

Исх. №2808/20-юр от 28.08.2020 г.

*Передана на
для рассмотрения
в упр. инспекции*
Сорокин

В Управление Федеральной антимонопольной
службы России по Ивановской области
Адрес: 153000 г. Иваново, ул. Жарова, 10

**Оператор электронной
площадки:**
**Адрес электронной
торговой площадки в
сети «Интернет»:**
**Наименование
заказчика:**

АО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ
ПЛОЩАДКА»
<http://roseltorg.ru>

**Место нахождения и
почтовый адрес:**
**Адрес электронной
почты, сайт:**

ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиал
«Ивэнерго»)
(ИНН 5260200603, ОГРН 1075260020043)

РФ, 153000, г. Иваново, ул. Крутицкая, 8/2,

e-mail: secr@iv.mrsk-cp.ru,
[http:// www.mrsk-cp.ru](http://www.mrsk-cp.ru)

Контактное лицо:

Секретарь Закупочной комиссии – начальник отдела
закупочной деятельности управления логистики и
материально – технического обеспечения филиала
ПАО «МРСК Центра и Приволжья» - «Ивэнерго»
Яшина Светлана Владимировна,
контактный телефон: (4932) 26-86-24,
Yashina.SV@iv.mrsk-cp.ru.

Заявитель:

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЦЕНТР ЭНЕРГИИ",
(ОГРН 1174632004799 ИНН 4632228448)

**Местонахождения и
почтовый адрес:**
**Лицо, имеющее право
без доверенности
действовать от имени
Заявителя:**

305000, Курская область, город Курск, улица
Луначарского, дом 8 литер в 4
Иванов Ярослав Владимирович,
Управляющий единоличного исполнительного органа
ООО «ЦЕНТР ЭНЕРГИИ» - управляющей
организации АО «УК КЭАЗ» (ИНН 4632045571,
Адрес: 305000, Курская область, город Курск, улица
Луначарского, 8)

**Контактные данные
представителя
заявителя:**

Желонин Денис Геннадьевич, действующий на
основании доверенности от 28.08.2020 года,
Адрес электронной почты: obulavinova@keaz.ru,
keaz@keaz.ru

**Жалоба на действия заказчика
в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции
Реестровый номер закупки № 32009218973**

Сведения о закупке:

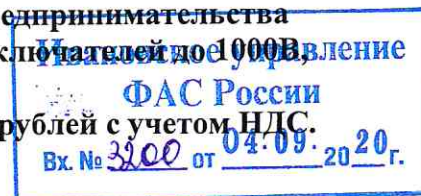
Реестровый номер извещения: 32009218973

Способ размещения закупки: **запрос котировок в электронной форме, участниками
которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства**

Наименование закупки: поставка автоматических выключателей до 1000В, вкл. рубильников

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 011 582,56 рублей с учетом НДС.

Содержание и обоснование жалобы:



05.06.2020 (МСК) в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru было размещено извещение №32009218973 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения Договора поставки автоматических выключателей до 1000В, рубильников для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиала «Ивэнерго») (далее – запрос котировок, закупка).

10.06.2020 (22:37:45) (МСК) Общество с ограниченной ответственностью «ЦЕНТР ЭНЕРГИИ» (Идентификационный номер Участника закупки: 414797) подало заявку на участие в указанной закупке. Заявке был присвоен порядковый номер «8», что подтверждается протоколом заседания закупочной комиссии Заказчика №0119-ИВ-20-01 от 29.06.2020 года.

Протоколом №0119-ИВ-20-02 от 27.07.2020 очного-заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов закупочной процедуры по результатам ранжировки заявок Победителем запроса котировок признано: ООО ЗАВОД "ЭЛЕКТРОКОНТАКТОР", 454010, г. Челябинск, ул. Енисейская, д.75 Б, кабинет 2 этаж, тел. +7 (351) 2-777-444 (Идентификационный номер Участника закупки: 414819), цена заявки которого составила 1 525 243,20 руб. с учетом НДС.

31.07.2020 г. ООО «ЦЕНТР ЭНЕРГИИ» обратилось в Управление Федеральной антимонопольной службы России по Ивановской области с жалобой на действия закупочной комиссии ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиал «Ивэнерго») (жалоба поступила в Управление 06.08.2020 г.

Решением Ивановского УФАС России от № 037/07/6-449/2020 (07-16/2020-041) от 17.08.2020 г. жалоба ООО «Центр Энергии» признана обоснованной в части первого довода жалобы, в действиях филиала «Ивэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» установлено нарушение ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, пп. 4.5.4 Положения о закупке, заказчику выдано предписание об устранении нарушения законодательства о закупках.

27.08.2020 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещен новый протокол очно-заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов закупочной процедуры №0119-ИВ-20-04, согласно которому по результатам ранжировки заявок вновь Победителем запроса котировок признано: ООО ЗАВОД "ЭЛЕКТРОКОНТАКТОР", 454010, г. Челябинск, ул. Енисейская, д.75 Б, кабинет 2 этаж, тел. +7 (351) 2-777-444 (Идентификационный номер Участника закупки: 414819), цена заявки которого составила 1 525 243,20 руб. с учетом НДС.

ООО "ЦЕНТР ЭНЕРГИИ" считает, что действия закупочной комиссии ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиал «Ивэнерго») по признанию ООО ЗАВОД «ЭЛЕКТРОКОНТАКТОР» победителем в запросе котировок в электронной форме (Извещение №32009218973) нарушают:

- основополагающие принципы закупочной деятельности (ст. 2, пункт 2 части 1 ст. 3, части 6, 8 ст. 3, частям 9, 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223));

- положения постановления Правительства РФ №925 от 16.09.2015 г. в редакции постановления Правительства РФ №878 от 10.07.2019 г.;

- требования пункта 1.8.19. Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиал «Ивэнерго») (в действующей редакции) о предоставлении приоритета товаров российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства;

- антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений, установленные ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции"

и являются неисполнением предписания Ивановского УФАС от 17.08.2020 г.

Обоснование:

В сведениях о лоте №1 (Реестровый номер извещения №32009218973), размещенных для ознакомления в ЕИС на сайте www.zakupki.gov.ru, содержится следующая информация:

- НАИМЕНОВАНИЕ ЛОТА №1 - Поставка автоматических выключателей до 1000В, рубильников;
- КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКПД2 - 46.69.19.110 Услуги по оптовой торговле энергетическим оборудованием;
- КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКВЭД2 - 46.69 Торговля оптовая прочими машинами и оборудованием

Условиями пункта 1.14.1 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 05.06.2020 г. №ИвЭ/20-01-05/53 (Реестровый номер извещения: 32009218973), предусмотрено, что в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. №925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», с учетом требований п. 4.5.5 Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке) **устанавливается приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами при проведении закупки (далее – приоритет).**

Из условий п.п.1.14.1 - 1.14.9 указанного Извещения следует, что предоставление приоритета осуществляется по стоимостному критерию оценки и производится по предложенной в Заявке цене Договора, **сниженной на 15 процентов.** Договор в таком случае заключается по цене, предложенной участником в заявке.

В соответствии с протоколом №0119-ИВ-20-02 от 27.07.2020 очного-заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов закупочной процедуры по результатам ранжировки заявок (помимо прочих предложений):

- Ценовое предложение Победителя - ООО ЗАВОД "ЭЛЕКТРОКОНТАКТОР" составило 1 525 243,20 с НДС.
- Ценовое предложение ООО "ЦЕНТР ЭНЕРГИИ" составило 1 995 578,70 руб.

При этом, в составе ценового предложения ООО "ЦЕНТР ЭНЕРГИИ" содержалось предложение о поставке продукции отечественного производства, включенной в Единый реестр российской радиоэлектронной продукции на сумму **1 488 107,64 руб.** (то есть стоимость предлагаемых товаров российского происхождения (радиоэлектронной продукции, включенной в Реестр), составила более 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг.).

Согласно пункту 3.20 Извещения Победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с пунктом 1 части 8 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

С 27 июля 2019 года Постановлением Правительства РФ № 878 от 10.07.2019 г. «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской

Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление №878) **в Постановление Правительства РФ № 925 внесены изменения**, касающиеся установления приоритета для товаров отечественного производства по стоимостным критериям оценки при закупках радиоэлектронной продукции, которые подлежат применению всеми заказчиками такой продукции с 01.09.2019 года.

Одновременно указанным Постановлением №878 создан Единый реестр российской радиоэлектронной продукции (далее – **Реестр РРП**).

В соответствии с **п.2(1)** Постановления № 925 (в редакции Постановления №878) при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, **сниженной на 30 процентов**, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Таким образом, предлагая к закупке российскую радиоэлектронную продукцию, руководствуясь п.2(1) Постановления №925, а также Положением о закупке Заказчика, которое должно соответствовать требованиям Закона №223-ФЗ о приоритете товаров российского происхождения, **участник закупки декларирует, что его продукция включена в Реестр РРП с указанием номера реестровой записи.**

Поскольку в соответствии с условиями закупки №32009218973 поставке подлежат выключатели автоматические типов и модификаций ВА OptiMat D, ВА А37, ВА АП50Б, ВА ВА57-31, ВА ВА57-35, ВА ВА57Ф35, которые в соответствии с классификацией по ОКПД2 относятся к коду 27.12.22.000 «Выключатели автоматические на напряжение не более 1 кВ», **и включены в Реестр РРП (номера реестровых записей РЭ-629/19 - РЭ-651/19 от 26.12.2019 г. на сайте Государственной информационной системы промышленности (<https://gisp.gov.ru/documents/10546664/>), ООО "ЦЕНТР ЭНЕРГИИ» (Идентификационный номер Участника закупки: «414797»)** в составе своего предложения о поставке подал Декларацию участника закупки о нахождении предлагаемой к поставке радиоэлектронной продукции в Реестре РРП с указанием номеров реестровой записи.

1) Согласно предложению о поставке товара Участника закупки ООО "ЦЕНТР ЭНЕРГИИ" (ИНН 4632228448, г. Курск) Идентификационный номер Участника закупки: «414797», стоимость предлагаемых к поставке товаров составила 1 995 578,70 руб. (один миллион девятьсот девяносто пять тысяч пятьсот семьдесят восемь рублей 70 копеек) с НДС.

2) Согласно поданной в составе предложения Декларации о нахождении предлагаемой к поставке радиоэлектронной продукции в Едином реестре российской радиоэлектронной продукции, ООО "ЦЕНТР ЭНЕРГИИ" подтвердил свое предложение о поставке Выключателей автоматических на напряжение не более 1 кВ (с кодом 27.12.22.000 (ОКПД2), включенных в Реестр РРП с указанием номеров реестровой записи.

В случае применения Заказчиком условий 30% приоритета, установленного в п.2(1) Постановления №925, стоимость предлагаемых к поставке товаров Участником №1 составила бы **1 396 905,09 руб. с НДС (из расчета: 1 995 578,70 руб. - 30%)**, что ниже ценового предложения Победителя закупки, составившего 1 525 243,20 с НДС.

Вместе с тем, в Протоколе №0119-ИВ-20-04 от 27.08.2020 очного-заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов закупочной процедуры сведения о ранжировке заявок с учетом применения соответствующего 30% приоритета отсутствуют.

По мнению ООО «ЦЕНТР ЭНЕРГИИ», Заказчиком неверно проведены оценка,

сопоставление заявок на участие в закупочной процедуре и присвоенных итоговых позиций, по итогам которых победителем запроса котировок в электронной форме (Извещение №32009218973) Комиссией Заказчика был признан Участник закупки - ООО ЗАВОД «ЭЛЕКТРОКОНТАКТОР» (Идентификационный номер Участника закупки: 414819) (далее – **Победитель**), ценовое предложение которого составило 1 525 243,20 с НДС.

Считаем, что Протокол №0119-ИВ-20-04 от 27.08.2020 очного-заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов закупочной процедуры подлежит отмене как не соответствующий требованиям п.2.(1) Постановления №925, условий п.п.1.14.1 - 1.14.9 указанного Извещения о закупке.

Позиция заявителя также подтверждаются правоприменительной практикой ФАС России, например, Решением Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по жалобе № Т02-727/19 от 28 ноября 2019 года, а также Решением от 06.04.2020 г. №005/07/3-457/2020 Комиссии Управления ФАС России по Республике Дагестан по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, а также Письмом Минфина от 7 июля 2020 г. N 24-03-07/58556.

По мнению заявителя при подведении итогов запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку автоматических выключателей для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиал «Ивэнерго») (Извещение №32009218973) Заказчиком были допущены нарушения ст. 1, 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"; Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 №925 (в редакции Постановления №878) "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами", а также ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" (Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений).

В соответствии с требованиями ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" (Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса котировок запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе - нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса котировок.

На основании изложенного, руководствуясь ст.17, ст.18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью "ЦЕНТР ЭНЕРГИИ" обоснованной.
2. В соответствии с пунктом 19 статьи 18.1 Закона от 26.07.2006 №35-ФЗ "О защите конкуренции" направить организатору торгов уведомление о запрете заключать договор по итогам закупки №32009218973 до принятия антимонопольным органом решения по настоящей жалобе.
3. Признать Заказчика нарушившим требования ст.ст.1, 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции".
4. Отменить Протокол №0119-ИВ-20-04 от 27.08.2020 очного-заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов закупочной процедуры (Извещение №32009218973), обязав Заказчика провести повторную оценку заявок участников закупки №32009218973 с учетом требований действующего законодательства в сфере закупок, иных нормативно-правовых актов, регламентирующих правила закупки, в том числе устанавливающих приоритет для радиоэлектронной продукции, включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции.
5. Провести проверку действий, осуществляемых Заказчиком в ходе проведения закупочной

процедуры (Извещение №32009218973), при рассмотрении предложения ООО ЗАВОД «ЭЛЕКТРОКОНТАКТОР» (Идентификационный номер Участника закупки: 414819) на соответствие заявки и приложенных к ней документов, поданных данным Участником, требованиям документации о закупке №32009218973.

6. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Протокол №0119-ИВ-20-04 от 27.08.2020 очного-заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов закупочной процедуры (Извещение №32009218973) (Заверенная копия).
2. Копия (распечатка) извещения о проведении запроса котировок в электронной форме №32009218973 с официального сайта закупок **zakupki.gov.ru**.
3. Документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя на подписание жалобы и сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени заявителя:
 - Доверенность от 28.08.2020 г., выданная представителю заявителя;
 - Копия Выписки из ЕГРЮЛ в отношении заявителя ООО «ЦЕНТР ЭНЕРГИЯ»;
 - Копия Выписки из ЕГРЮЛ в отношении единоличного исполнительного органа заявителя - управляющей организации АО «УК КЭАЗ».
4. Копия Решения Ивановского УФАС от 17.08.2020 г.
5. Копия предписания Ивановского УФАС от 17.08.2020 г.
6. Письмо Минфина от 7 июля 2020 г. N 24-03-07/58556

Представитель

Желонин Д. Г.