



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

02.03.2022 № СК/2118/22

На № _____ от _____

ООО «Синтез-Ойл-Транс»
606000, Нижегородская область,
г. Дзержинск, проспект Чкалова, д.9,
офис 1
info@sintez-oil.com, i.y.kilin@gmail.com

филиал «Южноуральская ГРЭС» АО
«Интер РАО-Электрогенерация»
457040, г. Южноуральск,
ул. Спортивная, д. 1
UEG.office@interrao.ru,
ermolenko_tv@interrao.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ 074/10/5-379/2022 об отсутствии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков

25 февраля 2022 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Копылов Станислав Александрович - заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Гузаирова Регина Ураловна – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Берх Надежда Владимировна – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев обращение филиала «Южноуральская ГРЭС» АО «Интер РАО-Электрогенерация» (далее – Заказчик) от 16.02.2022 вх. № 2077-ЭП/22 о включении сведений в отношении ООО «Синтез-Ойл-Транс» в реестр недобросовестных



поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) (далее – Обращение) в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку натра едкого технического для нужд Южноуральской ГРЭС-1 филиала АО «Интер РАО – Электрогенерация» (извещение №32110668548), в присутствии представителей филиала «Южноуральская ГРЭС» АО «Интер РАО-Электрогенерация», ООО «Синтез-Ойл-Транс» надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступило обращение филиала «Южноуральская ГРЭС» АО «Интер РАО-Электрогенерация» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Синтез-Ойл-Транс» (606000, РФ, Нижегородская обл., г.Дзержинск, проспект Чкалова, д.9, офис 1, ИНН/КПП 5249137330/524901001).

Поводом к обращению послужили следующие обстоятельства.

Заказчик в лице филиала «Южноуральская ГРЭС» АО «Интер РАО - Электрогенерация» на основании Агентского договора № Д/ЦУЗ/09/02/806/8-ИИА/035-0119-19 от 05.02.2020, заключенного с ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» выдал поручение на проведение закупки по лоту № 580.21.00397 «Натр едкий технический для Южноуральской ГРЭС-1».

24.09.2021 ООО «Интер РАО - Центр управления закупками» (Организатор закупки) на Электронной торговой площадке «ТЭК-ТОРГ» (далее ЭТП ТЭК-ТОРГ), в Единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) объявило открытый конкурс по лоту №580.21.00397 «Натр едкий технический для Южноуральской ГРЭС-1» (Извещение о проведении закупки на право заключения договора № 187869/ОК от 24.09.2021).

По окончании срока подачи заявок (27.10.2021 16:00) на участие в открытом конкурсе - представлены 2 (две) заявки. Закупочная комиссия проверила и рассмотрела первые части заявок на участие в открытом конкурсе на соответствие требованиям, установленным документацией и приняла решение признать предложения Участника № 1, Участника № 2, соответствующими условиям закупки .

25.11.2021 Закупочная комиссия проверила и рассмотрела вторые части заявок на участие в открытом конкурсе на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом конкурсе в отношении закупаемых товаров, приняла решение допустить к участию в открытом конкурсе участников закупки, подавших вторые части заявок Участник № 1 ООО «Синтез-Ойл-Транс», Участник № 2 ООО «АХС» и признать их участниками открытого конкурса.

Согласно протоколу заседания Закупочной комиссии по выбору Победителя в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку натра едкого технического для нужд Южноуральской ГРЭС-1 филиала АО «Интер РАО - Электрогенерация» от 27.12.2021 №187869/ОК-ПВП, на основании итогового ранжирования предложений решено признать Победителем ООО «Синтез-Ойл-Транс». Закупочная процедура проводилась среди субъектов МСП, заключение договора проводится в электронном виде на ЭТП «ТЭК-Торг».

В соответствии с пунктом 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Договор поставки № 8-ЮЖН/005-0413-М8Р-21 для подписания был размещен на ЭТП ТЭК-Торг 13.01.2022 и должен был быть подписан обеими сторонами в срок до 17.01.2022г.

Письмом от 14.01.2022 № 3 ООО «Синтез-Ойл-Транс» сообщило об отказе заключения договора на ЭТП (письмо загружено через функционал ЭТП ТЭК-Торг).

На основании изложенного, филиал «Южноуральская ГРЭС» АО «Интер РАО-Электрогенерация» обратилось в Челябинское УФАС России с заявлением о включении сведений об ООО «Синтез-Ойл-Транс» в реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «Синтез-Ойл-Транс» не согласившись с доводами филиала «Южноуральская ГРЭС» АО «Интер РАО-Электрогенерация» об уклонении победителя от заключения договора, направило письменные пояснения.

Изучив представленные документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) предусмотрено ведение реестра недобросовестных поставщиков, которое осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, на официальном сайте.

В соответствии с пунктом 5.3.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестры недобросовестных поставщиков, предусмотренные Законом о закупках.

Согласно Приказу ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия территориального органа ФАС России по результатам рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров даёт соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении

либо отсутствию оснований для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков.

Обращение филиала «Южноуральская ГРЭС» АО «Интер РАО-Электрогенерация» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Синтез-Ойл-Транс» направлено в Челябинское УФАС России в сроки и в порядке, предусмотренные Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1211.

Из анализа положений Закона о закупках следует, что реестр недобросовестных поставщиков является инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения закупок, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Включение сведений о лице в РНП по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом, исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 №15-П, определения от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О).

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Следовательно, для возникновения таких правовых последствий как

признание заявителя недобросовестным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с письменными пояснениями ООО «Синтез-Ойл-Транс» 01.10.2021 ООО «Синтез-Ойл-Транс» сделало расчет накупаемый товар исходя из 46 % раствора вещества, в соответствии с которым получило сумму доставки товара без НДС с учетом доставки **5 755 400 рублей**. Также следует принять во внимание, что предложение участника № 2 составляет 7 700 000, где расчет представлен из 100% раствора вещества, что также может свидетельствовать о **технической ошибке ООО «Синтез-Ойл-Транс»**.

Так как ООО «Синтез-Ойл-Транс» исходя из технического паспорта вещества делало расчет на 46 % раствор, то **расчет на 100 % раствор не был сформирован (произошла техническая ошибка)**.

21.12.2021 ООО «Синтез-Ойл-Транс» направило через электронную площадку пояснительную записку, в которой сообщалось, что расчет сделан неверно, сумма указана исключительно на 46 % раствора вещества. Также в пояснительной записке сообщалось, что при вынесении решения о признании победителя, данное обстоятельство надлежит учитывать.

То есть ООО «Синтез-Ойл-Транс» заблаговременно (т.е. за 6 дней) до вынесения решения, уведомило Организатора закупки о допущенной ошибке.

29.12.2021 ООО «Синтез-Ойл-Транс» повторно выслоло уведомление о том, что имеется техническая ошибка в заявке.

13.01.2022 Организатор закупки в своем письме сообщил, что оснований для пересмотра решения о признании Общества Победителем не имеется.

Проанализировав доводы сторон, имеющиеся материалы, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к выводу о том, что ООО «Синтез-Ойл-Транс» не имело умысла на уклонение от заключения договора, напротив ООО «Синтез-Ойл-Транс» при обнаружении технической ошибки заблаговременно уведомило организатора закупки.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Челябинского УФАС России, что при сложившихся обстоятельствах, основания для включения ООО «Синтез-Ойл-Транс» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь положениями Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, положениями Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках,

РЕШИЛА:


Направить в Федеральную антимонопольную службу заключение об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Синтез-Ойл-Транс» в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии




С.А. Копылов

Члены Комиссии



Р.У. Гузаирова



Н.В. Берх

Исп. Берх Н.В.
тел. 8(351) 266-68-84