



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

18.08.2021 № 20343/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:  
**ИП Якшин С.В.**  
404112, Волгоградская область, г. Волжский,  
ул. Пушкина, 63  
ser.jakshin@yandex.ru

Заказчик (Организатор торгов):  
**ПАО «Россети Юг»**  
344002, г. Ростов-на-Дону,  
ул. Б. Садовая, д.49/42  
kluchnikovaos@mrsk-yuga.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 061/07/3-1819/2021

Резолютивная часть решения оглашена «17» августа 2021 года  
В полном объеме решение изготовлено «18» августа 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела по борьбе с картелями,

Члены Комиссии: Устинцова А.В. – старший специалист 2 разряда отдела по борьбе с картелями,  
Волкова М.С. – главный специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями,

рассмотрев по средствам использования системы видеоконференц-связи с участием представителя Заявителя, в присутствии представителя Заказчика дело №061/07/3-1819/2021, возбужденное по жалобе ИП Якшина С.В., о нарушении Заказчиком Закона №223-ФЗ при проведении запроса предложений в электронной форме №32110280388 на право заключения договора на оказание услуги по

перевозке пассажиров для нужд ПО ЛЭС для нужд филиала ПАО "Россети Юг" - "Волгоградэнерго" (далее – запрос предложений, закупка),

#### УСТАНОВИЛА:

Жалоба ИП Якшина С.В. поступила в Ростовское УФАС России 04.08.2021г.

Согласно доводам жалобы, Заказчик неправомерно отклонил заявку Заявителя на основании несоответствия условий исполнения договора требованиям, установленным в Документации о закупке.

Заказчик представил письменные возражения на доводы жалобы, указал на то, что проведение рассматриваемого запроса предложений осуществлялось в соответствии с требованиями Закона №223-ФЗ, Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупках). Положение о закупках было размещено в установленном Законом порядке.

Рассмотрение дела откладывалось до 17.08.2021г. 09 ч. 30 мин.

Комиссия, оценив доводы жалобы, письменные возражения Заказчика, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления

закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) 2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных ч. 8.1 настоящей статьи, ч. 5 ст. 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 13 ст. 3 Закона №223-ФЗ, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

14.05.2021г. на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме №32110280388 на право заключения договора на оказание услуги по перевозке пассажиров для нужд ПО ЛЭС для нужд филиала ПАО "Россети Юг" - "Волгоградэнерго".

Начальная (максимальная) цена договора – 1 997 657,60 руб. с учетом НДС.

Согласно требованиям п. 5.3 Технической части Документации, установлены форма, сроки и порядок оплаты оказанных услуг: «Аванс не предусматривается, оплата по факту выполненных услуг, в течении 60 календарных дней. Для субъектов малого и среднего предпринимательства срок оплаты 15 рабочих дней».

В соответствии с п. 4 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Федеральным законом, торгов, иных способов закупки:

а) участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;

б) участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства;

в) в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно п. 28 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения максимальный срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки, должен составлять **не более 15 рабочих дней** со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

В заявке (предложении) участника ИП Якшина С.В. (Заявителя) указаны условия и сроки оплаты, отличные от указанных в Документации Заказчика: «Заказчик оплачивает стоимость оказанных услуг **в течение 15 (пятнадцати) банковских дней** с даты подписания Сторонами акта сдачи-приемки оказанных услуг, при условии предоставления Исполнителем счет-фактур, оформленного в соответствии с требованиями законодательства РФ».

По мнению комиссии Ростовского УФАС России, понятие «банковский день» не равнозначно понятию «рабочий день», ввиду следующего.

В российском законодательстве отсутствует толкование такого понятия, как «банковский день». Как правило, в обиходе под банковским днем понимается рабочий день конкретного банка, т.е. день, когда кредитно-финансовая организация производит расчетные операции и обслуживание клиентов. Нормативные акты, регулирующие деятельность кредитных организаций, также не содержат термина «банковский день», определяя рабочий день банка термином «операционный день».

Согласно п. 1.3 Положения Банка России от 27.02.2017 №579-П «О Плане счетов бухгалтерского учета для кредитных организаций и порядке его применения» кредитная организация самостоятельно определяет продолжительность операционного дня, представляющего собой операционно-учетный цикл за соответствующую календарную дату, в течение которого все совершенные операции оформляются и отражаются в бухгалтерском учете по балансовым и внебалансовым счетам с составлением ежедневного баланса.

При этом режим работы, а также выходные дни учреждениями банковской сферы устанавливаются в свободной форме и у различных банков не совпадают.

Таким образом, данное несоответствие не позволяет Заказчику осуществить оплату в порядке, установленном закупочной Документацией и требованиями постановления Правительства РФ от 11.12.2014 №1352, так как рабочие часы конкретного банка или период, в течение которого кредитное учреждение

производит расчетные операции и обслуживание клиентов, могут отличаться и не идентифицируется с рабочим днем.

Таким образом, условия оплаты, предложенные Заявителем в своей заявке не соответствуют указанным требованиям в закупочной документации, в связи с чем, заявка ИП Якшина С.В. правомерно была отклонена Заказчиком.

Исходя из вышеизложенного, довод заявителя о неправомерном отклонении заявки Заявителя на основании несоответствия условий исполнения договора требованиям, установленным в Документации о закупке, Комиссией признается необоснованным.

Нарушений в действиях ПАО «Россети Юг» норм Закона-223-ФЗ и Положения о закупках Заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме №32110280388 на право заключения договора на оказание услуги по перевозке пассажиров для нужд ПО ЛЭС для нужд филиала ПАО "Россети Юг" - "Волгоградэнерго" не установлено.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Исходя из вышеизложенного, жалоба Заявителя признается необоснованной.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Якшина С.В. необоснованной.

Председатель Комиссии:



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:



А.В. Устинцова



М.С. Волкова

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.