



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

27.05.2022 № 12948/05

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ПРОЕКТ Е4»
119002, г. Москва, пер. Гагаринский,
д. 28, пом. 1, ком. 16
info@proekte4.ru

Заказчик:

ПАО «Россети Юг»
344002, г. Ростов-на-Дону,
ул. Большая Садовая, дом 49/42
petchenkinav@rosseti-yug.ru

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «24 мая 2022 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «27 мая 2022 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Такидзе Э.Г. – старший специалист 2 разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев в присутствии представителей ПАО «Россети Юг» (Заказчика) и в отсутствие представителей ООО «ПРОЕКТ Е4» (Заявителя), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, дело № 061/07/3-1008/2022, возбужденное по жалобе ООО «ПРОЕКТ Е4», на действия ПАО «Россети Юг» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32211240761 на право заключение договора на оказание услуг по

инвентаризации и расчету нормативов образования отходов производства и потребления для нужд филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго»,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «ПРОЕКТ Е4» поступила в Ростовское УФАС России 11.05.2022 г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. В частности, Заявитель указывает на то, что поданная им заявка была неправомерно отклонена закупочной Комиссией Заказчика.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Россети Юг» и закупочной документацией. Требования, предъявленные к заявке, были изложены в Закупочной документации и доступны для ознакомления всем участникам закупки.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, поддержали позицию, которая была указана в письменном возражении.

Представитель Заявителя на рассмотрении данного дела не явился. О времени и месте рассмотрения настоящей жалобы ООО «ПРОЕКТ Е4» надлежащим образом уведомлено (посредством электронной почты, а также путем размещения соответствующей информации на официальном сайте ФАС России: www.br.fas.gov.ru).

Рассмотрение дела было отложено на 10 часов 30 минут 24.05.2022 г., после чего продолжено с участием представителя ПАО «Россети».

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Заказчиком 21.03.2022 на сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликовано извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32211240761 на право заключение договора на оказание услуг по инвентаризации и расчету нормативов образования отходов производства и потребления для нужд филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго». В срок, установленный документацией, на участие в закупке подано 8 заявок, в том числе от Заявителя. Допущена к участию в закупке 1 заявка.

Заявка ООО «ПРОЕКТ Е4» отклонена по причине несоответствия требованиям закупочной документации. Полагая решение закупочной комиссии Заказчика незаконным, ООО «ПРОЕКТ Е4» обратилось с настоящей жалобой в Ростовское УФАС России.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно п.п.1 п. 10 ст. 4 Закона о Закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, порядок оценки и сопоставления заявок Заказчиком установлен в закупочной документации.

Протоколом № 036-МСП-2 от 15.04.2022 заявка участника № 814410 (ООО «ПРОЕКТ Е4») была отклонена ввиду несоответствия требованиям закупочной документации:

- п.п 4.4. Технического задания. Участником не представлена информация о подтверждении опыта работы у специалистов не менее 3 лет (не менее 5 человек). участником представлены копии договоров между ООО «ПРОЕКТ Е4» и специалистами, указанными в Справке о кадровых ресурсах, которые не подтверждают наличие у сотрудников опыта работы не менее 3 лет (Договор №4Г от 10 марта 2020 г.; Договор №6Г от 10 марта 2020 г.; Договор №5Г от 10 марта 2020 г.; Договор №9Г от 07 апреля 2020 г.; Договор №14Г от 16 июня 2020 г.; Договор №3Г от 10 марта 2020 г.; Договор №2Г от 07 марта 2020 г.; Договор №11Г от 07 апреля 2020 г.; Договор №5Г от 10 марта 2020 г.; Договор №15Г от 16 июня 2020 г. - подтверждают опыт работы менее 3 лет). Иные документы, подтверждающие наличие у сотрудников опыта работы не менее 3 лет, участником не представлены.;

- п.п. 4.2. Технического задания. Участником представлен договор с ООО «ЭкоДело» от 04.06.2020 №-1529/2020 на Оказание всего состава и объема услуг согласно технического задания, для которых необходимо обладать действующим на период оказания услуг согласно техническому заданию и закупочной документации аттестатом аккредитации лабораторий (в соответствие со справкой о распределении объемов поставок, работ (услуг) между участником и субподрядчиками (форма 10) без подтверждения действия договора на весь период оказания услуги (до 31 декабря 2022 года);

- п.п. 4.5., 4.6. Технического задания. Участником не подтверждено наличие в собственном распоряжении (или на субподряде) необходимой для выполнения работ (оказания услуг) аттестованной лаборатории.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу ч.1 ст.2 Закона о закупках, Заказчики при осуществлении закупки обязаны руководствоваться утвержденным Положением о закупках.

Согласно пункту 6.2.3. Закупочной документации на проведение конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства Закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях:

- заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке);

- участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия требованиям, установленным документацией о закупке.

В соответствии с п.4.4. организация – исполнитель должен иметь в своем штате по договору оказания услуг не менее 10 квалифицированных специалистов. Количество сотрудников с опытом работы не менее 3 лет – не менее 5 человек (в штате по договору оказания услуг), что подтверждается справкой о кадровых ресурсах организации с предоставлением копий подтверждающих документов (о квалификации, наличии в штате/по договору специалистов).

Так, участник должен подтвердить наличие в штате 5 сотрудников с опытом работы не менее 3 лет.

Однако, ООО «ПРОЕКТ Е4» представлены договоры, датированные 2020г. с сотрудниками, что подтверждает опыт работы менее 3 лет. Дипломы о присуждении квалификации не свидетельствуют о том, что указанные сотрудники осуществляли деятельность по специальности.

Заявителем не представлено подтверждающих документов, что указанные в заявке сотрудники имеют опыт работы не менее 3 лет.

Учитывая данные обстоятельства, заявка ООО «ПРОЕКТ Е4» не соответствовала требованиям закупочной документации (в указанной части), в связи с чем, была обоснованно отклонена Комиссией Заказчика.

Вместе с тем, нашел свое подтверждение довод Заявителя о том, что договор, представленный в составе заявки с ООО «ЭкоДело» от 04.06.2020г. №1529/2020, являлся бессрчным и был неправомерно отклонен Комиссией Заказчика.

В соответствии с п.п. 4.2. Технического задания Участнику (Исполнителю) разрешается привлечение третьих лиц для выполнения отдельных работ (оказания услуг) (этапов) по письменному согласованию с Заказчиком, при этом организация - Участник (Исполнитель) несёт ответственность за выполнение работ (оказание услуг) привлекаемыми организациями. Участник (Исполнитель) должен предоставить копию договора на выполнения отдельных работ (оказания услуг) (этапов), заключенного на весь период оказания услуги (до 31 декабря 2022 года), с указанием вида услуги, передаваемой третьему лицу.

В соответствии с п.п. 4.5. Участник (Исполнитель) должен иметь в собственном распоряжении (или на субподряде) необходимые для выполнения работ (оказания услуг) средства технического и транспортного обеспечения, аттестованную лабораторию, программное обеспечение, что подтверждается справкой о материально-технических ресурсах с предоставлением копий подтверждающих информацию документов.

В соответствии с п.п. 4.6. Отбор проб, исследования (испытания) должны быть произведены Испытательной лабораторией (центром), аккредитованной национальным органом по аккредитации в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации.

Статус аккредитации должен быть действующим на период проведения работ (оказания услуг) по договору. Участник предоставляет информацию о статусе аккредитации испытательной лаборатории (копия аттестата аккредитации, уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц и пр.), в соответствии с которым планируется проведение исследований.

ООО «ПРОЕКТ Е4» был представлен бессрчный договор с ООО «ЭкоДело», который подтверждает, в том числе наличие у участника аттестованной лаборатории.

В соответствии с ч. 3 ст. 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства

Согласно п. 7.1 договора с ООО «ЭкоДело» «Договор вступает в силу со дня подписания Сторонами и действует до исполнения сторонами взятых на себя обязательств в полном объеме».

Таким образом, исходя из предоставленных документов ООО «ПРОЕКТ Е4» в заявке, следует, что данный договор является действительным и соответствует закупочной документации.

Требований относительно доказательств действительности бессрчного договора в закупочной документации не содержалось.

В силу п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны соблюдать принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Из содержания норм Закона о закупках следует, что при рассмотрении заявки участника не допускается со стороны заказчика злоупотреблений и необоснованного отклонения заявки участника. Как на участника возложена обязанность по предоставлению в составе заявки всех необходимых документов, установленных закупочной документацией, а также по недопущению наличия в них противоречивой и недостоверной информации, так и закупочная комиссия заказчика, в свою очередь, обязана изучить и проанализировать в полном объеме все сведения, содержащиеся в заявке.

Таким образом, отклонив заявку ООО «ПРОЕКТ Е4» по основаниям «предоставление недействующего договора» и «не подтверждение наличия в собственном распоряжении (или на субподряде) необходимой для выполнения работ (оказания услуг) аттестованной лаборатории» ПАО «Россети», (закупочная комиссия) нарушило (ла) ч.1 ст.3, ч.6 ст.3 Закона о закупках.

Вместе с тем, указанное нарушение не повлияло на итог рассмотрения заявки ООО «ПРОЕКТ Е4», поскольку данный участник отклонен по совокупности оснований.

Как следует из ч. 20 ст. 18.1 Закона о конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Поскольку один из доводов нашел свое подтверждение в ходе рассмотрения дела, Комиссия признает жалобу Заявителя обоснованной.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь положениями Закона о закупках, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПРОЕКТ Е4» обоснованной.
2. Признать ПАО «Россети Юг» (Комиссию Заказчика) нарушившим (ей) ч.1 ст.3 и ч.6 ст.3 Закона о закупках.
3. Предписание не выдавать, поскольку выявленное нарушение не повлияло на итоги закупки.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

И.С. Иваненко

Э.Г. Такидзе