

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

Исх. № б/н от «06» марта 2020 г.

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА**

**1. ЗАКАЗЧИК/ОРГАНИЗАЦИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩАЯ РАЗМЕЩЕНИЕ  
ЗАКУПКИ: ФОНД КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ ГОРОДА  
МОСКВЫ**

Почтовый адрес: 129090, г. Москва, проспект Мира, д.9, стр. 1

Место нахождения: 129090, г. Москва, проспект Мира, д.9, стр. 1

Ответственное должностное лицо: Куприянов Александр Сергеевич

Адрес электронной почты: ks-fkr@dom.mos.ru

Номер контактного телефона: +7 (495) 620-20-00 (доб. 10733)

Факс: отсутствует

**2. Фамилии, имена, отчества членов аукционной комиссии Заказчика, чьи действия  
обжалуются:**

Заместитель генерального директора ФКР Москвы – Агеев В.О.

**3. Участник закупки (Заявитель жалобы): Общество с ограниченной ответственностью  
«МЕГАПОЛИС»**

Юридический адрес: 117418, г. Москва, ул. Зюзинская, д. 6, корп. 2, эт. 2, пом. XIV, ком. 30

Фактический адрес: 117418, г. Москва, ул. Зюзинская, д. 6, корп. 2, эт. 2, пом. XIV, ком. 30

Почтовый адрес: 117418, г. Москва, ул. Зюзинская, д. 6, корп. 2, эт. 2, пом. XIV, ком. 30

ИНН 7727403380

КПП 772701001

ОГРН 5187746029125

Контактное должностное лицо: Генеральный директор ООО «МЕГАПОЛИС» - Баскаков  
Иван Александрович

Контактный телефон: +7 (903) 500-39-55

Адрес электронной почты: i.baskakov@vtp-inz.ru

Московское УФАС  
Рег. номер 13177/20  
зарегистрирован 10.03.2020

Страница 1



*1 июля*

Факс: отсутствует

**4. Номер извещения (реестровый номер торгов):** 027300000012000200 (далее – Аукцион в электронной форме)

**Место размещения информации о проведении конкурса:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Наименование объекта закупки:** Выполнение дополнительных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном(ых) доме(ах) по адресу(ам): г. Москва, ЗАО, ул. Лобачевского, д. 2

**Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)** Электронный аукцион

**Место подачи заявок:** АО «Единая электронная торговая площадка».

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru)

#### **5. Обжалуемые действия заказчика:**

Согласно Акту об уклонении от заключения договора от 5 марта 2020 года, ООО «МЕГАПОЛИС» признано уклонившимся от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона (реестровый номер торгов № 027300000012000200).

ООО «МЕГАПОЛИС» не согласно с указанным решением Заказчика и считает отказ Заказчика от заключения с ООО «МЕГАПОЛИС» контракта, а также признание ООО «МЕГАПОЛИС» уклонившимся от заключения контракта незаконными и подлежащими отмене в связи с нижеследующим.

#### **6. Аргументы заявителя жалобы:**

В соответствии с п. 7.1.1. Документации об электронном аукционе договор заключается заказчиком в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615.

Согласно п. 7.1.2. Документации об электронном аукционе договор не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, или протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, в котором содержится информация о признании электронного аукциона несостоявшимся, или акта об уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора, или акта об отказе от заключения договора с победителем электронного аукциона.

Проект договора направляется участнику, с которым заключается договор, с официального электронного адреса заказчика: [ks-fkr@dom.mos.ru](mailto:ks-fkr@dom.mos.ru) на электронный адрес участника, указанный в реестре квалифицированных подрядных организаций или указанных в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе. Участник, с которым заключается договор, самостоятельно заполняет идентификационные данные и банковские реквизиты участника в проекте договора и передает заполненный и подписанный со своей стороны проект договора на бумажном носителе в 2 экземплярах вместе с обеспечением исполнения обязательств по договору заказчику.

При этом согласно п. 19 Информационной карты Документации об электронном аукционе победитель электронного аукциона или иной участник, с которым заключается договор, должен подписать договор и передать его заказчику в течение 5 дней с даты получения проекта договора в порядке, установленном разделах 6 и 7 настоящей документацией об электронном аукционе.

В соответствии с п. 7.1.4. Документации об электронном аукционе договор заключается только после предоставления участником электронного аукциона, с которым заключается договор, обеспечения исполнения обязательств по договору в размере, указанном в извещении о проведении электронного аукциона и в части III «Информационная карта электронного аукциона». В случае, когда участником электронного аукциона, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая на 20 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения обязательств по договору в размере, превышающем не менее чем в 2 раза размер обеспечения исполнения обязательств по договору, указанный в документации об электронном аукционе. Положение настоящего пункта о предоставлении обеспечения исполнения обязательств по договору не применяется в случае заключения договора с участником электронного аукциона, который является государственным или муниципальным учреждением.

При этом согласно п. 7.1.5. Документации об электронном аукционе исполнение обязательств по договору обеспечивается:

7.1.5.1. Банковская гарантия, выданная банком, соответствующим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - банковская гарантия);

7.1.5.2. Обеспечительным платежом.

Согласно п. 7.1.6. Документации об электронном аукционе способ обеспечения исполнения обязательств по договору определяется участником электронного аукциона, с которым заключается такой договор, самостоятельно из способов, предусмотренных пунктом 7.1.5 настоящей документацией об электронном аукционе. Размер обеспечения исполнения обязательств по договору определяется заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона и в части III «Информационная карта электронного аукциона» с учетом требований пункта 7.1.4 настоящей документацией об электронном аукционе.

В соответствии с п. 7.1.10. Документации об электронном аукционе, п. 91 постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615, если предметом договора, для заключения которого проводится электронный аукцион, является выполнение строительно-монтажных работ при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, в том числе ремонт (замена) лифтового оборудования, участник закупки, предложивший цену договора, которая на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, обязан дополнительно представить заказчику обоснование предлагаемой цены договора (по каждой статье затрат, в том числе стоимость материалов и оборудования, расходы на заработную плату, аренду машин и механизмов), включающее в себя гарантийное письмо от производителя на используемые материалы при производстве работ с указанием цены и количества поставляемого товара, документы,

подтверждающие наличие материалов у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить выполнение работ по предлагаемой цене.

При этом согласно п. 7.1.12. Документации об электронном аукционе, п. 92 постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615, обоснование, указанное в пункте 7.1.10 настоящей документации об электронном аукционе, представляется участником электронного аукциона, с которым заключается договор, при направлении Заказчику подписанного проекта договора. В случае невыполнения таким участником этого требования он признается уклонившимся от заключения договора. При признании комиссией не осуществлению закупок предложенной цены необоснованной договор с таким участником не заключается и право заключения договора переходит к участнику электронного аукциона, который предложил такую же, как и победитель электронного аукциона, цену договора или предложение о цене договора которого содержит лучшие условия в отношении цены договора, следующие после условий, предложенных победителем электронного аукциона. В этих случаях решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается на официальном сайте и доводится до сведения всех участников электронного аукциона не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

В соответствии с п. 7.1.9. Документации об электронном аукционе в случае уклонения победителя электронного аукциона или участника электронного аукциона, с которым заключается договор, от заключения договора заказчиком составляется акт об уклонении от заключения договора, в котором содержатся сведения о месте, дате и времени его составления, о лице, которое уклонилось от заключения договора, сведения о фактах, являющихся основанием признания победителя электронного аукциона или участника электронного аукциона, с которым заключается договор, уклонившимся от заключения договора, а также реквизиты документов, подтверждающих такие факты. Указанный акт размещается заказчиком на официальном сайте и направляется оператору электронной площадки в течение 1 (одного) рабочего дня, следующего после дня его подписания.

**В установленные Документацией об электронном аукционе сроки – 25.02.2020 года ООО «МЕГАПОЛИС» подписало и направило Заказчику проект договора и заблаговременно предоставило (перечислило Заказчику) обеспечение исполнения договора в форме, установленной п. 7.1.5.2. Документации об электронном аукционе (обеспечительный платеж) и в размере, установленном п. 7.1.4. Документации об электронном аукционе (превышающем не менее чем в 2 раза размер обеспечения исполнения обязательств по договору, указанный в документации об электронном аукционе).**

Указанные факты подтверждаются платежным поручением № 176 от 21 февраля 2020 года на общую сумму 3 190 277 рублей 16 копеек, а также непосредственно оспариваемым Актом об уклонении от заключения договора от 5 марта 2020 года.

По техническим причинам, ООО «МЕГАПОЛИС» не смогло направить Заказчику одновременно с подписанным договором и документов об обеспечении исполнения договора, обоснование предлагаемой цены договора (по каждой статье затрат, в том числе стоимость материалов и оборудования, расходы на заработную плату, аренду машин и механизмов),

включающее в себя гарантийное письмо от производителя на используемые материалы при производстве работ с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие материалов у участника закупки, иные документы и расчеты, включая подтверждающие возможность участника закупки осуществить выполнение работ по предлагаемой цене.

Вместе с тем, с учетом положения п. 7 1.2 Документации об электронном аукционе, также с учетом того факта, что протокол проведения электронного аукциона был размещен на официальном сайте 17 февраля 2020 года – договор по итогу проведенного Аукциона в электронной форме должен быть и может быть заключен в срок не позднее 10 марта 2020 года.

Кроме того, по общему правилу, предусмотренному п. 5 ст. 448 ГК РФ, положениями которой нередко руководствуются суды при рассмотрении споров, связанных с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (постановление ФАС Московского округа от 23.05.2012 № Ф05-3277/12, постановление Девятого ААС от 31.10.2012 № 09АП-29129/12), если предметом торгов было только право на заключение договора, такой договор должен быть подписан сторонами не позднее 20 дней после оформления протокола.

Кроме того, в соответствии с п. 13.6 Разъяснения ФАС РФ "Разъяснения ФАС России по применению статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", согласно пункту 5 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, если предметом торгов было только право на заключение договора, такой договор должен быть подписан сторонами не позднее двадцати дней с момента подведения итогов торгов.

Вместе с тем, в соответствии с положениями п. 2 ст. 528 ГК РФ сторона, получившая проект государственного или муниципального контракта, не позднее тридцатидневного срока подписывает его и возвращает один экземпляр государственного или муниципального контракта другой стороне (т.е. согласно нормам указанной статьи ООО «МЕГАПОЛИС» имело право подписать контракт со своей стороны в срок до 10 марта 2020 года включительно), а при наличии разногласий по условиям государственного или муниципального контракта в этот же срок составляет протокол разногласий и направляет его вместе с подписанным государственным или муниципальным контрактом другой стороне либо уведомляет ее об отказе от заключения государственного или муниципального контракта.

Указанная позиция, подтверждается, в том числе и судебной практикой, а именно постановлением ФАС Московского округа от 23.05.2012 N Ф05-3277/12, постановлением Девятого ААС от 31.10.2012 N 09АП-29129/12, постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 29.12.2014 № 09АП-49594/2014-АК по делу № А40-85501/14, постановлением Девятого ААС от 31.10.2012 N 09АП-29129/12.

С учетом изложенных положений закона и Документации об электронном аукционе, 5 марта 2020 года, ООО «МЕГАПОЛИС» предоставило Заказчику полный комплект документов, подтверждающих обоснование предлагаемой цены договора (по каждой статье затрат, в том числе стоимость материалов и оборудования, расходы на заработную плату, аренду машин и механизмов), включающее в себя гарантийное письмо от производителя на используемые материалы при производстве работ с указанием цены и

качества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие материалов у участника закупки, иные документы и расчеты, включая подтверждающие возможность участника закупки осуществить выполнение работ по предлагаемой цене.

Так в частности, в обоснование предлагаемой цены договора, ООО «МЕГАПОЛИС» предоставило Заказчику следующие документы:

- информационное письмо исх. № 11 от 5 марта 2020 года;
- технико-экономический расчет стоимости (с приказом от 19.02.2020 года о прогнозируемому заработному фонду работников, требуемому для исполнения обязательств по заключаемому договору);
- письмо о намерениях исх. № 121 от 17.01.2020 года;
- договор о поставке товарно-материальных ценностей № 11/2020 от 19.02.2020 года.

Факт предоставления (передачи) Заказчику указанных документов подтверждаются вх. отметкой Заказчика на сопроводительном письме (исх. № 11 от 05.03.2020 года).

Таким образом, у Заказчика отсутствуют правовые основания для отказа в заключении контракта с ООО «МЕГАПОЛИС» и признания его уклонившимся от заключения контракта.

При указанных выше обстоятельствах полагаем, что ООО «МЕГАПОЛИС» действовало добросовестно при подготовке к заключению и исполнению государственного контракта по итогу Аукциона в электронной форме, а также предприняло действенные меры, направленные на заключение указанного контракта.

Признание участника размещения заказа, уклонившимся от заключения государственного контракта влечет для участника размещения государственного заказа неблагоприятные последствия, в том числе экономического характера, поскольку ограничивает права такого участника на участие в течение двух лет в торгах по размещению государственных и муниципальных заказов. К тому же, Заявитель постоянно участвует в государственных торгах. Для Заявителя такая мера губительна, она парализует деятельность компании, причиняет ущерб деловой репутации Заявителя, по существу вносит его в «черный список» недобросовестных контрагентов и ставит под угрозу существование бизнеса.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает к участникам закупки требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков информации об участнике закупке – юридическом лице, в том числе информации об учредителях.

Таким образом, признание ООО «МЕГАПОЛИС» уклонившимся от заключения контракта и как следствие включение сведений об ООО «МЕГАПОЛИС» в реестр недобросовестных поставщиков повлечет прекращение фактической деятельности не только непосредственно юридического лица – ООО «МЕГАПОЛИС», но и его учредителей, которые в течение двух лет не смогут учредить иную компанию для участия в государственных торгах.

Согласно п. 1 ст. 450 ГК РФ существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии со 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или

осторожности), суд также устанавливает и степень вины стороны, чьи действия существенно существенно нарушают условия государственного контракта.

При рассмотрении вопроса о признании участника размещения заказа уклонившимся от заключения государственного контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона, и обязан самостоятельно исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному государственному заказчику.

Таким образом, признание участника уклонившимся от заключения контракта и включение сведений об организации в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника размещения заказа, выражающееся в умеренном и умышленном нарушении положений Закона, чего не было в нашей ситуации.

С учетом сложившейся ситуации нельзя сделать вывод о том, что Заявитель умышленными недобросовестными действиями нарушил положения Федерального закона о контрактной системе.

В связи с вышезложенным, ООО «МЕГАПОЛИС» сообщает УФАС по г. Москве о факте заключения со своей стороны договора по итогам проведения Аукциона в электронной форме (реестровый номер торгов № 027300000012000200) и готовности исполнения договора.

На основании вышеизложенного,

#### **ПРОСИМ:**

1. Направить Оператору электронной площадки уведомление о приостановлении процедуры торгов (реестровый номер торгов № 027300000012000200) в части заключения государственного контракта) до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Признать незаконным и отменить Акт от 5 марта 2020 года о признании ООО «МЕГАПОЛИС» уклонившимся от заключения контракта по итогам проведения аукциона в электронной форме (реестровый номер торгов № 027300000012000200).

3. Обязать ФКР Москвы заключить с ООО «МЕГАПОЛИС» договор по итогам проведения аукциона в электронной форме (реестровый номер торгов № 027300000012000200).

#### **Приложение в адрес УФАС Москвы:**

1. Доверенность на представителей ООО «МЕГАПОЛИС» от 06.03.2020 г. – надлежащим образом заверенная копия;
2. Лист записи ЕГРЮЛ о регистрации юридического лица – ООО «МЕГАПОЛИС» – надлежащим образом заверенная копия;
3. Решение единственного учредителя № 1 от 20 декабря 2018 года о создании ООО «МЕГАПОЛИС» и назначении Генерального директора ООО «МЕГАПОЛИС» – надлежащим образом заверенная копия;
4. Приказ №1 от 20 декабря 2018 г. о назначении Баскакова И.А. на должность генерального директора ООО «МЕГАПОЛИС» – надлежащим образом заверенная копия;
5. Устав ООО «МЕГАПОЛИС» – надлежащим образом заверенная копия;

- Извещение о проведении открытого электронного аукциона № 027300000012000200 от 21.01.2020 г. – надлежащим образом заверенная копия;
- Документация об электронном аукционе на выполнение дополнительных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном(ых) доме(ах) по адресу(ам): г. Москва, ЗАО, ул. Лобачевского, д. 2 - надлежащим образом заверенная копия;
- Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 14 февраля 2020 года № 027300000012000200 - надлежащим образом заверенная копия;
- Протокол проведения электронного аукциона от 17 февраля 2020 года № 027300000012000200 - надлежащим образом заверенная копия;
- 10. Акт от уклонении от заключения договора от 05 марта 2020 года - надлежащим образом заверенная копия;
- 11. Платежное поручение № 176 от 21.02.2020 года - надлежащим образом заверенная копия;
- 12. Сопроводительное письмо (исх. № 11 от 05 марта 2020 года) - надлежащим образом заверенная копия;
- 13. Информационное письмо (исх. № 11 от 05 марта 2020 года) - надлежащим образом заверенная копия;
- 14. Техничко-экономический расчет стоимости - надлежащим образом заверенная копия;
- 15. Приказ от 19.02.2020 года о прогнозируемому заработному фонду работников, требуемому для исполнения обязательств по заключаемому договору - надлежащим образом заверенная копия;
- 16. Письмо о намерениях исх. № 121 от 17.01.2020 года - надлежащим образом заверенная копия;
- 17. Договор о поставке товарно-материальных ценностей № 11/2020 от 19.02.2020 года - надлежащим образом заверенная копия.

**Представитель ООО «МЕГАПОЛИС»**  
по доверенности

  
\_\_\_\_\_

/А.Г. Мельк/