

5

**В Управление Федеральной антимонопольной службы**

**по г. Москве (УФАС России)**

Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

г. Москва, 107078

Эл. почта: to77@fas.gov.ru

**Участник размещения заказа (Заявитель): ООО «АЙВЭН БЮРО»**

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

ул. Проспект Мира д. 106, пом. 1, ком. 53,58,60, Москва, 129626

Тел./факс: +7 (495) 414-23-50

Эл. почта: info@gigiena.pro

**Заказчик (организатор торгов):**

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве»

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

Графский переулок, д. 4 кор. 2,3,4,

г. Москва, Россия, 129626

Эл. почта: fguz@mossanepid.ru

Тел./факс: +7 (495) 615-51-63

Московское УФАС  
Рег. номер 30580/19  
зарегистрирован 04.06.2019



**Жалоба**

на действия (бездействие) заказчика,  
комиссии по осуществлению закупок

**Закупка:** номер извещения: № 31907920316. Дата опубликования: 28.05.2019г.

Способ размещения закупки: Запрос котировок в бумажной форме.

Наименование закупки: Оказание услуг по предоставлению доступа к программному обеспечению по дистанционной системе профессиональной гигиенической подготовки и аттестации работников и его техническое обслуживание.

Адрес сайта: <https://zakupki.gov.ru>

**Обжалуемые действия закупочной комиссии:**

1. Создание необоснованных ограничений конкуренции для других участников данной закупки (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках)).

2. Требования документации заказчика ограничивают конкуренцию и нарушают принцип отсутствия дискриминации при установлении параметров закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

3. Цель использования результатов услуг, заявленная заказчиком по дистанционной системе профессиональной гигиенической подготовки и аттестации работников, не соответствует уставной деятельности заказчика.

1. Согласно ст. 1 Закона о закупках целью регулирования является эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и участие, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Положение о поддержке нормальной конкуренции отражено в п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках в виде принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции.

Нарушение этого принципа раскрыто в ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее Закон о защите конкуренции):

- согласование действий организатора закупки и участника (участников);
- создание организатором преимуществ для одного или нескольких участников;
- нарушение порядка определения победителя закупки в пользу одного из участников;
- участие организатора торгов, заказчика или их работников.

Запрос котировок является конкурентным способом определения поставщика услуг (п. 3.1 ст. 3 Закон о закупках).

В соответствии с Законом о закупках заказчиком 28.05.2019 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении запроса котировок цен на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению доступа к программному обеспечению по дистанционной системе профессиональной гигиенической подготовки и аттестации работников и его техническое обслуживание.

Заинтересовавшись заказом, Заявитель (ООО «АЙВЭН БЮРО»), изучил всю имеющуюся на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию.

В п. 1.1. проекта договора на оказание услуг определена конкретная система с наименованием «ГигТест» по предоставлению доступа к программному обеспечению, по дистанционной системе профессиональной гигиенической подготовки и аттестации работников и его техническое обслуживание.

Кроме того, в п. 5.7 проекта договора установлено, что лицо, с которым заключается договор по итогам запроса котировок, должен предоставить сведения о своих владельцах, включая конечных бенефициаров и указана конкретная организация ООО «Прикладное программное обеспечение».

Указанные требования, по своей сути, являются подтверждением того, что заказчиком при закупке товаров, работ, услуг нарушен принцип равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пп.2 п.1 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, не допускается предьявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предьявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч.1 ст. 17 Закона о конкуренции, под ограничением конкуренции, для целей применения указанной статьи, понимается ограничение соперничества хозяйствующих субъектов при проведении торгов, в том числе в результате сокращения количества участников, а также создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В п. 7.1 положения о закупке ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» также указано, что не допускается предьявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предьявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Считаем, что заказчик в проекте договора предьявил к участникам закупки требования, не предусмотренные документацией о проведении запроса котировок и положением о закупке, тем самым нарушил ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п. 18.2. положения о закупке ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве».

2. В пп.3 п.2 статьи 11.1. Закона о защите конкуренции, установлен запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия хозяйствующих субъектов. Под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции). В проекте договора на оказание услуг по предоставлению доступа к программному обеспечению по дистанционной системе профессиональной гигиенической подготовки и аттестации работников и его техническое обслуживание, указано наименование конкретного сервиса для организации оформления медицинских книжек и гигиенического обучения с указанием определенного наименования «ГигТест». Также, в проекте договора определено в том числе конкретное юридическое лицо, с которым планируется заключить договор - ООО «Прикладное программное обеспечение».

В том числе, в п. 8.2. проекта договора установлено, что разрешения разногласий подлежат рассмотрению Арбитражным судом Тамбовской области, а ООО «Прикладное программное обеспечение» ИНН:6829051230 ОГРН:1086829010872 указанное в п. 5.7. договора зарегистрировано в г. Тамбов, ул. Советская, 191Б.

Таким образом, заказчиком установлены требования, которые невозможно выполнить другим потенциальным участникам, включены требования о поставке услуг определенного товарного знака, что является ограничением конкуренции, также имеет место согласование действий организатора закупки и участника ООО «Прикладное программное обеспечение».

3. Согласно п. 1 ст. 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Закон о некоммерческих организациях) некоммерческая организация может осуществлять один вид деятельности или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством РФ и соответствующих целям деятельности некоммерческой организации, которые предусмотрены ее учредительными документами. Основной деятельностью бюджетного учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых оно создано. Исчерпывающий перечень видов деятельности, которые бюджетное учреждение может осуществлять в соответствии с целями их создания, определяется уставом бюджетного учреждения. Бюджетное учреждение может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах (п. 2 ст. 24, п. 2 и п. 4 ст. 9.2, абзац 5 п. 3 ст. 14 Закона о некоммерческих организациях, п. 4 ст. 50 ГК РФ).

В соответствии с Уставом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» вправе осуществлять за плату иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям. В п. 15.4. Устава к указанным видам деятельности относится проведение гигиенического воспитания и обучения граждан, профессиональной гигиенической подготовки должностных лиц и работников организаций. Вид деятельности, как аттестация в Уставе заказчика отсутствует.

Заказчик определяет в техническом задании и предмете договора предоставление доступа к программному обеспечению по дистанционной системе профессиональной гигиенической подготовки и аттестации работников, т.е. деятельность, которая не соответствует требованиям нормативно - правовых актов, изложенных заказчиком в техническом задании. Федеральным законом от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Приказом Роспотребнадзора от 20.05.2005 года № 402 «О личной медицинской книжке и санитарном паспорте», Приказом Минздрава РФ от 29.06.2000 года № 229 «О профессиональной гигиенической подготовке и аттестации должностных лиц и работников

организаций» не предусмотрено, проведение профессиональной гигиенической подготовки по дистанционной форме.

В п. 2 приложения 1 к Приказу Минздрава РФ от 29.06.2000 № 229 «О профессиональной гигиенической подготовке и аттестации должностных лиц и работников организаций» закрепляется, что аттестация указанных в нем категорий должностных лиц и работников организаций по результатам профессиональной гигиенической подготовки проводится только в форме собеседования или тестового контроля, дистанционной аттестации нет.

Из вышеизложенного следует, что заключение бюджетным учреждением договоров, предполагающих осуществление им тех видов деятельности, которые не предусмотрены его уставом, противоречит действующему законодательству.

Кроме того, хотелось бы обратить внимание на то, что сделки, которые не соответствуют целям создания учреждения и его специальной правоспособности, могут быть признаны недействительными по решению суда.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Принять жалобу ООО «АЙВЭН БЮРО» к рассмотрению.
2. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения договора до рассмотрения жалобы, по существу.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия приказа от 23.11.2015 № 1 «О назначении генерального директора ООО «АЙВЭН БЮРО».
2. Извещение о проведении запроса котировок в бумажной форме № 31907920316.
3. Документация о проведении запроса котировок в бумажной форме.
4. Положение о закупке ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве».
5. Устав ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве».
6. Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ (Гигтест).

Генеральный директор ООО «АЙВЭН БЮРО»



И.В. Васин