



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

30.10.2019 № 20615/04

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:

Организатор торгов:  
Министерство транспорта Ростовской  
области

344019, г. Ростов-на-Дону, ул.  
Нижегородская, 20/11  
[at.mintrans@donland.ru](mailto:at.mintrans@donland.ru)

**Уведомление № 061/10/18.1-1813/2019 о поступлении жалобы ИП [REDACTED] и  
приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу**

В соответствии с ч.11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 29.10.2019г. в Ростовское УФАС России жалобы ИП [REDACTED] (вх. № 17977) на неправомерные действия организатора торгов – Министерство транспорта Ростовской области, допущенные при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, извещение № 32 от 18.09.2019г., лот № 6 (далее – Торги).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России [www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru).

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится **08.11.2019г. в 10 час. 00 мин.** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 20.

Согласно ч. 18 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления уведомления, предусмотренного ч. 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу (только в части заключения договора).

Согласно ч. 19 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с ч. 12 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте

023017

поступления жалобы, ее содержания, месте и времени ее рассмотрения (с приложением подтверждающих документов).

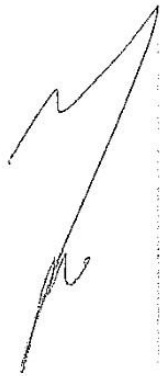
**Организатору торгов в срок до 07.11.2019г.** представить в адрес Ростовского УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

1. Документацию к Торгам (со всеми изменениями), заявки на участие в Торгах (со всеми приложениями), все протоколы, составленные в ходе проведения Торгов, иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения Торгов (в т.ч. запросы на разъяснения, ответы на запросы, журнал поступления заявок).

2. Возражения по доводам, изложенным в жалобе Заявителя, со ссылками на нормы законодательства РФ.

Явка представителей сторон на заседание Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению жалобы (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

**Заместитель руководителя –  
начальник отдела**

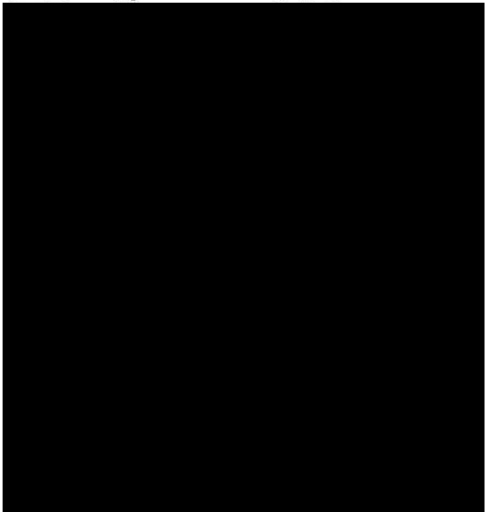


**В.Л. Частников**

Пахальян Александр Игоревич  
тел.: 8(863)201-83-13  
to61-pakhalyan@fas.gov.ru

Тамбовский П.С.

Индивидуальный предприниматель



Корнееву В.Г.  
Руководителю Управления ФАЕ  
Ростовской области  
344006, г. Ростов-на-Дону  
пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403.

*[Handwritten signature]*  
29.09.19

Заявитель: ИП



Ответчик:

Министерство транспорта Ростовской области  
344019, г. Ростов-на-Дону,  
ул. Нижегородская, 20/11.

**Жалоба на действия Министерства транспорта Ростовской области при организации конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.**

18.09.2019 года на официальном сайте министерства транспорта Ростовской области [www.mindortrans.donland.ru](http://www.mindortrans.donland.ru) опубликовано извещение № 32 о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок:

- № 610 маршрута ст. Багаевская – г. Ростов-на-Дону
- № 611 маршрута х. Арпачин – г. Ростов-на-Дону
- Лот № 6 № 612 маршрута х. Елкин – г. Ростов-на-Дону
- № 613 маршрута п. Орошаемый – г. Ростов-на-Дону
- № 614 маршрута г. Ростов-на-Дону – х. Арпачин

С критериями начисления баллов не согласен по нижеуказанным обстоятельствам.

Проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (далее – открытый конкурс) осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Ростовской области от 27.01.2016 № 25 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ростовской области».

Ростовская ФАЕ России	
Вх. №	27977
Дата	29.09.19
подпись	<i>[Handwritten signature]</i>

Согласно Приложению № 1 к приказу министерства транспорта Ростовской области от « 18 » сентября 2019 года № 485 «**КОНКУРСНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА** на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам», далее Конкурсная документация - «КД» начисление баллов осуществляется в соответствии со шкалой оценки критериев согласно приложению № 5 к конкурсной документации.

1. В соответствии с пунктом 2 «Критерий опыта пассажирских перевозок» подпунктом 2.1 приложения 5 Конкурсной документации, опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества – исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником.

В случае если:

Кооп – менее 1 года или без опыта начисляется 0 баллов

Кооп – от 1 года до 3 лет (включительно) начисляется 10 баллов

Кооп – от 4 лет до 5 лет (включительно) начисляется 20 баллов

Кооп – от 6 лет до 10 лет (включительно) начисляется 30 баллов

Кооп – свыше 11 лет начисляется 40 баллов

Мною был предоставлен нотариально заверенный договор №25 от 18.01.2006 года с Министерством труда и социального развития Ростовской области, где в п.1.2. указано: «Во исполнение Областных законов «О социальной поддержке ветеранов труда», «О социальной поддержке тружеников тыла» и с целью возмещения расходов, связанных с перевозкой «льготников» на автомобильном транспорте **междугородных маршрутов внутриобластного сообщения**, «Перевозчик» предоставляет в 2006 году льготы, при оказании им услуг по перевозкам, а «Министерство» возмещает расходы по проезду «льготников» в пределах средств, полученных из областного бюджета на эти цели в 2006 году». Данный договор не был учтен при начислении мне баллов по данному критерию.

2. В соответствии с пунктом 3 «Критерии, влияющие на качество перевозок» подпунктом 3.3 приложения 5 Конкурсной документации критерий по типу двигателя транспортных средств ( $K_{\text{дтс}}$ ), оценивается по следующей шкале:

за транспортное средство, имеющее бензиновый или дизельный двигатель, начисляется 5 баллов ( $K_{\text{бдл}}$ );

за транспортное средство, имеющее двигатель, использующий в качестве моторного топлива два и более видов топлива, начисляется 20 баллов ( $K_{2+}$ );

за транспортное средство, имеющее газовый двигатель, начисляется 30 баллов ( $K_{\text{га}}$ );

за транспортное средство, приводимое в движение исключительно электрическим двигателем и заряжаемое с помощью внешнего источника электроэнергии, дополнительно начисляется 40 баллов ( $K_{эд}$ ).

Значение критерия рассчитывается по следующей формуле:

$$K_{гдо} = (K_{бдл} * 5) + (K_{2+} * 20) + (K_{гд} * 30) + (K_{эд} * 40) / K_{кгопк}$$

где  $K_{кгопк}$  – количество транспортных средств в соответствии с предметом открытого конкурса.

Считаю, данное положение нарушает п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26. 07. 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» так как создает преимущественные условия для каких-либо участников, в частности организаций ООО «Аксай-Авто» и ООО «Дон-Авто». Отсутствие метановых заправочных станций, а тем более электрических заправочных станций в Багаевском районе, делает невозможным использование транспортных средств с газовым или электрическим двигателем.

На данный момент в Ростовской области на 463 муниципальных образования насчитывается 14 метановых АЗС, из них 4 находятся в г. Ростове-на-Дону, по 2 в г. Шахты и г. Таганрог и по одной в городах Азов, Аксай, Батайск, Волгодонск, Новочеркасск и Сальск.

Перечень действующих АГНКС нашего региона:

**61 Азов**

Ростовская обл., г. Азов, ул. Победы, 16

**61 Аксай**

Ростовская обл., г. Аксай, ул. Садовая, д. 31Б

**61 Батайск**

Ростовская обл, г.Батайск, Самарское шоссе, д.7

**61 Волгодонск**

Ростовская область, Волгодонский район, с. Лагутники (4-й км а/д Волгодонск - Ростов)

**61 Новочеркасск**

Ростовская область, г. Новочеркасск, ул.Добролюбова, д. 200

**61 Ростов-на-Дону-1**

г. Ростов-Дон, ул. Малиновского, д. 201

**61 Ростов-на-Дону-2**

г. Ростов-Дон, пр. Королева

**61 Ростов-на-Дону-4**

г. Ростов-Дон, ул. Вавилова, д. 88

**61 Ростов-на-Дону-5**

г. Ростов-Дон, Театральный проспект, 127

**61 Сальск**

Ростовская область, г Сальск, пос. Плодопитомник, 17-1-й км а/д Сальск-Ростов

### **61 Таганрог-1**

Ростовская обл., г. Таганрог, 7-ой Новый пер., д. 95

### **61 Таганрог-2**

Таганрог, ул. Мариупольское шоссе, 54 Б (6-й км.)

### **61 Шахты**

Ростовская обл, г.Шахты, пр.Карла Маркса, д.186 А

### **61 Шахты-2**

Ростовская область, г. Шахты, ул. Дачная

Электрические заправочные станции в Ростовской области отсутствуют.

Начисление баллов за использование транспортных средств, имеющих двигатель, использующий в качестве моторного топлива два и более видов топлив является также недопустимым в виду того, что в комбинации используемых видов топлива присутствует газ.

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 N 220-ФЗ (ред. от 29.12.2017) "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2018) статьей 23 «Требования к участникам открытого конкурса» п 4. шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом **в зависимости от местных условий.**

3. В соответствии с пунктом 3 «Критерии, влияющие на качество перевозок» подпунктом 3.1 приложения 5 Конкурсной документации:

- за транспортное средство, оснащенное системой безналичной оплаты проезда, начисляется 5 баллов (Кбощ).

Считаю, данное положение нарушает п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26. 07. 2006 № 155-ФЗ «О защите конкуренции» так как создает преимущественные условия для каких-либо участников, а именно организаций ООО «Аксай-Авто» и ООО «Дон-Авто», которые обслуживают городское сообщеие в г. Ростов-на-Дону и г. Аксай.

В соответствии с п.8.7. раздела 8. Порядок исполнения победителем (единственным участником) открытого конкурса обязательств, принятых на себя при его проведении «подтверждением наличия транспортного средства, оснащенного системой безналичной оплаты проезда, является предоставление заверенных копий документов, подтверждающих оснащение заявленных транспортных средств соответствующими устройствами (договор на установку оборудования с актом выполненных работ, акт приема-передачи и установки оборудования и другие подобные документы) и заверенные копии договоров на оказание услуг по предоставлению безналичной системы оплаты», что подразумевает применение валидатора.

Валидатор — английский термин, буквально переводится, как действительный, имеющий силу, правомерный. Этим словом называют электронное или механическо-электронное устройство, предназначенное для проверки документов. Например, электронных проездных билетов (ЭПБ) в общественном транспорте. Он осуществляет

контроль оплаты проезда. Часто совмещён с турникетом. Валидатор позволяют пассажиру самостоятельно производить оплату проезда (валидацию).

Данная система безналичной оплаты проезда приемлема только на городских (и не всегда на пригородных) маршрутах, тогда когда пассажир оплачивает проезд посредством валидатора (транспортных карт).

Покупка же билетов на междугородние перевозки осуществляется на автостанциях и автовокзалах, где возможна безналичная оплата банковской картой.

4. Министерством транспорта Ростовской области не учитывается один веский аргумент – это нулевой пробег (плечо подачи автобуса).

На сегодняшний день, ежедневно по всем вышеперечисленным маршрутам отправляется 6 автобусов. Нулевой пробег по всем маршрутам моего автотранспорта составляет 198 км в сутки, ООО «Аксай-Авто» составит 1000 км в сутки, нулевой пробег ООО «Дон-Авто» составит 900 км в сутки. Данный критерий очень существенно будет влиять на стоимость проезда, следовательно вся тяжесть затрат ляжет на плечи пассажиров.

На основании выше изложенного прошу:

1. Обязать Министерство транспорта Ростовской области произвести перерасчет баллов по критерию «Опыт пассажирских перевозок», исходя из количества полных лет, учитывая предоставленный договор №25 от 18.01.2006г. с Министерством труда и социального развития Ростовской области.

2. Признать методику начисления баллов в соответствии с пунктом 3 «Критерии, влияющие на качество перевозок» подпунктом 3.3 приложения 5 Конкурсной документации нарушающей п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26. 07. 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и обязать Министерство транспорта Ростовской области внести соответствующие изменения в конкурсную документацию и произвести перерасчет баллов.

3. Признать методику начисления баллов в соответствии с пунктом 3 «Критерии, влияющие на качество перевозок» подпунктом 3.1 приложения 5 Конкурсной документации в части оснащения системой безналичной оплаты проезда, нарушающей п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26. 07. 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и обязать Министерство транспорта Ростовской области внести соответствующие изменения в конкурсную документацию и произвести перерасчет баллов.

4. Обязать Министерство транспорта Ростовской области внести изменения в конкурсную документацию, учитывая критерий удаленности места стоянки транспортных средств от начального остановочного пункта по маршруту.

Индивидуальный предприниматель

