



**Акционерное общество «Силовые машины - ЗТЛ, ЛМЗ, Электросила, Энергомашэкспорт»  
(АО «Силовые машины»)**

**Управление Федеральной антимонопольной службы по  
г. Москвы  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1**

**Заявитель:  
Акционерное общество «СИЛОВЫЕ МАШИНЫ - ЗТЛ,  
ЛМЗ, ЭЛЕКТРОСИЛА, ЭНЕРГОМАШЭКСПОРТ»  
(далее - АО «Силовые машины»)**

**Заказчик:  
Акционерное общество «ГИДРОРЕМОНТ-ВКК»**

**Организатор:  
Акционерное общество «ГИДРОРЕМОНТ-ВКК»**

**Оператор электронной площадки:  
Акционерное общество «Российский аукционный дом»**



**Жалоба**  
**на действия закупочной комиссии АО «ГИДРОРЕМОНТ-ВКК» в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

**Способ осуществления закупки:** Запрос предложений в электронной форме (далее – закупка).

**Наименование закупки:** Поставка материалов для ремонта основного оборудования Рыбинской ГЭС (Лот № 1004-РЕМ ДОХ-2022-ГРВКК-ЖигФ).

**Сведения о начальной (максимальной) цене договора:**

1 850 697,92 (Один миллион восемьсот пятьдесят тысяч шестьсот девяносто семь) руб. 92 коп., кроме того НДС (20%) – 370 139,58 (Триста семьдесят тысяч сто тридцать девять) руб. 58 коп.

**ВСЕГО:** 2 220 837,50 (Два миллиона двести двадцать тысяч восемьсот тридцать семь) руб. 50 коп.

**Номер извещения в ЕИС:** № 32110965171

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**

<https://tender.lot-online.ru>, <http://zakupki.gov.ru>.

**Дата размещения извещения:** 20.12.2021 (МСК).

**Дата окончания подачи заявок:** 30.12.2021 в 12:00 (МСК).

**Дата размещения протокола о выборе победителя:** 31.01.2022 (МСК).

**Торговая площадка:** ЭТП РАД «Закупки 223-ФЗ» <https://tender.lot-online.ru>.

Настоящая жалоба подана АО «Силловые машины» на признаки нарушения АО «ГИДРОРЕМОНТ-ВКК», являющегося Организатором/Заказчиком запроса предложений в электронной форме, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Единого положения о закупке продукции для нужд Группы РусГидро.

## **1. Обстоятельства дела**

20.12.2021 Извещением о проведении процедуры закупки, номер извещения в ЕИС: 32110965171 о проведении закупки в форме запроса предложений в электронной форме, АО «ГИДРОРЕМОНТ-ВКК» пригласило юридических, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, заинтересованных в закупке, принять участие в конкурентном отборе предложений на поставку материалов для ремонта основного оборудования Рыбинской ГЭС.

Лот № 1004-РЕМ ДОХ-2022-ГРВКК-ЖигФ.

30.12.2021 АО «Силловые машины» подало заявку 51754 на участие в закупке в соответствии с Документацией о закупке, размещенной в ЕИС по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

30.12.2021 Организатором было осуществлено вскрытие конвертов, о чем составлен протокол № 1.

Согласно протокола на участие в закупке было подано 3 (три) заявки:

- ООО "БНП-МЕТАЛЛ", 194223, Г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПР-КТ ТОРЕЗА, ДОМ 68, ЛИТЕР В, ПОМЕЩЕНИЕ 10-Н ОФИС 21, 22 (Заявка № 49712);

- ООО "ПИТЕРЭНЕРГОЗАПЧАСТЬ", 198261, Г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ ГЕНЕРАЛА СИМОНЯКА, 4, 2, 103 (Заявка № 51116);

- АО «СИЛОВЫЕ МАШИНЫ», 195009, Г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ ВАТУТИНА, 3, ЛИТЕР А (Заявка № 51754).

25.01.2022 по результатам вскрытия и рассмотрения поданных заявок, все заявки были приняты к дальнейшему рассмотрению, о чем Организатором был опубликован протокол № 2.

Согласно протоколу, Организатором произведена предварительная ранжировка поданных заявок, по итогам которой утвержден следующий расчет баллов:

- 1 место заняло ООО «БНП-Металл» с итоговым баллом заявки 0,33.
- 2 место занято АО «Силовые машины» с итоговым баллом заявки 0,31.
- 3 место занято ООО «ПИТЕРЭНЕРГОЗАПЧАСТЬ» с итоговым баллом заявки 0,25.

По итогам рассмотрения заявок Организатором объявлена переторжка, в соответствии с документацией и со сроком окончания подачи улучшенных сведений заявок – 26.01.2022 (15:00 МСК).

26.01.2022 АО «Силовые машины» был подан пакет документов с коммерческим предложением в целях участия в переторжке.

26.01.2022 Организатором был опубликован протокол процедуры переторжки № 3.

Согласно протокола, для участия в переторжке было подано 2 (две) заявки:

- ООО «БНП-МЕТАЛЛ» (предложение участника до переторжки – 1 818 147,63 руб. ( без учета НДС), после переторжки – 1 585 870 руб. (без учета НДС).
- АО «Силовые машины» (предложение участника до переторжки – 1 829 100 руб. (без учета НДС), после переторжки – 1 800 000 руб. (без учета НДС).

31.01.2022 Организатором опубликован протокол № 4, которым подведены итоги переторжки с утверждением ранжировки заявки:

- 1 место заняло ООО «БНП-Металл».
  - 2 место занято АО «Силовые машины».
  - 3 место занято ООО «ПИТЕРЭНЕРГОЗАПЧАСТЬ».
- В результате чего, победителем было признано ООО «БНП-Металл».

## **2. Допущенные нарушения**

(2.1.) Оценка заявок участников произведена в нарушение требований Документации о закупки, поскольку заявки иных участников не соответствуют предъявленным техническим требованиям к продукции, подлежащей поставке.

(2.2.) Организатором выбран неверный способ проведения закупки. Поставка индивидуально-определенной продукции, произведенной конкретным заводом-изготовителем по чертежам, являющимися собственностью данного завода-изготовителя, в том числе содержат секреты производства (ноу-хау), которые являются объектами интеллектуальной собственности АО «Силовые машины», в отсутствие возможности предоставить участникам закупки данных чертежей (отсутствие заключенных лицензионных/дилерских соглашений), может быть произведена только неконкурентным способом как закупка у единственного поставщика.

**2.1. Оценка заявок участников, объявление победителем закупки ООО «БНП-Металл» и присвоение Заявителю (АО «Силовые машины») 2 места противоречит, требованиям, опубликованным Организатором в Документации о закупке, в том числе, в Приложении № 1 – Технические требования.**

Как следует из протокола № 2 от 25.01.2022 при проведении предварительной ранжировки поданных заявок, оценка проводилась по 2 (двум) критериям:

- поставка товара (весовой коэффициент - 5,00%);

- цена договора (весовой коэффициент – 95,00%).

Из ранжировки следует, что по первому критерию каждой из заявок было присвоено равное количество баллов (5,00%). Тем самым, Организатор признал каждого из участников лицом, обладающим правоспособностью осуществить поставку требуемой продукции.

Иного порядка оценки данного критерия протокол не содержит.

По второму критерию баллы были присвоены исходя из минимальной предложенной цены.

В связи с чем, согласно протоколу № 4 от 31.01.2022, который не содержит в себе сведения об итоговых баллах заявок участников, с учетом проведенной переторжки, победитель был определен исключительно на основании ценового предложения.

В то время как данный способ рассмотрения и ранжирования заявок противоречит требованиям, установленным Организатором в Документации о закупке.

Следуя ч. 6 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 Закона.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

**Таким образом, основным документом, определяющим требования к закупаемой продукции, является Документация о закупке.**

Согласно Документации о закупке (пункт 3.1.3) полный перечень обязательных требований к Участникам указан в Приложении № 3 к настоящей Документации о закупке (подраздел 10.1).

Согласно пункту 3.1.4 Документации о закупке помимо обязательных требований к Участникам, в Приложении № 3 могут быть установлены специальные требования (подраздел 10.2), исходя из предмета закупки, которым также должны соответствовать Участники.

Согласно пункту 3.1.5 Документации о закупке помимо обязательных и специальных требований, в Приложении № 3 могут быть установлены квалификационные требования (подраздел 10.3), которым должны соответствовать Участники.

Пунктом 4.5.5.1 Документации о закупке установлено, что описание продукции должно быть подготовлено Участником в соответствии с требованиями пункта 1.2.15.

Согласно пункту 1.2.15 (Требования к описанию продукции): согласие (декларация) Участника на поставку продукции на условиях, указанных в Документации о закупке и не подлежащих изменению по результатам проведения закупки, без направления Участником собственных подробных предложений – по форме Технического предложения, установленной в подразделе **Ошибка! Источник ссылки не найден.**

Также согласно пункту 4.5.5.2 Документации о закупке при описании продукции Участник обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям Документации о закупке в



отношении всех показателей, которые в ней установлены. При этом должны указываться точные и не допускающие двусмысленного толкования показатели.

В соответствии с пунктом 4.5.5.3 Документации о закупке в случае если в разделе **Ошибка! Источник ссылки не найден. (Ошибка! Источник ссылки не найден.)** Заказчиком указаны товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование страны происхождения товара или наименование производителя, сопровождаемые словами «или эквивалент», и Участником предлагается продукция, являющаяся эквивалентной указанной в требованиях Заказчика, Участник при описании продукции обязан подтвердить соответствие предлагаемой продукции показателям эквивалентности, установленным в Технических требованиях Заказчика.

Раздел 8 Приложения № 1 (Технические требования) не содержит указание о возможности поставки продукции, являющейся эквивалентом продукции, указанной в требованиях Заказчика. Соответственно, поставке подлежит продукция, строго соответствующая всем техническим характеристикам, включая наименование производителя.

В то время как разделом 6.2 Приложения № 1 установлены общие требования к продукции:

Продукция должна соответствовать требованиям стандартов, технических условий, указанных в Спецификациях закупаемой продукции (приложение №1).

АО «Силовые машины» является обладателем исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности, в том числе - на чертежи оборудования для гидравлических станций и запасных частей к нему. Чертежи на изготовление запасных частей являются собственностью завода-изготовителя, в том числе содержат секреты производства (ноу-хау) и заказчик не может предоставить участникам чертежи на изготовление изделий, приведенных в спецификации (приложение №1).

Заводом изготовителем данных позиций является АО «Силовые машины», 195009, Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Ватутина д.3, лит. А.

Продукция должна соответствовать обязательным требованиям, установленным нормативными документами, действующими в РФ.

Приложением № 1 к Техническим требованиям Организатором опубликована Спецификация поставляемой продукции:

№ пп	Наименование, технические характеристики продукции, описание, комплектность и/или обозначение по стандарту	Стандарт или ТУ содержащий требования к продукции	Производитель (завод- изготовитель) Страна производства	Ед. изм	Кол-во
1	Болт М120 фланцевого соединения вал турбины-вал генератора (ч.2191202СБ 'вал турбины' АО «Силовые машины», позиция 6 чертежа) в комплекте с гайкой (ч.2191202СБ АО «Силовые машины», позиция 8 чертежа) и стопором гайки (ч.2191202СБ АО «Силовые машины», позиция 7 чертежа).	Чертеж 2191202СБ	РФ	шт	2
2	Болт М120 фланцевого соединения промежуточный вал- втулка ротора (ч.2309877 АО «Силовые машины», позиция 6 чертежа 'вал турбины' 2310340СБ) в комплекте с гайкой (ч.2310356, позиция 8 чертежа 'вал турбины' 2310340СБ) и стопором гайки (ч.2311359, позиция 10 чертежа 'вал турбины' 2310340СБ).	Чертеж 2309877, 2310356, 2311359	РФ	шт	2

3	Болт М24 (ч. 2192412СБ АО «Силловые машины», позиция 25 чертежа ТП) (Болт М24-6gx80.23)	Чертеж 2192412СБ	РФ	шт	12
4	Болт М48 (ч.2192412СБ АО «Силловые машины», позиция 27 чертежа ТП).	Чертеж 2192412СБ	РФ	шт	38
5	Болт специальный фланцевого соединения втулка ротора - вал надставка в комплекте с гайкой (ч. 5БС.684.359СБ позиции №№ 50, 51).	Чертеж 5БС.684.359СБ	РФ	шт	1
6	Винт М24 (ч.2192412СБ АО «Силловые машины», позиция 31 чертежа ТП)	Чертеж 2192412СБ	РФ	шт	48
7	Втулка изоляционная (ч.2310300 АО «Силловые машины», позиция 38 чертежа МП).	Чертеж 2310300	РФ	шт	16
8	Втулка изоляционная (ч.2310301 АО «Силловые машины», позиция 39 чертежа МП).	Чертеж 2310301	РФ	шт	32
9	Втулка изоляционная (ч.2310321 АО «Силловые машины», позиция 58 чертежа МП).	Чертеж 2310321	РФ	шт	24
10	Кольцо изоляционное (чертеж 2310297 АО «Силловые машины». Позиция 35 чертежа МП)	Чертеж 2310297	РФ	шт	6
11	Прокладка (ч. 2310285 АО «Силловые машины», позиция 23 чертежа МП).	Чертеж 2310285	РФ	шт	1
12	Прокладка (ч. 2310287 АО «Силловые машины», позиция 25 чертежа МП).	Чертеж 2310287	РФ	шт	1
13	Прокладка (ч. 2310288 АО «Силловые машины», позиция 26 чертежа МП).	Чертеж 2310288	РФ	шт	1
14	Уплотнение №2 (ч. 2043879 АО «Силловые машины», позиция 27 чертежа НА)	Чертеж 2043879	РФ	п/м	68
15	Шайба (ч. 2310289 АО «Силловые машины», позиция 27 чертежа МП).	Чертеж 2310289	РФ	шт	1
16	Шайба изоляционная (ч.2310298 АО «Силловые машины», позиция 37 чертежа МП).	Чертеж 2310298	РФ	шт	32
17	Шайба изоляционная (ч.2310322 АО «Силловые машины», позиция 59 чертежа МП).	Чертеж 2310322	РФ	шт	24
18	Шайба изоляционная (чертеж 2310298 АО «Силловые машины», позиция 36 чертежа МП).	Чертеж 2310298	РФ	шт	16
19	Шпилька М48 (ч.2192412СБ АО «Силловые машины», позиция 36 чертежа ТП).	Чертеж 2192412СБ	РФ	шт	24
20	Манжета тормозного домкрата (ч.8БС.373.000 АО «Силловые машины», позиция 3 чертежа тормоз-домкрата).	Чертеж 8БС.373.000	РФ	шт	16
21	Подушка фрикционная для тормоза домкрата (ч.8БС.045.004 АО «Силловые машины», позиция 1 чертежа тормоз-домкрата).	Чертеж 8БС.045.004	РФ	шт	32

**Таким образом, из требований, предъявляемых Организатором закупки следует:**

1. Поставляемая продукция должна быть произведена конкретным заводом-изготовителем – АО «Силловые машины».

2. Поставляемая продукция должна быть произведена строго по определенным обозначениям чертежей, поименованным в Спецификации.

3. Поскольку чертежи являются собственностью завода-изготовителя АО «Силловые машины», в том числе содержат секреты производства (ноу-хау), Заказчик не может предоставить участникам данные чертежи участникам закупки для производства требуемой продукции без заключения отдельных лицензионных/дилерских соглашений.

4. Как следствие, поставщиком продукции по указанным чертежам может быть:

Вариант 1: только АО «Силовые машины», как обладатель исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности, которые содержатся в чертежах и завод-изготовитель требуемой для поставки продукции.

Вариант 2: лицо, которое заключило с АО «Силовые машины» договор купли-продажи данной продукции для последующей перепродажи.

Вариант 3: лицо, готовое самостоятельно произвести требуемую к поставке продукцию на основании заключенного с АО «Силовые машины» лицензионного договора на предоставление права использования соответствующих объектов интеллектуальной собственности.

**Во всех иных вариантах, будет осуществлена поставка контрафактной продукции, не отвечающей требованиям Документации о закупке и Техническим требованиям, а также будут нарушены права АО «Силовые машины» в результате неправомерного использования результатов интеллектуальной деятельности, что является актом недобросовестной конкуренции и административным правонарушением, предусмотренным ст. 14.33 КоАП РФ.**

Согласно разделу 4.10.1 Документации о закупке в рамках процедуры рассмотрения, оценки и сопоставления заявок Организатор вправе направить в адрес Участника дополнительный запрос разъяснений и/или дополнения его заявки, влияющие на отклонение или оценку и сопоставление его заявки, в следующих случаях:

Пункт 4.10.1.1: в составе заявки отсутствуют, представлены не в полном объеме или в нечитаемом виде документы или сведения, необходимые для определения:

а) соответствия Участника требованиям Документации о закупке в части обладания гражданской и специальной правоспособностью (лицензии, другие разрешительные документы, в том числе подтверждающие членство в саморегулируемых организациях, и т.д.), наличия полномочий лица на подписание заявки от имени Участника, соответствия Участника требуемым квалификационным параметрам (в отношении опыта, материально-технических, кадровых, финансовых и прочих ресурсов);

б) соответствия заявки требованиям Документации о закупке в части характеристик предлагаемой продукции и договорных условий, расчета цены договора.

Учитывая, что Организатор самостоятельно установил технические требования и характеристики закупаемой продукции, позволяющие определить требуемую к поставке продукцию как индивидуально-определенную вещь, при проведении закупки в целях соблюдения своих интересов в части получения качественной продукции и интересов Заявителя, в части соблюдения его прав на интеллектуальную собственность, Организатор должен был осуществить запрос следующих сведений:

- являются ли участники закупки обладателями специальной правоспособности на поставку товара (в части соблюдения технических требований и характеристик);

- имеют ли участники, заключенные с АО «Силовые машины» договор купли-продажи продукции, указанной в Спецификации (Приложение 1 к Техническим требованиям) либо лицензионный договор на предоставление права использования соответствующих объектов интеллектуальной собственности.

Кроме того, Организатор должен был осуществить запрос непосредственно у АО «Силовые машины», как у обладателя исключительных прав в отношении конкретных объектов интеллектуальной собственности, о наличии указанных выше сведений, а также сведений о наличии официальных представителей предприятия.

Вопреки положениям Документации о закупке, в адрес АО «Силовые машины» запрос не поступал.

Кроме того, в адрес АО «Силовые машины» не поступало как со стороны победителя закупки – ООО «БНП-Металл», так и со стороны третьих лиц предложений о заключении

лицензионного договора, и о заключении договора купли-продажи соответствующих запчастей по новой закупочной процедуре.

В то же время, 28.01.2022 (до момента определения победителя закупки) в адрес председателя правления – генерального директора ПАО «РусГидро» и руководителя Федеральной антимонопольной службы РФ было направлено письмо № ГД-ДЮВ-00053, носящее уведомительный характер относительно участвовавших случаев нарушения исключительных прав АО «Силовые машины» на результаты интеллектуальной деятельности.

Согласно указанного письма ПАО «РусГидро» (Организатор является акционерным обществом со 100% участием ПАО «РусГидро») было извещено о том, что АО «Силовые машины» является единственным обладателем исключительного права на секреты производства (ноу-хау), содержащиеся в конструкторской документации, необходимой для изготовления оборудования и запасных частей, входящих в номенклатуру продукции АО «Силовые машины».

В связи с обстоятельствами направления указанного письма, в целях предотвращения нарушения интеллектуальных прав АО «Силовые машины», а также предотвращения поставки продукции, не соответствующей техническим требованиям, Заявителем было предложено в рамках проведения закупочных процедур осуществлять контроль наличия у участников прав на исключительные права и/или права использования объектов интеллектуальной собственности, которые содержатся в конструкторской/технологической документации.

Согласно пункту 4.12.2 Документации о закупке оценка и сопоставление заявок проводится только на основании представленных в составе заявки документов и сведений. Применение иного порядка и/или критериев оценки и сопоставления заявок, кроме предусмотренных настоящей Документацией о закупке, не допускается.

Согласно пункту 4.15.2 Документации о закупке победителем закупки признается Участник, заявка которого наиболее полно соответствует требованиям настоящей Документации о закупке и содержит лучшие условия исполнения Договора на основании установленных критериев оценки, занявший 1 (первое) место в ранжировке заявок.

Приложением № 5 к Документации о закупке установлены отборочные критерии рассмотрения заявок.

Критериями установлены требования к заявкам на соответствие обязательным и специальным требованиям, а также соответствие технических предложений Участников требованиям Заказчика, указанным в Технических требованиях:

- соответствие объемов и состава работ / услуг, технологии производства работ, предложенных Участником в техническом предложении / сметной документации, обязательным требованиям, указанным в Технических требованиях Заказчика;
- соответствие предлагаемой к поставке продукции дополнительным требованиям, установленным в Технических требованиях, с предоставлением требуемых подтверждающих документов;
- соответствие номенклатуры, количества и характеристик материалов / оборудования, предложенных Участником в техническом предложении / сметной документации, обязательным требованиям, указанным в Технических требованиях Заказчика.

Таким образом, поскольку специальными требованиями, указанными в Технических требованиях (Приложение № 1 к Документации о закупке) определены: характеристики продукции, подлежащей поставке, завод-изготовитель данной продукции, необходимость изготовления/поставки продукции, произведенной в строгом соответствии с чертежами, являющимися собственностью АО «Силовые машины», в т.ч. содержат секреты производства (ноу-хау), а также поскольку чертежи не могут быть представлены Организатором/Заказчиком в адрес Участников, а также в период проведения закупки АО



**«Силловые машины» в уведомительном порядке сообщило об отсутствии иных лиц, имеющих законное основание поставки/производства продукции, являющейся номенклатурой Заявителя, заявки Участников ООО "БНП-МЕТАЛЛ" и ООО "ПИТЕРЭНЕРГОЗАПЧАСТЬ", являются несоответствующими требованиям Документации о закупке Организатора и подлежащими отклонению.**

**2.2. Организатором выбран неверный способ проведения закупки. Поставка индивидуально-определенной продукции, произведенной конкретным заводом-изготовителем по чертежам, являющимся собственностью данного завода-изготовителя, в том числе содержат секреты производства (ноу-хау), которые являются объектами интеллектуальной собственности, в отсутствие возможности предоставить участникам закупки данных чертежей может быть произведена только неконкурентным способом как закупка у единственного поставщика.**

Как указано выше, АО «Силловые машины» является единственным держателем чертежей, как объекта интеллектуальных прав, на основании которых продукция должна быть произведена и лицензионный договор на предоставление права использования соответствующих объектов интеллектуальной собственности с третьими лицами, в том числе, участниками закупки (Лот № 1004-РЕМ ДОХ-2022-ГРВКК-ЖигФ) не заключался, также как не заключался договор купли-продажи, указанной в Спецификации продукции.

В силу Закона № 223-ФЗ заказчик наделен правом самостоятельно определять способы закупки, а включение учреждением в Положение о закупке возможности оказания услуг по организации питания для нужд заказчика посредством закупки у единственного поставщика не противоречит Закон о закупках.

Согласно пункту 1.4.1 Единого положения о закупке продукции для нужд Группы РусГидро процедурная регламентация закупок применяется в целях своевременного и качественного обеспечения Заказчика продукцией, а также экономного расходования денежных средств Заказчика.

Пунктом 4.1.3 Положением предусмотрено проведение закупки у единственного поставщика, которая проводится согласно пункту 4.14.1 в зависимости от инициативной стороны закупки путем направления предложения о заключении договора конкретному Поставщику либо путем принятия предложения о заключении договора от одного Поставщика без рассмотрения иных предложений.

Согласно разделу 5.12 Положения закупки у единственного поставщика могут осуществляться на основании утвержденной Советом директоров Заказчика ГКПЗ или решения ЦЗК Заказчика в следующих случаях:

Пункт 5.12.1.1: наличие срочной необходимости в продукции, в связи с чем, на проведении закупки иным способом нет времени;

Пункт 5.12.1.2: продукция может быть закуплена только у одного лица, и на рынке отсутствует ее равноценная замена.

Пункт 5.12.1.3: проводятся дополнительные закупки, вне зависимости от стоимости, необходимость которых невозможно было предвидеть в процессе проведения основной закупки, когда по соображениям стандартизации, унификации, а также для обеспечения совместимости или преемственности (для работ, услуг) с ранее приобретенной продукцией новые закупки должны быть сделаны у лица, у которого ранее была приобретена продукция.

Пункт 5.12.1.4: при реализации стратегических решений органов управления Заказчика.

Как указано в пункте 2.1 настоящей жалобы с учетом того, что необходимая к приобретению продукция подлежит производству по чертежам, держателем которых является АО «Силловые машины» и которые не подлежали представлению в адрес Участников, единственным поставщиком

может являться только Заявитель, поскольку отсутствие у Организатора/Заказчика чертежей и иной конструкторской документации препятствует осуществлению надлежащего входного контроля при закупке продукции у иных сторонних организаций.

Подача заявок на участие в закупке иными лицами само по себе не является доказательством обладания указанными лицами специальной правоспособности для поставки конкретной продукции. Сведения о наличии у данных участников необходимой документации со стороны Организатора у АО «Силловые машины» не запрашивалось.

Как следует из пункта 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

Также согласно указанному Обзору судебной практики для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконтентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам, например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы.

Поставка продукции, поименованной в Спецификации, производимой по чертежам, принадлежащим АО «Силловые машины» и применяемой в энергетической промышленности, не относится к рынку услуг с высоким уровнем конкурентности.

Кроме того, в представленном АО «Силловые машины» технико-коммерческом предложении (от 23.12.2021 № И-СМ-ДС-2021-0046162) Заявителем было сообщено о том, что АО «Силловые машины» является единственным разработчиком и держателем конструкторской документации, а также производителем оригинальных запасных частей к продукции собственного производства. АО «Силловые машины» никому не передавало чертежи, технологическую, конструкторскую и иную документацию, а также право (лицензию) на изготовление номенклатурной продукции и запчастей к оборудованию собственного производства.

Таким образом, Организатор располагал сведениями о невозможности поставки требуемой продукции иным лицом, кроме АО «Силловые машины».

В связи с чем, учитывая низкий уровень конкурентности рынка, технические требования, предъявляемые к закупаемой продукции, а также осведомленность Организатора/Заказчика об отсутствии у третьих лиц права на изготовление/поставку поименованной в Спецификации продукции, выбор конкурентного способа закупки, не только не обеспечивает возможность приобретения требуемой продукции соответствующего качества, но и влечет неправомерное использование результатов интеллектуальной деятельности.

В силу положений ч. 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ Заявитель имеет право на обращение с жалобой в антимонопольный орган, поскольку обжалуются действия Организатора/Заказчика, связанные с нарушением требований Закона о закупках и Закупочной документации, принципов и порядка осуществления закупки и оценки заявок участников.

На основании изложенного, и, руководствуясь ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРОСИМ ВАС:**

1. Признать жалобу АО «Силловые машины» обоснованной.

2. Выдать Заказчику и Организатору закупки предписание об устранении нарушений, в том числе, об отмене протокола заседания закупочной комиссии по запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на «Поставка материалов для ремонта основного оборудования Рыбинской ГЭС» № 4 от 31.01.2022.

3. Направить Заказчику закупки уведомление о запрете заключения договора по итогам настоящей закупки до рассмотрения антимонопольным органом по существу жалобы АО «Силовые машины».

**Приложения (в копиях, если не указано иное):**

1. Доверенность представителя АО «Силовые машины».
2. Единое Положение о закупке продукции для нужд РусГидро..
3. Извещение о закупке с документацией о закупке.
4. Документация о закупке (Технические требования).
5. Документация о закупке (Проект договора).
6. Документация о закупке (Единая методика проверки надежности (деловой репутации) и финансового состояния (устойчивости) участников закупочных процедур, проводимых Группой РусГидро).
7. Документация о закупке (Структура НМЦ).
8. Документация о закупке (Обоснование начальной максимальной цены договора / единицы измерения товара, работы, услуги).
9. Протокол № 1 от 20.12.2021 о вскрытии конвертов.
10. Протокол № 2 от 25.01.2022.
11. Протокол № 3 от 26.01.22 процедуры переторжки № 3.
12. Протокол № 4 от 31.01.22 о подведении итогов.
13. Скриншот о дате и времени публикации итогового протокола в ЕИС.
14. Письмо о подаче oferty АО «Силовые машины» с приложением.
15. Письмо о подаче oferty АО «Силовые машины» для участия в переторжке с приложением.
16. Письмо АО «Силовые машины» от 26.01.2022 письмо № ГД-ДЮВ-00053.
17. Техничко-коммерческое предложение АО «Силовые машины» от 23.12.2021 № И-СМ-ДС-2021-0046162.

**«09» февраля 2022 г.**

**С уважением,  
Представитель АО «Силовые машины» по доверенности**



**Д.М. Пайвин**