

**Российская Федерация**

-----

**Общество с ограниченной  
ответственностью**

**«ОЛДИ» КОНЦЕРТ**

ОГРН 1114329000400

ИНН/КПП 4329015287/432901001

р/счет 40702810127340000820

Отделение №8612 Сбербанка России г. Киров

БИК 043304609 к/счет 30101810500000000609

Юридический адрес: 613150, Кировская обл.,

г. Слободской, ул. Ленина, дом 74.

тел/факс: +7(833) 624-75-75

Бухгалтерия: +7(833) 624-21-00

Киров: +7 (8332) 77-00-07

Москва: +7 (495) 729-66-56

Email: oldi-konzert@yandex.ru

**Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Е-mail для: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Исх. № 40 от 12.04.2019 г.

## **ЖАЛОБА**

**на действия заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме**

**Наименование заказчика:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ "МУЗЕЙНО-ПАРКОВЫЙ КОМПЛЕКС "СЕВЕРНОЕ ТУШИНО"

**Почтовый адрес** 125481, город Москва, ул. Свободы, дом 56

**Место нахождения** 125481, город Москва, ул. Свободы, дом 56

**Ответственное  
должностное лицо** Трифонов Михаил Борисович, Малышева Евгения Леонидовна

**Адрес электронной  
почты** [zakupki@mosparks.ru](mailto:zakupki@mosparks.ru)

**Номер контактного  
телефона** +7 (495) 640-73-55

**Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** Открытый конкурс в электронной форме.

**Наименование объекта закупки:** Оказание услуг по подготовке, организации и проведению культурно-массовых мероприятий на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Музейно-парковый комплекс «Северное Тушино» в 2019-2020 годах.

**Номер закупки (извещения):** № 31907699551

**Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** АО "ЕЭТП"

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** <http://www.roseltorg.ru/>

**Адрес официального сайта, на котором была размещена информация о размещении открытого конкурса:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Обжалуемые действия:** Действия Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме.

### Доводы жалобы:

28.03.2019 г на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Государственное автономное учреждение города Москвы "Музейно-парковый комплекс "Северное Тушино" (далее - Заказчик) разместило извещение № 31907699551 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения Договора на оказание услуг по подготовке, организации и проведению культурно-массовых мероприятий на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Музейно-парковый комплекс «Северное Тушино» в 2019-2020 годах (далее – открытый конкурс).

Документация об открытом конкурсе (далее - Документация) размещена по следующей ссылке:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticeInfoId=9361272>

Общество с ограниченной ответственностью «ОЛДИ» Концерт (далее - Заявитель) подало заявку на участие в открытом конкурсе. Всего к участию в закупке было допущено две заявки от участников ООО «ОЛДИ» Концерт и индивидуального предпринимателя Красновой Ольги Валерьевны.

Протоколом подведения итогов процедуры № 31907699551-3 от 11.04.2019 г комиссия, рассматривавшая заявки участников, признала победителем открытого конкурса индивидуального предпринимателя Краснову Ольгу Валерьевну (ИНН 771602283859, ОГРН 318774600006753).

Полагаем, что при определении победителя конкурса комиссией допущены существенные нарушения действующего законодательства и конкурсной документации.

1. В соответствии с п. 5.3.1. Конкурсной документации оценка и сопоставление Заявок на участие в конкурсе осуществляется Закупочной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены настоящей конкурсной документацией и Положением.

Согласно п. 5.3.4 Конкурсной документации на основании результатов оценки и сопоставления Заявок на участие в конкурсе Закупочной комиссией каждой Заявке на участие в конкурсе относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора присваивается порядковый номер. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае если в нескольких Заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается Заявке, которая поступила ранее других Заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и

необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Исходя из вышеизложенных норм, Закупочная комиссия должна проводить объективную и справедливую оценку заявки участника закупки, в том числе путем принятия мер по установлению достоверности информации, представленной в заявке участником закупки. В противном случае это приведет к нарушению принципа справедливости при проведении закупочных процедур и позволит участникам закупки злоупотреблять своими правами для признания участника закупки победителем.

Одним из критериев оценки заявок участников в рамках закупки № 31907699551 являлся показатель «Опыт работы, связанной с предметом договора».

Согласно критериев оценки заявок на участие в конкурсе, их содержания и значимости в рамках данного показателя подлежит оценке стоимость (суммарный объем) оказанных услуг сопоставимого характера по ранее реализованным, исполненным в полном объеме контрактам (гражданско-правовым договорам) за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, исчисляемый в российских рублях.

В протоколе подведения итогов процедуры № 31907699551-3 от 11.04.2019 г закупочной комиссией, рассматривавшей заявки участников, по показателю «Опыт работы, связанной с предметом договора», указаны следующие значения:

№ п/п	Нестоймостные критерии оценки	Ед. изм.	Кoeff-т знач-ти	Заявка ООО «ОЛДИ» Концерт	Заявка ИП Краснова О.В.
2.2	<i>Показатель «Опыт работы, связанной с предметом договора»</i>	Балл	40	<i>Баллы: 23,91 Заявлено: 180400780,2 руб. Подтверждено: 90087203,57руб</i>	<i>Баллы: 40 Заявлено: 225749390,73руб. Подтверждено: 153001126,76руб</i>

Из данной таблицы усматривается, что участник ИП Краснова О.В. по мнению Закупочной комиссии предоставила в качестве подтверждения опыта работы, связанной с предметом договора, ранее исполненные контракты на сумму 225 749 390,73 руб., из которых соответствуют требованиям конкурса контракты на сумму 153 001 126,76 руб.

Однако, согласно общедоступной информации, размещенной на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и систематизированной с помощью специализированной поисковой программы SELDON, общая стоимость контрактов, заключенных участником конкурса ИП Краснова О.В. и соответствующих требованиям документации об открытом конкурсе составляет 0,00 рублей.

Таким образом, полагаем, что Закупочная комиссия необоснованно приняла к расчету и указала в протоколе от 11.04.2019 г данные, не соответствующие действительности. Следовательно, при подсчете результатов по данному показателю участнику **ООО «ОЛДИ»**

**Концерт** должно было быть присвоено **40 баллов**, а участнику **ИП Краснова О.В.** – **0 баллов**.

2. В случае, если заявка участника конкурса ИП Красновой О.В. являлась коллективной заявкой и при расчете баллов по вышеуказанному показателю Закупочной комиссией использовались данные по всем лицам, входящим в состав коллективного участника, то Закупочной комиссии было необходимо руководствоваться следующим.

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу ч. 5 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно терминам, указанным в Положении о закупке Заказчика и в конкурсной документации по закупке № 31907699551 участник закупки – юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Исходя из буквального толкования положений вышеуказанных норм, для участия в закупке № 31907699551 в качестве коллективной заявки допускается объединение на одной стороне

между собой либо юридических лиц, либо физических лиц, либо индивидуальных предпринимателей. Подача коллективной заявки для участия в закупке объединившихся между собой юридического лица и индивидуального предпринимателя ни законом, ни Положением о закупке Заказчика, ни конкурсной документацией не допускается.

**Таким образом, в случае если заявка ИП Красновой О.В. являлась коллективной заявкой и в состав участников входили юридические лица, то Закупочная комиссия обязана была не допустить данную заявку для участия в закупке № 31907699551 как не соответствующую требованиям конкурсной документации и действующего законодательства РФ.**

3. В протоколе подведения итогов процедуры № 31907699551-3 от 11.04.2019 г закупочной комиссией, рассматривавшей заявки участников, по показателю «Деловая репутация участника закупки», указаны следующие значения:

№ п/п	Нестоимостные критерии оценки	Ед. изм.	Коэфф-т знач-ти	Заявка ООО «ОЛДИ» Концерт	Заявка ИП Краснова О.В.
2.2	<i>Показатель «Опыт работы, связанной с предметом договора»</i>	Балл	30	<i>Баллы: 15,94 Заявлено: 57 шт. Подтверждено: 17 шт.</i>	<i>Баллы: 30 Заявлено: 32 шт. Подтверждено: 32 шт.</i>

Согласно критериев оценки заявок на участие в конкурсе, их содержания и значимости в рамках данного показателя подлежит оценке количество положительных отзывов (в т.ч. благодарности, грамоты, благодарственные письма), полученные от заказчиков в рамках исполнения контрактов (гражданско-правовых договоров) по сопоставимым услугам, заключенных и исполненных в рамках 44-ФЗ, 223-ФЗ за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Под сопоставимым характером, понимается контракт (гражданско-правовой договор), предметом которого является оказание услуг по подготовке и проведению культурно-массовых мероприятий на открытых площадках (городские площади, улицы, водоёмы и другие открытые территории), в котором содержится информация об оказании комплекса услуг в соответствии с направлениями указанными в Техническом задании на настоящую закупку (Частью VI настоящей Конкурсной документации).

Баллы Участнику закупки по данному показателю критерия присваиваются Закупочной комиссией в случае подтверждения факта наличия у Участника закупки деловой репутации, в случае приложения следующих копий документов: положительных отзывов (в т.ч. благодарностей, грамот, благодарственных писем).

ООО «ОЛДИ» Концерт в составе заявки представило 57 документов (грамот,

благодарственных писем и пр.). Кроме того, ООО «ОЛДИ» Концерт согласно требованиям документации о закупке представило Приложение № 4 ко второй части заявки на участие в конкурсе, содержащее перечень реестр контрактов (договоров), по которым участнику закупки выданы благодарственные письма и грамоты. В данном реестре указаны как минимум 25 контрактов, соответствующих требованиям конкурсной документации, по которым выдавались благодарственные письма и грамоты.

Полагаем, что Закупочная комиссия должна была принять к расчету по данному показателю у участника ООО «ОЛДИ» Концерт грамоты и благодарственные письма как минимум в количестве 25 шт. В этом случае рейтинг по показателю «Деловая репутация участника закупки» должен был выглядеть следующим образом:

№ п/п	Нестоймостные критерии оценки	Ед. изм.	Коэфф-т знач-ти	Заявка ООО «ОЛДИ» Концерт	Заявка ИП Краснова О.В.
2.2	Показатель «Опыт работы, связанной с предметом договора»	Балл	30	Баллы: <b>23,44</b> Заявлено: 57 шт. Подтверждено: 25 шт.	Баллы: 30 Заявлено: 32 шт. Подтверждено: 32 шт.

Использование Закупочной комиссией недостоверного значений вышеуказанных показателей существенно отразилось на итоговых результатах открытого конкурса и нарушило права и интересы ООО «ОЛДИ» КОНЦЕРТ, который являлся участником закупки.

Считаем, что при надлежащем подсчете результатов закупки итоговый протокол должен был выглядеть следующим образом, а ООО «ОЛДИ» Концерт – признано победителем закупки.

№ п/п	Нестоймостные критерии оценки	Ед. изм.	Коэфф-т знач-ти	Заявка № 88180 ООО «ОЛДИ» Концерт		Заявка № 98565 ИП Краснова О.В.	
				1		2	
				Значение		Значение	
				Рейтинг по критерию	Итоговый рейтинг по критерию	Рейтинг по критерию	Итоговый рейтинг по критерию
				7220000		5776000	
				80	40	100	50
1.	<b>Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг</b>	Есть/нет	0,10	Есть		Есть	
				100	10	100	10
1.1	Показатель «Качество услуг»	Балл	100	100		100	
2.	<b>Квалификация участника закупки</b>		0,4	Есть		Есть	
				<b>93,44</b>	<b>37,38</b>	<b>49,5</b>	<b>19,8</b>
2.1	Показатель	Балл	30	Баллы: 30		Баллы: 19,5	

	«Обеспеченность кадровыми ресурсами (количество)»			Заявлено: 17 чел. Подтверждено: 17 чел	Заявлено: 8 чел. Подтверждено: 8 чел
2.2	Показатель «Опыт работы, связанной с предметом договора»	Балл	40	Баллы: <b>40</b> Заявлено: 180400780,2 руб. Подтверждено: 90087203,57руб	Баллы: <b>0</b> Заявлено: <b>0,00 руб.</b> Подтверждено: <b>0,00 руб.</b>
2.3	Показатель «Деловая репутация участника закупки»	Балл	30	Баллы: <b>23,44</b> Заявлено: 57 шт. Подтверждено: 25 шт.	Баллы: 30 Заявлено: 32 шт. Подтверждено: 32 шт.
Итоговый рейтинг по заявке				<b>87,38</b>	<b>79,8</b>

В силу п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст. 2, 3, 7 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч. 3 п. 1 ст. 17, ч. 1 п. 1 ст. 18.1, 36, 51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРОСИМ:

1) Принять к рассмотрению настоящую жалобу и приостановить заключение контракта по итогам конкурса в электронной форме на право заключения Договора на оказание услуг по подготовке, организации и проведению культурно-массовых мероприятий на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Музейно-парковый комплекс «Северное Тушино» в 2019-2020 годах (закупка № 31907699551);

2) Признать настоящую жалобу обоснованной;

3) Признать незаконными действия Заказчика (Комиссии заказчика) по использованию недостоверных данных при определении победителя конкурса в электронной форме (закупка № 31907699551);

4) Обязать Заказчика отменить результаты конкурса в электронной форме (закупка № 31907699551);

5) Обязать Заказчика признать победителем данного конкурса ООО «ОЛДИ» КОНЦЕРТ.

#### Приложение:

1. Протокол подведения итогов процедуры № 31907699551 от 11.04.2019 г;
2. Скриншот из программы SELDON об отсутствии контрактов у ИП Красновой О.В.;
3. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «ОЛДИ» КОНЦЕРТ;

4. Копия Решения № 5 от 27.04.2015 о назначении директора ООО «ОЛДИ» КОНЦЕРТ;
5. Копия выписки из ЕГРЮЛ (информация с сайта [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru)).

Директор  
ООО «ОЛДИ «КОНЦЕРТ»

К.А. Менчиков