

Исх. № 138 от 05.11.2020 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу**  
199004, г. Санкт-Петербург,  
4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит. А  
e-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru), тел. 8 (812) 313-04-30

**УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:**

**Акционерное общество «Комплектэнергоучет» (АО «Комплектэнергоучет»)**  
ОГРН 1057813153782, ИНН 7805385620  
Адрес: 190020, г. Санкт-Петербург,  
наб. Обводного канала, д. 150, лит. Ч, пом. 128.04  
e-mail: [tender@tem.spb.ru](mailto:tender@tem.spb.ru), тел. (812) 325-36-37

**ЗАКАЗЧИК:**

**Санкт-Петербургское государственное автономное учреждение «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» (СПб ГУА «Дирекция по управлению спортивными сооружениями»)**  
ОГРН 5067847533771, ИНН 7804349556  
Адрес: 194021, г. Санкт-Петербург,  
ул. Хлопина, д. 10, лит. Д, пом. 1-Н Ч.П. № 119  
e-mail: [zakup@directory.spb.ru](mailto:zakup@directory.spb.ru),  
тел. (812) 676-77-38

**ЖАЛОБА**

**на действия Заказчика при проведении конкурса в электронной форме (реестровый номер извещения 32009584552)**

СПб ГУА «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» (далее – «Заказчик») 15.10.2020 в единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru> была размещена информация о проведении следующей закупки (далее – «Закупка»):

номер извещения – 32009584552;

способ размещения закупки – Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

наименование закупки – «Поставка радиоэлектронных товаров»;

наименование электронной площадки в сети Интернет – Общество с ограниченной ответственностью «РТС-Тендер»;

адрес электронной площадки в сети Интернет – <http://www.rts-tender.ru>.

Закупка была организована в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. В частности, такое обжалование осуществляется в случае

**Е X P R O F E S S O – С О З Н А Н И Е М Д Е Л А**

Платежные реквизиты:

АО «Комплектэнергоучет»

ИНН 7805385620; КПП 783901001; ОГРН 1057813153782; ОКПО 79701214

Банк ПАО «Энергомашбанк» г. Санкт-Петербург

Р/с 40702810801020079911; К/с 30101810700000000754; БИК 044030754

Юридический адрес: 190020, СПб, наб. Обводного канала, 150, литер Ч, пом.128.04

Фактический адрес: 190020, СПб, наб. Обводного канала, 150, литер Ч, пом.128.04



Россия, 190020,  
г. Санкт-Петербург,  
наб. Обводного канала, д.150



(812) 325 36 37; 325 37 39  
(812) 325 36 38; 325 37 50

E-mail:

[komplekt@tem.spb.ru](mailto:komplekt@tem.spb.ru)

осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона № 223-ФЗ (п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ).

*АО «Комплектэнергоучет» полагает, что Заказчиком СПб ГУА «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» при организации и проведении указанной Закупки были допущены существенные нарушения требований, установленных действующим законодательством, которые выразились в следующем.*

Согласно Протоколу № №32009584552-1 от 26.10.2020 заседания единой комиссии Заказчика по рассмотрению первых частей заявок, поступивших на участие в процедуре конкурса в электронной форме, всего поступили две заявки. При этом заявка Участника № 1 (АО «Комплектэнергоучет») была признана несоответствующей требованиям Конкурсной документации, а именно п. 2.1.1 Конкурсной документации «Форма Технического предложения на поставку товаров» («Наименование товаров указано не в соответствии с Техническим заданием настоящей Конкурсной документации»), в связи с чем была отклонена.

Согласно итоговому Протоколу № 32009584552-3 от 28.10.2020 заседания единой комиссии Заказчика по подведению итогов процедуры конкурса в электронной форме конкурс признан несостоявшимся, поскольку было принято решение о допуске к участию в конкурсе и признании участником конкурса только одного участника закупки. При этом Заказчиком на основании п. 11.8.4 Положения о закупке было принято решение заключить договор с единственным допущенным участником Закупки – ИП Петровым Иваном Александровичем по цене 5 895 000 руб.

Как следует из указанных протоколов, основанием для отклонения заявки АО «Комплектэнергоучет» послужило только то, что в графе № 2 Технического предложения на поставку товаров, поданного в составе заявки АО «Комплектэнергоучет», наименования всех 37 пунктов товаров были приведены в соответствии с наименованиями производителей, а не в соответствии с наименованиями, указанными в Техническом задании.

Данный порядок указания был использован после консультации с представителем Заказчика по заполнению формы первой части заявки (описание поставляемого товара), который рекомендовал прописать конкретное наименование, предлагаемого к поставке товара в графе № 2 Технического предложения на поставку товаров. АО «Комплектэнергоучет» считает, что такое указание позволяло идентифицировать все 37 пунктов товаров, поскольку они были перечислены в том же порядке, что и порядок перечисления товаров в Техническом задании. Кроме того, каждый товар в графе № 3 Технического предложения на поставку товаров был снабжен описанием технических, функциональных характеристик и потребительских свойств, которое в точности соответствовало характеристике поставляемого товара, указанной по каждому из 37 пунктов товаров в Техническом задании (Приложение № 1 к Конкурсной документации). В связи с этим использованный АО «Комплектэнергоучет» способ указания наименования товаров не должен был вызвать трудности в определении товаров в рамках поданной заявки.

В качестве нормативного обоснования отклонения заявки в указанном Протоколе приведена ссылка на нарушение пп. «а» и пп. «г» п. 1.10.1.1 Конкурсной документации. Указанные пункты Конкурсной документации предусматривают, что отклонение происходит в т. ч. в случае непредставления документов, являющихся обязательными в составе заявки в соответствии с требованиями настоящей Конкурсной документации (пп. «а»), несоответствия заявки на участие в закупке требованиям Конкурсной документации (пп. «г»).

Вместе с тем АО «Комплектэнергоучет» предоставило в составе своей заявки все необходимые документы согласно требованиям Конкурсной документации, а описание товаров, как было указано выше, позволяло установить его соответствие Техническому заданию.

Дополнительно АО «Комплектэнергоучет» просит антимонопольный орган обратить внимание также на то, что наша компания существует на рынке уже более 15 лет, является основной сбытовой компанией продукции производства АО «НПФ «Логика», и зарекомендовала себя как надежный поставщик теплосчетчиков и газовых измерительных комплексов серии ЛОГИКА, а также узлов учета газа, тепла, воды и пара в готовом к монтажу виде, модульных тепловых пунктов, запорной арматуры, регуляторов расхода, давления и температуры, теплообменников, насосов, манометров, термометров и др. оборудования, благодаря продуманной ценовой политике, инженерной поддержке заказа при комплектации объекта любой сложности и метрологическому сопровождению. Данные обстоятельства позволили нам предложить выгодную для Заказчика цену. Если бы АО «Комплектэнергоучет» было допущено к участию в закупке, то стало бы ее победителем, поскольку цена, предложенная АО «Комплектэнергоучет» (4 479 026,23 руб.) была значительно ниже, чем цена второго участника Закупки (5 895 000,00 руб.), который стал победителем торгов.

Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2), а также принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика (п. 3).

АО «Комплектэнергоучет» полагает, что при проведении Закупки Заказчиком были нарушены указанные требования Федерального закона № 223-ФЗ, поскольку Заказчик в нарушение ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ допустил принятие необоснованного решения об отклонении заявки АО «Комплектэнергоучет», в результате чего также принял решения о заключении договора с единственным допущенным участником Закупки – ИП Петровым Иваном Александровичем, ценовое предложение которого существенно дороже для Заказчика, чем ценовое предложение АО «Комплектэнергоучет».

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно п. 9 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе создание препятствий доступу на товарный рынок.

АО «Комплектэнергоучет» полагает, что при проведении Закупки Заказчиком были нарушены требования Федерального закона № 135-ФЗ, поскольку Заказчик фактически ограничил конкуренцию, устранив АО «Комплектэнергоучет» от участия в Закупке по формальным основаниям и создав АО «Комплектэнергоучет» препятствия для доступа на рынок поставки товаров для данного Заказчика.

Указанными выше нарушениями были существенным образом нарушены права и законные интересы АО «Комплектэнергоучет» как участника Закупки.

На основании изложенного и руководствуясь положениями п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРОСИТ:**

1) провести проверку по настоящей Жалобе и признать незаконными действия Заказчика СПб ГУА «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» в рамках организации и проведения Закупки, извещение № 32009584552, выразившиеся в нарушении требований п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которыми были также существенно нарушены права и законные интересы АО «Комплектэнергоучет» как участника Закупки;

2) выдать Заказчику СПб ГУА «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены протоколов, составленных в ходе конкурса в электронной форме (Закупка, извещение № 32009584552), и аннулировании результатов данной Закупки.

Приложения:

- |    |  |          |
|----|--|----------|
| 1. | Документация о закупке № 32009584552 с сайта <a href="http://zakupki.gov.ru">http://zakupki.gov.ru</a> | на 64 л. |
| 2. | Копия Протокола № №32009584552-1 от 26.10.2020   | на 2 л.  |
| 3. | Копия Протокола № 32009584552-3 от 28.10.2020  | на 2 л.  |

- |    |  |          |
|----|--|----------|
| 4. | Первая часть заявки АО «Комплектэнергоучет» - Техническое предложение на поставку товаров  | на 6 л.  |
| 5. | Скриншот страницы сайта rts-tender.ru, подтверждающий отправку 22.10.2020 первой части заявки АО «Комплектэнергоучет», и ценовое предложение | на 1 л.  |
| 6. | Выписка из ЕГРЮЛ в отношении АО «Комплектэнергоучет» от 05.11.2020   | на 14 л. |
| 7. | Полномочия руков. от 07.12.2005_Протокол №1 + продление полномочий   | на 9 л.  |

Директор  
АО «Комплектэнергоучет»



Н. М. Данилина