



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего  
образования «Уральский федеральный  
университет имени первого Президента России  
Б.Н. Ельцина»

<...>

ИП Аюпов Алмаз Маратович

<...>

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2943/2020**

г. Екатеринбург

20.07.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» – <...> (доверенность № 14-05/19 от 01.01.2020 г.),

– в отсутствие представителя заявителя в лице ИП Аюпова Алмаза Маратовича, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ИП Аюпова Алмаза Маратовича (<...>) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (<...>), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на монтаж системы освещения периметра здания по адресу: г. Екатеринбург, ул. Мира, 32; Малышева, 144; Софьи Ковалевской, 5; Коминтерна, 1а (извещение № 32009257613) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Аюпова Алмаза Маратовича (вх. № 01-17915 от 09.07.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГАОУ ВО «УрФУ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на монтаж системы освещения периметра здания по адресу: г. Екатеринбург, ул. Мира, 32; Малышева, 144; Софьи Ковалевской, 5; Коминтерна, 1а (извещение № 32009257613), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ИП Аюпов Алмаз Маратович указал, что срок рассмотрения заявок на участие в закупке установлен Заказчиком в нарушение требований Положения. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения закупок для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (далее – Положение о закупках), утвержденное

Решением Наблюдательного совета и размещенное в единой информационной системе в редакции 12 от 28.12.2018 г.

22.06.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009257613 на монтаж системы освещения периметра здания по адресу: г. Екатеринбург, ул. Мира, 32; Малышева, 144; Софьи Ковалевской, 5; Коминтерна, 1а.

Начальная (максимальная) цена договора составила 1 561 263,60 руб.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с пп. 2 п. 6.2 раздела 6 Положения о закупках в извещении о проведении запроса котировок должны быть указаны следующие сведения:

б) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок и порядок подведения итогов запроса котировок;

21) иные сведения, определенные Положением.

Согласно пп. 2 п. 6.4 раздела 6 Положения о закупках срок рассмотрения заявок не может превышать 3 дней со дня окончания срока подачи заявок.

Таким образом, в Положении о закупках срок рассмотрения заявок (а именно - не может превышать 3 дней со дня окончания срока подачи заявок) определен календарными днями, а не рабочими.

В соответствии со ст. 191 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее ГК РФ) течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В силу ст. 193 ГК РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

В извещении о проведении запроса котировок в электронной форме № 32009257613 установлена дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) - 30.06.2020 в 15:00 (МСК+2).

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что регламентированный срок для проведения закупочной комиссией процедуры рассмотрения заявок – 03.07.2020 г.

При этом согласно сведениям единой информационной системы (извещение № 32009257613) датой рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) является 06.07.2020 г. (МСК+2), что нарушает положения ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, пп. 2 п. 6.4 раздела 6 Положения о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Аюпова Алмаза Маратовича признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» выявлено нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.

3. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

4. Заказчику в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

5. Обязать заказчика обеспечить явку лица, ответственного за составление и утверждение извещения № 32009257613 на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж, с документами, удостоверяющими личность, полномочия на совершение указанных действий с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 2020 г. в \_\_\_\_ - \_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<....>