



**Жалоба на действия заказчика – ПАО Сбербанк
при осуществлении закупки ЗП - 81013794 (Аккредитация для целей отбора
Поставщиков на поставку бронежилетов открытого ношения и
инновационных элементов индивидуальной защиты человека)**

Заказчик: ПАО «Сбербанк» (ОГРН 1027700132195, ИНН 7707083893, место нахождения: 117997, г. Москва, ул. Вавилова, д. 19, номер контактного телефона: +7 495 865 56 00 доб. 666-20, факс: +7 495 957 57 31).

Извещение о проведении аукциона в электронной форме номер процедуры ЗП - 81013794 (Аккредитация для целей отбора Поставщиков на поставку бронежилетов открытого ношения и инновационных элементов индивидуальной защиты человека) размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/protocols.html?lotId=12956458&purchaseld=7723370&purchaseMethodType=IS>

Оператор электронной площадки: ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» (УТП) (119435, г. Москва, Б. Саввинский пер., д. 12, стр. 9, тел.: +7 495 7872997)

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках ПАО «Сбербанк России», утв. Решением Наблюдательного совета ПАО «Сбербанк России» (протокол от 13.08.2018 г. № 19).

Дата размещения извещения: 05.02.2019 (МСК)

Дата размещения текущей редакции извещения: 03.09.2020 (МСК)

Срок подачи заявок в рамках доаккредитации новых участников: 10.11.2020 г. – 25.11.2020 г.

Считаю, что данная закупка противоречит закону о закупках и необоснованно ограничивает конкуренцию.

1. Фактически рассматриваемая процедура является первым этапом двух- (или более) этапной закупки. При этом из закупочной документации не представляется возможным определить, когда именно и на каких именно условиях, с предъявлением каких именно требований к участникам (кроме требования о наличии аккредитации) будут осуществляться дальнейшие этапы процедуры. С учетом этого не представляется возможным определить, какое количество товара потребуется Заказчику на следующих этапах закупки, какова будет начальная (максимальная) цена договора и т.д.

При этом сроки аккредитации обозначены с 05.02.2018 г. по 25.02.2022 г. В настоящий момент я не имею возможности определить, буду ли я отвечать требованиям Заказчика при осуществлении конкретной закупки в будущем, однако в случае отсутствия аккредитации я буду лишен права участвовать в данной конкретной закупке в будущем.

При таких обстоятельствах нарушается п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, согласно которому при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются

принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

2. Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" такая процедура, как «квалификационный отбор» не предусмотрена, за исключением конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (п. 4 ч. 4 ст. 3.4 закона № 223-ФЗ); аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства (ч. 6 ст. 3.4 закона № 223-ФЗ); запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства (ч. 9 ст. 3.4 закона № 223-ФЗ).

Извещение и закупочная документация ЗП – 81013794 не содержат информацию о том, что участниками такой закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, а также требование об обязанности участниками закупки декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к СМСП.

Таким образом, закупочная процедура проводится в нарушение закона о закупках № 223-ФЗ в форме, которая указанным законом не предусмотрена, поскольку фактически закупкой не является. Кроме того, в нарушение п. 2 ч. 3 ст. 3 закона о закупках в рамках оспариваемой процедуры не обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки, поскольку в реестр аккредитованных подлежат включению все участники закупки, исполнившие требования Заказчика; а окончательные предложения участников закупки не формулируются в рамках данной процедуры.

3. Согласно ст. 456 ГК РФ продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, Заказчик не вправе требовать образцы товара, которыми участник закупки не может обладать, не приобретя соответствующего товара, при поставке которого передаются соответствующие документы, такие как: сертификат соответствия, технические условия и так далее, а также документы, подтверждающие результат лабораторных исследований соответствующих товаров. Учитывая изложенное, требование о представлении участником закупки образцов товаров, указанных в техническом задании, обременяет участника закупки заблаговременно произвести/приобрести указанную в техническом задании аукционной документации продукцию.

При этом Закон о закупках не устанавливает обязанности участника закупки иметь товар, предлагаемый к поставке по предмету закупки, в наличии на момент подачи заявки на участие в закупке, в связи с чем участник может не обладать информацией о соответствующих свойствах товара, предлагаемого к поставке при заполнении заявки на участие в закупке.

Кроме того, из состава закупочной документации фактически следует, что товар, который участники квалификационного отбора обязаны иметь и предоставить Заказчику, будет проходить тестирование Заказчиком и возврату не

подлежит, в то время как процедура характеризуется Заказчиком именно как квалификационный отбор, а не как конкретная закупка.

Таким образом, закупочная документация необоснованно ограничивает число участников конкретной закупки и нарушает ч. 6 ст. 3, п.п 3, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с Письмом ФАС России от 25.06.2019 N ME/53183/19 "О принятии антимонопольным органом в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки" жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Указанный срок мною не пропущен, поскольку срок подачи заявок на доаккредитацию не истек.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

Выдать ПАО «Сбербанк» обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупочной процедуры ЗП - 81013794 (Аккредитация для целей отбора Поставщиков на поставку бронезилов открытого ношения и инновационных элементов индивидуальной защиты человека).