



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

09.10.2019 № 17/87938/19

На № _____ от _____

Московское УФАС России

✓ Мясницкий пр., д. 4, стр. 1,
Москва, 107078

ООО «ТЦ «С.Т.И.К.»

✓ info@salestrain.ru

О передаче жалобы по подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступила жалоба ООО «ТЦ «С.Т.И.К.» от 08.10.2019 б/н на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 5238/ОАЭ-РЖДС/19 на право заключения договора на поставку продукции бумажной с начальной ценой договора 52 665 025 рублей (извещение № 31908232708) (далее — Жалоба).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является ОАО «РЖД», адрес места нахождения которого: 107174, г. Москва, ул. Басманная Нов., дом 2.

На основании вышеизложенного и в соответствии с письмом ФАС России от 05.07.2019 № ИА/57470/19 ФАС России направляет жалобу ООО «ТЦ «С.Т.И.К.» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Дополнительно ФАС России сообщает, что жалоба подана лично Заявителем.

Приложение: на 61 л. в 1 экз. в первый адрес.

Начальник Управления
контроля размещения
государственного заказа

Горбунов Д.С. 8(499)755-23-23 (доб. 097-225)

А.Ю. Лобов



2019-128657(1)

Московское УФАС
Рег. номер 57719-ЭП/19
зарегистрирован 09.10.2019



Точка

247553

новт. 10.10.19

Исх. 07.10.2019

Руководителю Федеральной антимонопольной службы России

И.Ю. Артемьеву

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

от Общества с ограниченной ответственностью «Тендерный центр «С.Т.И.К.»
ИНН: 7722313421; ОГРН: 1157746007341

Юридический адрес:
111024, г. Москва, ул. Авиамоторная, д. 50, стр. 2, пом. IV, ком. 5,7

**Жалоба на действие (бездействие) ОАО «РЖД»
при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего
предпринимательства в электронной форме № 5238/ОАЭ-РЖДС/19
на право заключения договора поставки бумажной продукции**

1. Заказчик: ОАО «РЖД». Юридический адрес: 190031, г. Санкт-Петербург, Набережная реки Фонтанки, д. 117; адрес электронной почты: DMTO_KirizlievaSV@orw.ru

2. Заявитель: ООО «Тендерный центр «С.Т.И.К.»
ИНН: 7722330770; ОГРН: 1157746536551;

Юридический адрес: 111024, г. Москва, ул. Авиамоторная, д. 50, стр. 2, пом. IV, ком. 5,7; телефон 8-495-212-12-92; электронный адрес: info@salestrain.ru;

3. Наименование закупки: открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме 5238/ОАЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки продукции бумажной.

4. Аукцион проводится на электронной торгово-закупочной площадке «РТС-тендер»: www.rts-tender.ru

Аукцион на право заключения договора поставки изделий санитарно-технического, хозяйственного и прочего назначения для обеспечения предприятий полигона Московской ж.д. и ДЗО проводится в рамках Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Протоколом № 5238/ОАЭ-РЖДС/19/1 от 02.10.2019 рассмотрения первых частей заявок, заявка участника № 3 (ООО «Тендерный центр «С.Т.И.К.») отклонена и в допуске к участию в открытом аукционе № 5238/ОАЭ-РЖДС/19 отказано по следующим основаниям:

1) на основании пункта 3.7.3 документации о закупке в связи с несоответствием заявки требованию технического задания, установленному в п. 3.17.2 документации о закупке, а именно: в столбце «Производитель товара с указанием ИНН» по позиции 7 участник в техническом предложении не указал

ИНН производителя товара, что не позволяет при необходимости сформировать запрос на подтверждение поставки товара;

2) также в части «Характеристики предлагаемых товаров, работ, услуг» отсутствует информация о комплектации товара, что влечет риски поставки продукции не в полной комплектации;

3) на основании п. 3.7.3 документации о закупке в связи с предоставлением документов, предусмотренных пунктом 3.7.3.1 документации о закупке, содержащих информацию, не соответствующую действительности, а именно: по позиции 49 идентификационное обозначение производителя товара, указанные в столбце «Товарный знак/модель/артикул/чертеж технические условия или иное идентификационное обозначение производителя товара» не соответствуют производителю товара, указанному в столбце «Производитель товара с указанием ИНН», что влечет риски поставки контрафактной продукции, для чего были сформированы запросы производителю согласно техническому предложению участника ООО «Лента» (ИНН 9701042943), согласно открытым источникам и официальному дистрибьютеру. Получен ответ от ООО «Лента» (ИНН 9701042943), что предприятие является производителем продукции под торговой маркой «Kimberly-Clark Kleenex Ultra». В то же время получены ответы от производителя согласно открытым источникам и официального дилера в том, что изготовителем данной продукции является «Kimberly-Clark Corporation» и предоставлены подтверждающие документы (свидетельство о государственной регистрации с приложением, декларация о соответствии), что свидетельствует о том, что ООО «Лента» (ИНН 9701042943) предоставлены ложные сведения в отношении производителя товара.

Участник аукциона ООО «Тендерный центр «С.Т.И.К.» с действиями Заказчика не согласен, считает их незаконными и необоснованными ввиду следующего.

Техническое предложение составлено в соответствии с требованиями Аукционной документации и законодательства Российской Федерации.

1) В техническом предложении по позиции № 7 «Салфетки бумажные трехслойные, марка Du-211017, производитель Duni», Участником не указан ИНН производителя товара, поскольку производителем является шведская компания, которая ИНН не имеет. Данное обстоятельство подтверждается скриншотами с официального сайта компании Duni. В свою очередь, отмечаем, что Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) является внутрироссийским кодом, предназначенным для взаимодействия с налоговой службой и распространяющийся только на Российские организации.

2) Относительно доводов Заказчика об отсутствии в Техническом предложении в части «Характеристики предлагаемых товаров, работ, услуг» по позиции 7 информации о комплектации товара, что влечет риски поставки продукции не в полной комплектации, Участник поясняет следующее.

В Техническом предложении по позиции 7 Участник подтвердил соответствие предлагаемого товара требованиям к упаковке и отгрузке, указанным в Техническом

задании документации. Более того, Участник указал технические и функциональные характеристики товара, а именно: «Салфетки бумажные белые трехслойные без рисунка. Количество листов в пачке – 250 шт. Размер листа в развернутом виде: длина 330 мм, ширина 330 мм. Внешний вид по ГОСТ Р 52354-2005...», **что полностью отражает комплектацию данного товара.**

При этом в Техническом предложении сведений о комплектации товара ни по одной позиции не указано, в то время как Заказчик отклоняет участника по данному основанию лишь по позиции 7, что свидетельствует о неоднозначности решения комиссии при рассмотрении заявки участника.

3) Относительно доводов Заказчика о несоответствии по позиции 49 идентификационного обозначения производителя товара, указанному в столбце «Товарный знак/модель/артикул/чертеж технические условия или иное идентификационное обозначение производителя товара» производителю товара, указанному в столбце «Производитель товара с указанием ИНН», что влечет риски поставки контрафактной продукции.

При этом Заказчик отмечает, что были направлены запросы производителю товара «Лента» (ИНН 9701042943) по открытым источникам информации и официальному дистрибьютеру. Получен ответ от ООО «Лента» (ИНН 9701042943), что предприятие является производителем продукции под торговой маркой «Kimberly-Clark Kleenex Ultra». В то же время получены ответы от производителя согласно открытым источникам и официального дилера о том, что изготовителем данной продукции является «Kimberly-Clark Corporation» и предоставлены подтверждающие документы (свидетельство о государственной регистрации с приложением, декларация о соответствии), что свидетельствует о предоставлении ООО «Лента» (ИНН 9701042943).

Так, в соответствии со ст. 456 Гражданского кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации, Заказчик вправе требовать документы и информацию, подтверждающие соответствие товара, которыми участник закупочной процедуры может обладать, не приобретая соответствующего товара.

Учитывая изложенное, требование о представлении в составе заявки участника чрезмерно детализированной информации о продукции обременяет участника закупки заблаговременно приобрести указанную в «Техническом задании» Документации продукцию, а также налагает дополнительные финансовые обязательства участника закупки для целей принятия участия в аукционе.

В отсутствие обязанности производителя/диллера продукции как-либо реагировать соответствующие запросы участников закупки о предоставлении

дополнительной информации о товаре, возможность участников закупки подать заявку на участие в аукционе в соответствии с указанными требованиями документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/диллера, его официального представителя, что ограничивает возможность участия в аукционе.

Кроме того, при проработке Технического задания в подборе товара, соответствующего потребности заказчика, ООО «Тендерный центр «С.Т.И.К.» 12.09.2019 направило запрос поставщику товара ООО «Лента». Получило ответ, что ООО «Лента» действительно является производителем товара, предлагаемого к поставке по позиции № 49 (полотенце бумажное Kimberly-Clark Kleenex Ultra).

Участник полагает, что данных о товаре, без учета данных о производителе, абсолютно достаточно, чтобы однозначно идентифицировать предлагаемый к поставке товар, следовательно, отклонение заявки ООО «Тендерный центр «С.Т.И.К.» по данному основанию является формальным, указание в заявке сведений об изготовителе товарных позиций не влияет на условия исполнения договора и не влечет рисков неисполнения обязательств, принятых таким претендентом в соответствии с заявкой.

Законодательство о закупках не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке сведения о товаре и информацию, которые становятся известными только после приобретения, имеют признаки ограничения к участию в закупке.

При этом Участник отмечает, что согласно Письма от 01.06.2004 № 07-58/19765 «О товарных знаках компании «Кимберли-Кларк Уэрлдуайд, ИНК» зарегистрировано 2 товарных знака:

- ««Huggies», детские пеленки разового пользования, изготовленные в основном из целлюлозного материала, прокладки для детских пеленок, свидетельство № 76782 от 04.01.85»;

«Котекс», гигиенические пеленки, салфетки, подушечки; тампоны гигиенические прокладки для трусов; все – для гигиенических или менструальных целей и для страдающих недержанием мочи, свидетельство № 187266 от 11.04.2000».

Таким образом, компанией «Kimberly-Clark Corporation» зарегистрировано лишь два вышеуказанных товарных знака, которые не охватывают бумажные полотенца под товарным знаком Kimberly-Clark Kleenex Ultra, не исключает возможность производства ООО «Лента» данной продукции, что не подтверждает довод Заказчика о предоставлении ложных сведений ООО «Лента».

Учитывая, что действия Заказчика по отклонению ООО «Тендерный центр «С.Т.И.К.» в участии в открытом аукционе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5238/ОАЭ-РЖДС/19 нарушает права участника аукциона, приводит к необоснованному ограничению конкуренции и ограниченному допуску к участию в процедурах закупок, тем самым нарушая Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции",

На основании изложенного, просим:

