

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/30-1090/2019

29 октября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 29.10.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «КС-Строй» (далее – заявитель, общество, ООО «КС-Строй») на положения документации об электронном аукционе на строительство Фельдшерско-акушерского пункта в п. Панфилово, 8 для нужд ГБУЗ ВО «Гусь-Хрустальная ГБ» (№ закупки 0128200000119006449) в открытом заседании в присутствии представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 08.10.2019 № 98), представителя – заказчика - ГБУЗ ВО " Гусь-Хрустальная городская больница" ... (доверенность от 28.10.2019 № 23).

Заявитель, надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

28.10.2019 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 29.10.2019.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/30-1090/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «КС-Строй» на положения документации при проведении электронного аукциона на строительство Фельдшерско-акушерского пункта в п. Панфилово, 8 для нужд ГБУЗ ВО «Гусь-Хрустальная ГБ» (№ закупки 0128200000119006449).

Заявитель полагает, что документация рассматриваемого электронного аукциона содержит нарушения Закона о контрактной системе в сфере закупок, в частности.

1. Отсутствует проектно – сметная документация в полном объеме, что нарушает пункт 3 части 9, пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

2. В соответствии с частью 7 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок [типовые условия](#) контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 23 декабря 2016 г. N 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» в случае замены субподрядчика, соисполнителя на этапе исполнения контракта на другого субподрядчика, соисполнителя поставщик обязан представлять заказчику документы, указанные в [пункте 2](#) настоящего раздела, в течение 5 дней со дня заключения договора с новым субподрядчиком, соисполнителем.

Согласно пункту 4 данного Постановления Правительства в течение 10 рабочих дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) выполненных обязательств по договору с субподрядчиком, соисполнителем поставщик обязан представлять заказчику следующие документы:

а) копии документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, которые являются предметом договора, заключенного между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем;

б) копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) субподрядчику, соисполнителю, - в случае если договором, заключенным между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем, предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренного контрактом, заключенным с заказчиком (в ином случае указанный документ представляется заказчику дополнительно в течение 5 дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, выполненных субподрядчиком, соисполнителем).

В соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства № 1466 поставщик обязан оплачивать поставленные субподрядчиком, соисполнителем товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, в течение 15 рабочих дней с даты подписания поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора.

Однако, проект государственного контракта по рассматриваемой закупке не содержит вышеуказанные положения, установленные Постановлением Правительства № 1466.

3. Заказчиком в полном объеме не размещена проектно-сметная документация в единой информационной системе, также не опубликован проект организации строительства, что нарушает пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, заявитель просит признать действия заказчика нарушающими положения Закона о контрактной системе в сфере закупок, провести внеплановую проверку, выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

При рассмотрении жалобы представитель заказчика выразила мнение о необоснованности доводов жалобы и пояснила следующее.

Относительно доводов № 1 и № 3. Проектная документация по данной закупке составлена в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности и размещена в полном объеме в единой информационной системе.

Относительно довода № 2. По рассматриваемой закупке заказчиком в документации не установлено привлечение к исполнению контракта субподрядчиков соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Представитель уполномоченного органа также выразил мнение о том, что доводы жалобы являются несостоятельными и пояснил, что в единой информационной системе проектно-сметная документация по данной закупке (в том числе раздел «Проект организации строительства») размещена в полном объеме. Ввиду того, что заказчиком в документации данного электронного аукциона не установлено привлечение к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, требования Постановления Правительства № 1466 и части 7 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок не подлежат применению.

Изучив представленные во Владимирское УФАС документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Рассмотрев доводы № 1 и № 3 жалобы ООО «КС-Строй», Комиссия пришла к следующему выводу.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований [пунктов 1 - 3](#) настоящей части.

В соответствии с частью 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Рассмотрев документацию электронного аукциона на право заключить контракт на выполнение работ по объекту: строительство Фельдшерско-акушерского пункта в п. Панфилово, 8 микрорайон ГБУЗ ВО «Гусь-Хрустальная ГБ» Комиссия определила, что проектно-сметная документация по данной закупке имеется в полном объеме.

Вместе с тем, в составе проектно- сметной документации имеется раздел 6 «Проект организации строительства» с обозначением 33/19-ПОС

Таким образом, доводы № 1 и № 3 не находят своего подтверждения.

Рассмотрев довод жалобы № 2, Комиссия пришла к следующему выводу.

В соответствии с частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) **вправе установить** в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В силу части 6 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 настоящей статьи, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 настоящей статьи, и включается в отчет, указанный в части 4 настоящей статьи. В контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Часть 7 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок определяет, что типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 23 декабря 2016 г. N 1466 утверждены типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Рассмотрев документацию данного электронного аукциона, Комиссия установила, что требование к участнику закупки, установленное частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках данной закупки заказчиком не установлено.

Таким образом, поскольку аукционная документация не содержит условие о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, а также из числа социально ориентированных некоммерческих организаций, применение положений части 7 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок и положений Постановления Правительства № 1466 в рамках данной закупки не применимо.

На основании изложенного, руководствуясь частью 15 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КС-Строй» на положения документации при проведении электронного аукциона на строительство Фельдшерско-акушерского пункта в п. Панфилово, 8 для нужд ГБУЗ ВО «Гусь-Хрустальная ГБ» (№ закупки 0128200000119006449) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

