,



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«БИЗНЕС–ТРЕЙД»

ОГРН/ИНН1046300662000/6317049983, 443022, г. Самара, Заводское шоссе д.14 офис 35. e-mail: bt163@bk.ru

реконструкцию или капитальный ремонт, с ценой с учетом требований установленных ч.2.1. ст.52 Градостроительного кодекса РФ.

Совокупная значимость всех критериев	100 %
Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов заявки по каждому критерию оценки, установленному в конкурсной документации: $R_i = R_{ai} + R_{ci}$ По результатам расчета итогового рейтинга для каждой заявки им присуждаются порядковые номера. Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер. Последующие номера присваиваются Заявкам по мере уменьшения их итогового рейтинга. При равных итоговых рейтингах нескольких Заявок меньший номер присваивается заявке, которая была подана участником конкурса раньше других. Победителем конкурса признается участник конкурса, предложивший лучшие условия исполнения договора и заявке на участие, в конкурсе которого присвоен первый порядковый номер.	

25.07.2023. на сайте <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/protocol223/document-info.html?protocolInfold=17698565> был размещен протокол квалификационного отбора участников от 24.07.2023 № 32312552162

На заседании комиссии присутствовали:

Член комиссии	Роль
Бочков Владимир Иванович	Председатель комиссии
Барнашева Светлана Юрьевна	Член комиссии
Осипов Олег Олегович	Член комиссии
Саранцев Николай Владимирович	Член комиссии
Шурховецка Оксана Викторовна	Член комиссии
Юлаева Светлана Юрьевна	Секретарь

Согласно протоколу заседания комиссии от 24.07.2023г. заявка ООО «Бизнес-Трейд» №729795 была признана соответствующей требованиям документации и допущена к участию в электронном конкурсе.

При принятии комиссией решения заявке ООО «Бизнес-Трейд» №729795 (п/п 2) было по результатам Квалификационного отбора участников конкурса и оценка заявок по неценовому критерию оценки – присвоено 75 баллов.

В качестве обоснования принятого Решения комиссией было указано следующее:

ООО Бизнес-Трейд

100	Наличие компетенций по выполнению строительных работ более 9 лет	есть
-----	--	------

	Наличие сертифицированной системы менеджмента качества в области строительства и/или капитального ремонта	есть
	Наличие 10 и более благодарственных писем	есть 9 (представлено 13, но 2 письма представлено от жильцов дома, одно от администрации Ленинского ВГР не в связи с выполненными строительными работами а в связи с днем строителя, одно представлено от Совета ветеранов)
	Наличие исполненных контрактов или договоров с аналогичным предметом: не менее одного с ценой, не менее НМЦ настоящей закупки, не менее трех с ценой не менее 25% от НМЦ настоящей закупки и не менее пяти, требующих для своего исполнения наличия допуска СРО.	Представлены сведения и документы по контрактам: более одного с ценой более нмцк (70 млн МДОУ №123 и 65 млн МДОУ №3, 68 млн дс181 и пр) есть информация и документы по трем с ценой 25% от НМЦ (70 млн, 65 млн и 68 млн + 32,2 ГБОУ СОШ Ставр район) и более 5 с СРО)
75	- Наличие компетенций по выполнению строительных работ более 6 лет	
	- Наличие сертифицированной системы менеджмента качества в области строительства и/или капитального ремонта	
	Наличие 8ми и более благодарственных писем	есть 9 (представлено 13, но 2 письма представлено от жильцов дома, одно от администрации Ленинского ВГР не в связи с выполненными строительными работами а в связи с днем строителя, одно представлено от Совета ветеранов)

	- Наличие исполненных контрактов или договоров с аналогичным предметом: не менее одного, с ценой не менее 75% от НМЦ настоящей закупки, не менее двух с ценой не менее 25% от НМЦ настоящей закупки и не менее четырех, требующих для своего исполнения наличия допуска СРО.	
50	- Наличие компетенций по выполнению строительных работ более 3 лет	
	- Наличие сертифицированной системы менеджмента качества в области строительства и/или капитального ремонта	
	Наличие 6 и более благодарственных писем	
	- Наличие исполненных контрактов или договоров с аналогичным предметом: не менее одного, с ценой не менее 50% от НМЦ настоящей закупки, не менее одного с ценой не менее 25% от НМЦ настоящей закупки и не менее трех, требующих для своего исполнения наличия допуска СРО.	
25	- Наличие компетенций по выполнению строительных работ более 1 года.	
	- Наличие сертифицированной системы менеджмента качества в области строительства и/или капитального ремонта	



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«БИЗНЕС–ТРЕЙД»

ОГРН/ИНН1046300662000/6317049983, 443022, г. Самара, Заводское шоссе д.14 офис 35. e-mail: bt163@bk.ru

	Наличие 4 и более благодарственных писем	
	- Наличие исполненных контрактов или договоров с аналогичным предметом: не менее двух, требующих для своего исполнения наличия допуска СРО.	
0	Отсутствие компетенций	

ООО «Бизнес-Трейд» считает что, Конкурсной комиссией необоснованно поставлено, по результатам первого этапа, ООО «Бизнес-Трейд»- 75 баллов, а не 100 баллов. ООО «Бизнес-Трейд» считает, что заказчиком при проведении данной закупки нарушены следующие нормы: пункт 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках, пункт 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Свою позицию ООО «Бизнес-Трейд» аргументирует следующим:

В составе заявки поданной 21.07.2023г. ООО «Бизнес-Трейд» было приложено 13 благодарственных писем. При оценке комиссией не было принято 2 письма от жильцов дома, одно от администрации Ленинского ВГР не в связи с выполненными строительными работами а в связи с днем строителя, одно представлено от Совета ветеранов.

ООО «Бизнес-Трейд» считает, что комиссией необоснованно не были приняты к оценке письмо от администрации Ленинского ВГР и от Совета ветеранов района Бескудниковский г. Москвы. Свою позицию ООО «Бизнес-Трейд» обосновывает следующим:

1. Согласно конкурсной документации «благодарственные письма учитываются только при наличии в них информации о организации, вынесшей такую благодарность».

Вышеуказанные письма содержат информацию о организации, вынесшую такую благодарность, а именно:

- Администрация Ленинского внутригородского района г.о. Самара. Данное учреждение является – организацией.

- Совет Ветеранов района Бескудниковский г. Москвы. Совет ветеранов района Бескудниково является структурным подразделением Московской городской общественной организации пенсионеров, ветеранов войны, труда Вооруженных Сил и правоохранительных органов (ИНН 7714009587). Печать, которой засвидетельствовано данное благодарственное письмо эту информацию отражает. Т.е. данное письмо было предоставлено организацией, которая имеет статус общественной. Полная информация размещена на сайте: <https://www.mgsv.moscow/>



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«БИЗНЕС–ТРЕЙД»

ОГРН/ИНН1046300662000/6317049983, 443022, г. Самара, Заводское шоссе д.14 офис 35. e-mail: bt163@bk.ru

Согласно уставу, размещенному на сайте <https://www.mgsv.moscow/o-sovete-veteranov/30-ustav> статьи 5. «Организация ветеранов» является юридическим лицом с момента государственной регистрации. Может открывать расчетный, валютный и иные счета в банках, имеет печать, штампы, бланки со своим наименованием и другие необходимые атрибуты, в том числе символику, гимн, знаки, флаг, вымпелы, учреждает собственные средства массовой информации.

Учитывая вышеуказанное, данные письма соответствуют требованиям установленным Заказчиком – содержат наименование организации их выдавших.

2. При обосновании заказчиком причины не принятия к оценке благодарственного письма от Администрации Ленинского внутригородского района г.о. Самара, заказчик указал также следующее: «не в связи с выполненными строительными работами, а в связи с днем строителя». С данным обоснование ООО «Бизнес-Трейд» несогласно, ввиду следующего:

- Из содержания требований, указанных в конкурсной документации, не следует, что данные благодарственные письма должны содержать благодарность именно в отношении работ. Обязательное требование – это чтобы в них было указание на участника закупки. В конкурсной документации указано следующее: «Для подтверждения информации в предложении участника по критерию им должны быть представлены копии соответствующих документов, выданных третьими лицами... благодарственные письма учитываются только при наличии в них информации о организации, вынесшей такую благодарность, подписи уполномоченного лица, указания на участника закупки, несколько благодарственных писем от одного заказчика учитываются как одно письмо. Учитывая данные обстоятельства данное письмо должно быть принято заказчиком к оценке.

- благодарственное письмо от Администрации Ленинского внутригородского района г.о. Самара содержало информацию не только по случаю дня строителя, а также за участие в подготовке к Чемпионату мира по футболу 2018г. А так как у ООО «Бизнес-Трейд» основной вид деятельности – строительство, значит ООО «Бизнес-Трейд» выполняло ряд СМР при подготовке к ЧМ по футболу 2018г.

Учитывая данные обстоятельства ООО «Бизнес-Трейд» считает, что Заказчик необоснованно по критерию **«Качество услуг и (или) квалификация участника конкурса в электронной форме» было поставлено – 75 баллов, а не 100 баллов.**

В соответствии с п. 1, 2, 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами *информационная открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.*

Как следует из определения Верховного Суда РФ от 31.07.2017 по делу N А40-3315/2016, в целях создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке

товаров, работ и услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, а также, наряду с изложенным, в целях развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, Законом о закупках закреплены основные принципы и положения закупки товаров, работ, услуг.

При этом Закон о закупках не содержит конкретных правил и критериев относительно требований, устанавливаемых заказчиком к участникам закупки. Осуществляя организацию и проведение закупки, заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (часть 1 статьи 2 Закона о закупках).

В частности, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупок) и условия их применения устанавливаются заказчиками самостоятельно путем принятия положения о закупке, предусматривающего проведение закупки как в форме конкурса и аукциона, так и иными способами.

Согласно части 2 статьи 1 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок.

Таким образом, заказчикам предоставлено право сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления деятельности, установив при необходимости дополнительные требования к участникам закупки. Данное право на разработку и утверждение Положения о закупке согласуется с целями и задачами Закона о закупках, направленными в первую очередь на выявление в результате закупочных процедур лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, удовлетворения потребности заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

В соответствии с пунктом 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

При определении указанных условий заказчику следует руководствоваться принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (пункт 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

"Неизмеряемые требования" - это требования, которые не могут быть в достаточной степени точно определены (подсчитаны, измерены) и документально зафиксированы (подтверждены) и не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупки.

Также ООО «Бизнес-Трейд» хотело бы отметить, то обстоятельство, что Заказчик необъективно осуществляет оценку поданных заявок, в целях, чтобы контракт был заключен именно с ООО ССК «Монолит». То, что Заказчик создает условия, только для выигрыша в строительных работах ООО ССК «Монолит» говорит и то, что данный подрядчик неоднократно был участником закупок у данного заказчика начиная с 2020г. и как минимум в 3-х закупках он был признан победителем (количество указано с учетом данного конкурса) (извещение №32009059191, извещение № 32312089557 и данный конкурс). О наличии заинтересованности Заказчика именно в этом подрядчике указываю также результаты конкурса по извещению № 32312407305, который был отменен по решению УФАС по Самарской области. Совокупность данных обстоятельств указывает на возможный сговор между участником закупки и заказчиком.



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«БИЗНЕС–ТРЕЙД»

ОГРН/ИНН1046300662000/6317049983, 443022, г. Самара, Заводское шоссе д.14 офис 35. e-mail: bt163@bk.ru

Пунктами 1, 2 и 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлены запреты на осуществление организатором обязательных процедур, конкурентных закупок или заказчиком действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, включая запреты на координацию деятельности участников, создание преимущественных условий участия для отдельных ее участников (в том числе посредством открытия доступа к информации), нарушение порядка определения победителя.

ООО «Бизнес-Трейд» полагает, что указанные действия могут быть признаны нарушением антимонопольного законодательства, Закона о закупках в связи с тем, что они привели к необоснованному ограничению конкуренции, созданию неоправданных барьеров хозяйствующим субъектам при реализации ими права на участие в конкурентных процедурах закупки.

На основании вышеизложенного, в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и порядком по рассмотрению жалоб, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть данную жалобу и признать ее обоснованной.
2. Приостановить заключение договора (контракта), до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Приостановить определение победителя.
4. Отменить принятые Заказчиком, организатором закупки следующие протоколы: *протокол квалификационного отбора участников от 24.07.2023г. № 32312552162 и итоговый протокол, если он будет к моменту рассмотрения жалобы.*
5. Обязать комиссию Заказчика принять новый *протокол квалификационного отбора участников и итоговый протокол подведения итогов.*
6. В случае наличия нарушений, допущенных Заказчиком, выдать предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Решение о назначении Слепых С.С. директором № 6 от 02.11.2015г.
2. Решение о продлении полномочий Слепых С.С. № 15 от 02.11.2020г.
3. Протокол от 24.07.2023 № 32312552162 с приложением.

Директор

С.С. Слепых