

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:
Наименование: ООО «Аргент Безопасность»

Место нахождения:

143002, Московская область, г. Одинцово,
ул. Молодежная, д. 14, корп. 1, оф. 211А

Почтовый адрес:

143002, Московская область, г. Одинцово,
ул. Молодежная, дом 14, корп. 1, оф. 211А

Электронная почта: [REDACTED]

тел.: [REDACTED]

контактное лицо:

[REDACTED]

Жалоба

на положения Документации

по проведению аукциона в электронной форме среди субъектов малого и среднего
предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по монтажу
системы автоматической пожарной сигнализации в здании по адресу: г. Москва, ул.
Лавочкина, д. 23-А и системы автоматической пожарной сигнализации, системы
оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре на территории, в зданиях и
сооружениях, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Беломорская, д. 36-Д

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Московский
городской трест геолого-геодезических и картографических работ» (ГБУ
«Мосгоргеотрест»)

Место нахождения: 123308, г. Москва, ул. Зорге, д. 1;

Почтовый адрес: 123308, г. Москва, ул. Зорге, д. 1;

Номер контактного телефона: [REDACTED]

Адрес электронной почты: [REDACTED]

Контактное лицо: Павлюк Анастасия Александровна, Васин Андрей Дмитриевич

Электронная торговая площадка: www.roseltorg.ru

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

Реестровый номер извещения в ЕИС № 32211671534.

Предмет закупки: «Выполнение работ по монтажу системы автоматической пожарной
сигнализации в здании по адресу: г. Москва, ул. Лавочкина, д. 23-А и системы
автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией

людей при пожаре на территории, в зданиях и сооружениях, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Беломорская, д. 36-Д».

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке.

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

При проведении Аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы потенциальных участников по нижеуказанным доводам.

Довод 1

Согласно аукционной документации, а именно п. 14.12 Информационной карты, в составе 1-ой части заявки участник должен предоставить:

1) *согласие участника аукциона в электронной форме на выполнение работ (оказание услуг, поставку товаров) на условиях, предусмотренных аукционной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной торговой площадки);*

2) **описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями аукционной документации.**

3) *наименование страны происхождения товара (в случае установления Заказчиком в извещении о проведении аукциона в электронной форме, аукционной документации условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств).*

4) *в состав заявки на участие в закупке может включаться макет, эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение товара, на поставку которого осуществляется закупка.*

В составе 2-ой части:

...7. **Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг), в случае, если предоставление таких предложений предусмотрено извещением/документацией о закупке, либо согласие**

участника процедуры закупки на исполнение договора на условиях, указанных в извещении и/или документации о закупке.

10. Наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 223- Федерального закона...

Согласно раздела IV. ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ, участник должен предоставить заполненную форму 1. Предложение участника закупки в отношении объекта закупки

Приложение к заявке на участие в закупке

Форма 1. Предложение участника закупки в отношении объекта закупки

№ п/п	Наименование товара	Наименование страны происхождения товара, в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира	Указание на товарный знак (при наличии)	Технические характеристики			
				Требуемый параметр	Требуемое значение	Значение, предлагаемое участником	Единица измерения
1.							
2.							
...							

Согласно Инструкции по предоставлению в составе заявки на участие в закупке сведений о конкретных показателях поставляемых товаров, участник закупки представляет информацию о конкретных показателях товара (материала), в том числе поставляемого заказчику при выполнении работ, оказании услуг, соответствующих значениям, установленным извещением об осуществлении закупки, и подлежащих проверке заказчиком при приемке товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении работ, оказании услуг, а также сведения о товарном знаке (при наличии), наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира.

Предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать значения параметров товара, в соответствии с которыми заказчик осуществляет приемку товара, в том числе при выполнении работ, оказании услуг.

Все предлагаемые товары (материалы) должны соответствовать нормативным документам: ГОСТ, ТУ, СанПин, СНИП и т.д.:

(перечисление ГОСТ, ТУ, СанПин, СНИП и т.д. (при необходимости))

В ответе на запрос, опубликованном 09.09.2022г. Заказчик разъясняет следующее:

Запрос:

Уважаемый Заказчик, просьба дать разъяснение, в каком файле/разделе размещен перечень товаров, характеристики и страну происхождения которых, необходимо предоставить участнику заказа в Форме 1. Предложение участника закупки в отношении объекта закупки?

Разъяснение на запрос:

Добрый день, уважаемый Участник.
Перечень товаров/оборудования, необходимых для выполнения работ по электронному аукциону (№ Извещения 32211671534) содержится в проектных документах (раздел: Спецификация оборудования, изделий и материалов), а также в сметных документах.

Так, в ответе на запрос разъяснений от 20.09.2022г., Заказчик уходит от прямого ответа:

Запрос:

Уважаемый Заказчик!

Достаточно ли будет согласия на выполнение работ и поставку товара в соответствии с проектно-сметной документацией, техническим заданием, без предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качества работ (услуг) (Форма 1. Предложение участника закупки в отношении объекта закупки), если участник закупки не меняет оборудование на аналог?

Если нет, то просим указать требуемые параметры в Форме 1.

Разъяснение:

Уважаемый участник!

Участник закупки представляет в любой удобной форме или по форме, рекомендованной заказчиком, информацию о конкретных показателях товара (материала), в том числе поставляемого заказчику при выполнении работ, оказании услуг, соответствующих значениям, установленным извещением об осуществлении закупки.

Изучив документацию закупки в полном объеме, мы как потенциальный участник, не увидели установленные Заказчиком минимальные и максимальные значения, параметры к товарам, которые будут применяться при выполнении работ.

Следовательно, при отсутствии в документации максимальных и минимальных значений, необходимых Заказчику, участник не может заполнить данную форму, так как в документации не указано какие именно характеристики, значения и параметры товара должны быть указаны участником закупки.

Так как на основании подпункта 1.10.2.8. Аукционной документации, в случае отсутствия в составе заявки предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) в случае, если предоставление таких предложений является обязательным в соответствии с извещением/документацией о закупке, Заказчик не допускает такого участника к участию в закупке.

Согласно пункта 8.11 раздела 8. Способы закупок и условия их применения Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного Бюджетного Учреждения города Москвы «Московский городской трест геолого-геодезических и картографических работ», при описании предмета закупки, Заказчик должен руководствоваться в том числе:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

Тем самым, своими действиями, Заказчик нарушает действующее законодательство, чем заведомо вводит участников в заблуждение, и тем самым ограничивает конкуренцию и нарушает наши права.

Довод 2

Так же Заказчиком установлено требование помимо указания страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), участник должен предоставить документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 223- Федерального закона

При проведении конкурентной закупки среди субъектов МСП на законодательном уровне вменена обязанность участника закупки предоставить информацию о наименовании страны происхождения товара, в том числе по договору на выполнение работ или оказание услуг. Но требовать подтверждать страну производства товара документально Заказчик не имеет права на основании п. 12 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ, с учетом отсутствия таких условий в Положении о закупках Заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Учитывая вышеизложенное, установление вышеуказанных требований нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Таким образом, документация утверждена с нарушением законодательства, является дискриминационным и нарушает права потенциальных участников Закупки, что служит основанием для рассмотрения действий заказчика на соответствие требованиям Закона № 223-ФЗ, Закона № 135-ФЗ.

Учитывая изложенное, на основании п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, просим:

1. Принять жалобу к рассмотрению по существу, признать ее обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложения:

- Документ, подтверждающий полномочия (копия приказа о вступлении в должность генерального директора).

Генеральный директор ООО «Аргент Безопасность» А.С. Виноградов

Помимо прочего, при проведении первого заседания по рассмотрению жалобы ООО «КЭСМ» по данной закупке, представитель ООО «КЭСМ» ответил на вопросы Заказчика о соответствии товара всем заявленным требованиям и сообщил о готовности предоставить всю необходимую документацию совместно с товаром, в случае заключения договора.

Считаем, что в действиях Заказчика содержится нарушение п.3 ч. 1 ст.17 135-ФЗ, п.2 ч.1 ст.3 223-ФЗ, ч. 6 ст. 3 и ч. 19.3 ст. 3.4 ФЗ №223.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что своими действиям Заказчик ограничил наши права и законные интересы как участника закупки и ограничил круг конкуренции, отклонив нашу заявку.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
2. Отменить протокол рассмотрения вторых частей и протокол подведения итогов от 19.09.2022г.
3. Повторно обязать Заказчика признать заявку ООО «КЭСМ» соответствующей требованиям документации Конкурса и произвести её оценку по установленным в документации критериям;
4. Обязать заказчика оформить итоговый протокол подведения итогов должным образом, с указанием баллов начисляемых по итогам конкурса, согласно установленных критериев оценки.
5. Привлечь к административной ответственности должностных лиц Заказчика.

Приложения:

1. Документ, подтверждающий полномочия руководителя.
2. Протокол рассмотрения первых частей.
3. Протокол рассмотрения вторых частей от 19.09.2022г.
4. Первая часть заявки ООО «КЭСМ» (первая часть в свободной форме).
5. Форма 4 ООО «КЭСМ», предоставленная в составе второй части заявки (4 Предложение о товаре+).
6. Опросный лист трансформатора производимого под товарным знаком GREENCAST ТСЗЛ-400/6.0,4 УЗ-(Л) (П).
7. Жалоба ООО «КЭСМ» от 25.08.2022г.
8. Решение по делу № 077.07.00-13054.2022 (1).
9. Предписание по делу № 077.07.00-13054.2022

Генеральный директор
ООО «КЭСМ»
Должность

ФИО

(подписано ЭЦП)