



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-797/2023

г. Екатеринбург

21.03.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства – \*

– заявителя в лице ООО «Гидропромсервис» – \*

рассмотрев жалобу ООО «Гидропромсервис» (вх. № 5238/23 от 13.03.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку запорной арматуры диаметром 50-300 мм (извещение № 32312081386), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Гидропромсервис» (вх. № 5238/23 от 13.03.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку запорной арматуры диаметром 50-300 мм (извещение № 32312081386), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка ООО «Гидропромсервис» неправомерно отклонена от участия в закупочной процедуре.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур

в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное приказом генерального директора МУП «Водоканал» от 30.09.2022 г. № 718 и размещенное в единой информационной системе в редакции № 19 от 30.09.2022 г.

01.02.2023 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32312081386 на поставку запорной арматуры диаметром 50-300 мм.

Начальная (максимальная) цена договора 12 565 330.00 руб.

16.02.2023 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен протокол № 32312081386-01 от 02.03.2023 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 02.03.2023 г.

Согласно протоколу № 32312081386-01 от 02.03.2023 г. заявка ООО «Гидропромсервис» с регистрационным номером 1 была отклонена от участия в закупочной процедуре по следующему основанию: *несоответствие заявки на участие в закупки требованиям документации и (или) извещения о закупке, а именно, в составе заявки участника отсутствуют документы, подтверждающие контроль качества продукции по системе ISO 9001 (пп.2.1. п. 2 раздел I, раздел III, п. 12 раздела IV извещения о закупке № 564-ЗК (ЭЛ) от 01.02.2023 г.).*

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и

сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

На основании п. 10.7.1 Положения о закупках, порядок проведения запроса котировок устанавливается в извещении о закупке (проведении запроса котировок) в соответствии с законодательством Российской Федерации и Положением.

Разделом IV извещения запроса котировок в электронной форме определен перечень документов, предоставляемых участником закупки в составе заявки на участие в закупочной процедуре и подтверждающих его соответствие требованиям извещения, в том числе, копии документов (п. 13 раздела IV извещения запроса котировок в электронной форме):

– сертификатов или деклараций соответствия, если сертификация товара предусмотрена действующим законодательством РФ. документы предоставляются на каждое наименование товара.

– технической документации с подробным описанием изделия, габаритными и присоединительными размерами и эксплуатационными характеристиками на каждое наименование товара, подтверждающей полное соответствие техническому заданию.

Комиссией установлено, что требование к предоставлению участниками закупки в составе заявки, содержание которой определено п. 13 раздела IV извещения запроса котировок в электронной форме, документов, подтверждающих соответствие запорной арматуры системе менеджмента качества ISO 9001, отсутствует. При этом, ссылку представителей заказчика на положения раздела IV, в соответствии с которой, согласно озвученной позиции, сертификат качества ISO 9001 относится к технической документации с подробным описанием изделия, Комиссия признает несостоятельной, так как ISO 9001 устанавливает критерии системы менеджмента качества организации и не относится к документам, подтверждающим соответствие предлагаемого товара требованиям Технического задания.

Согласно материалам дела, представленным сторонами на рассмотрение доводов жалобы, участником закупки с регистрационным номером 1 в составе заявки не представлены документы, подтверждающие соответствие запорной арматуры системе менеджмента качества ISO 9001.

На основании п. 2.1 раздела I извещения запроса котировок в электронной форме, при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок участник закупки не допускается закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

– несоответствия участника закупки требованиям, установленным Положением о закупке товаров, работ, услуг, утвержденным локальным нормативным актом Заказчика (далее – Положение), и извещением о проведении закупки;

– несоответствия коммерческого предложения (ценового предложения) участника закупки условиям документации и (или) извещения о закупке;

– невнесения в сроки, в размере и порядке, указанные в извещении о проведении закупки, задатка, вносимого в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование об обеспечении заявки указано в извещении о проведении закупки, отсутствия суммы задатка на расчетном счете Заказчика на момент проведения процедуры вскрытия конвертов и/или рассмотрения заявок на участие в закупке, внесения части суммы задатка на расчетный счет Заказчика;

– несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации и (или) извещения о закупке, в том числе:

– отсутствия в составе заявки хотя бы одного документа из перечня обязательных документов, прилагаемых к заявке, определенного документацией и (или) извещением, нарушения требований к оформлению заявки;

– содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении, при осуществлении закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

– отрицательный опыт поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по ранее заключенному договору с МУП «Водоканал» (наличие претензий о нарушении предусмотренных договором обязательств (сроки и / или иные существенные условия договора), а также расторжение договора в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением условий договора);

– нарушения участником закупки иных требований, установленных документацией и (или) извещением о закупке.

Проанализировав положения извещения запроса котировок в электронной форме, Положения о закупках, документы, представленные к материалам дела, Комиссия пришла к выводу о том, что заявка с регистрационным номером 1 (ООО «Гидропромсервис») отклонена заказчиком в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, так как извещением закупочной процедуры не предусмотрена обязанность предоставления в составе заявки документов, подтверждающих соответствие запорной арматуры системе менеджмента качества ISO 9001. В данных действиях заказчика содержатся признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно второму доводу жалобы, протокол, составленный по результатам рассмотрения заявок, не соответствует требованиям положения законодательства о закупках.

Протоколы, составляемые в ходе осуществления конкурентной закупки, а также по итогам конкурентной закупки, заявки на участие в конкурентной закупке, окончательные предложения участников конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, извещение о проведении запроса котировок, изменения, внесенные в документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке хранятся заказчиком не менее трех лет (ч. 12 ст. 3.2 Закона о закупках).

На основании ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках, Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:
  - а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;
  - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;
- 4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);
- 5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;
- б) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Изучив протокол № 32312081386-01 от 02.03.2023 г., размещенный в единой информационной системе, Комиссия приходит к выводу о соответствии содержания документа требованиям Закона о закупках. Второй довод заявителя не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Гидропромсервис» признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства, оператору электронной площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Обязать заказчика обеспечить явку должностных лиц, принимавших решение о несоответствии заявки участника закупки требованиям извещения № 32312081386, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-797/2023

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

21.03.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 066/01/18.1-797/2023 от 21.03.2023 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства **в срок до 20 апреля 2023 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-797/2023 от 21.03.2023 г., путем отзыва карточки договора, если такая была направлена, отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов (извещение № 32312081386), пересмотра поступивших на участие в закупке заявок и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства **в срок до 30 апреля 2023 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [tobb@fas.gov.ru](mailto:tobb@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*